



Województwo
Śląskie

Załącznik nr 1
do Uchwały nr 1880/278/V/2018
Zarządu Województwa Śląskiego
z dnia 16 sierpnia 2018 r.

SZCZEGÓŁOWY OPIS PROCESU AKTUALIZACJI STRATEGII

Katowice 2018

Opracowanie:

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
Wydział Rozwoju Regionalnego
Referat Regionalne Centrum Analiz i Planowania Strategicznego

Kontakt:

Siedziba: ul. Plebiscytowa 36; 40-037 Katowice
Poczta: ul. Ligonia 46; 40-037 Katowice

Spis treści

1	Wstęp.....	4
2	Podmioty i zespoły zaangażowane w proces aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”	6
3	Etapy aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+” oraz harmonogram prac	9
4	Implikacja aktualizacji strategii na regionalny system planowania	11
5	Procedura opracowywania dokumentów o charakterze strategicznym	19

1 WSTĘP

Podjęcie procesu aktualizacji *Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”* wynika ze zmian w zakresie uwarunkowań zewnętrznych oraz wewnętrznych.

W związku z zakończeniem prac nad Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR) w lutym 2017 r. przez Radę Ministrów i trwającymi pracami nad Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego (z wydłużonym horyzontem czasowym do 2030r.) oraz krajowymi strategiami branżowymi konieczne jest zapewnienie integralności założeń strategicznych na poziomie krajowym i regionalnym. Ponadto SOR jest aktualizacją średniookresowej strategii rozwoju kraju, tj. Strategii Rozwoju Kraju 2020 i określa na nowo wizję strategiczną, zasady, cele i priorytety rozwoju kraju w wymiarze gospodarczym, społecznym i przestrzennym w perspektywie roku 2020 i 2030, które również muszą być uwzględnione w strategiach województw.

Prowadzona aktualizacja ma na celu w głównej mierze dostosowanie zapisów obecnie obowiązującego dokumentu do w/w nowoprzyjętych oraz aktualnie przygotowywanych dokumentów na szczeblu rządowym.

Proces aktualizacji Strategii jest również wynikiem ustosunkowania się do nowych polityk UE, które będą przedmiotem programowania w okresie 2021-2027.

Zaktualizowanie na poziomie regionu dokumentów o charakterze strategicznym pozwoli na płynne przejście do programowania na poziomie operacyjnym, w tym przede wszystkim na przygotowanie kolejnego regionalnego programu operacyjnego

Weryfikacja dotychczasowej polityki rozwoju jest również odpowiedzią na zmiany zachodzące wewnątrz regionu związane przede wszystkim z utworzeniem Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii, zmianą skali dotychczasowych wyzwań np. w obszarze transformacji gospodarczej, depopulacji oraz zjawisk migracyjnych.

W niniejszym dokumencie przedstawiono najważniejsze zagadnienia związane z procesem aktualizacji *Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”*, w tym dotyczące najważniejszych aktorów procesu, etapów prac, a stanowiące uszczegółowienie i operacjonalizację uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie określania zasad, trybu i harmonogramu prac nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+” (Uchwała Nr V/55/7/2018 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 25 czerwca 2018 r.).

Opracowany dokument jest skierowany do komórek organizacyjnych Urzędu Marszałkowskiego określając ramowo sposób współpracy i zakres prac nad aktualizacją Strategii. Określa on również zakres zmian w dotychczasowym systemie dokumentów strategicznych samorządu województwa, istniejące luki w tym obszarze oraz ramowy układ dokumentów, a także sposób prac związanych z ich przygotowaniem lub aktualizacją.

Zawarte w dokumencie wytyczne dotyczące konieczności aktualizacji wskazanych sektorowych dokumentów strategicznych oraz opracowania nowych mają charakter rekomendacji dla podmiotów wskazanych jako odpowiedzialne za realizację danego zadania, lecz w toku prowadzenia odpowiednich prac należy również uwzględnić specyfikę przygotowania poszczególnych dokumentów planistycznych wynikającą zarówno z ram formalno-prawnych jak również organizacyjnych.

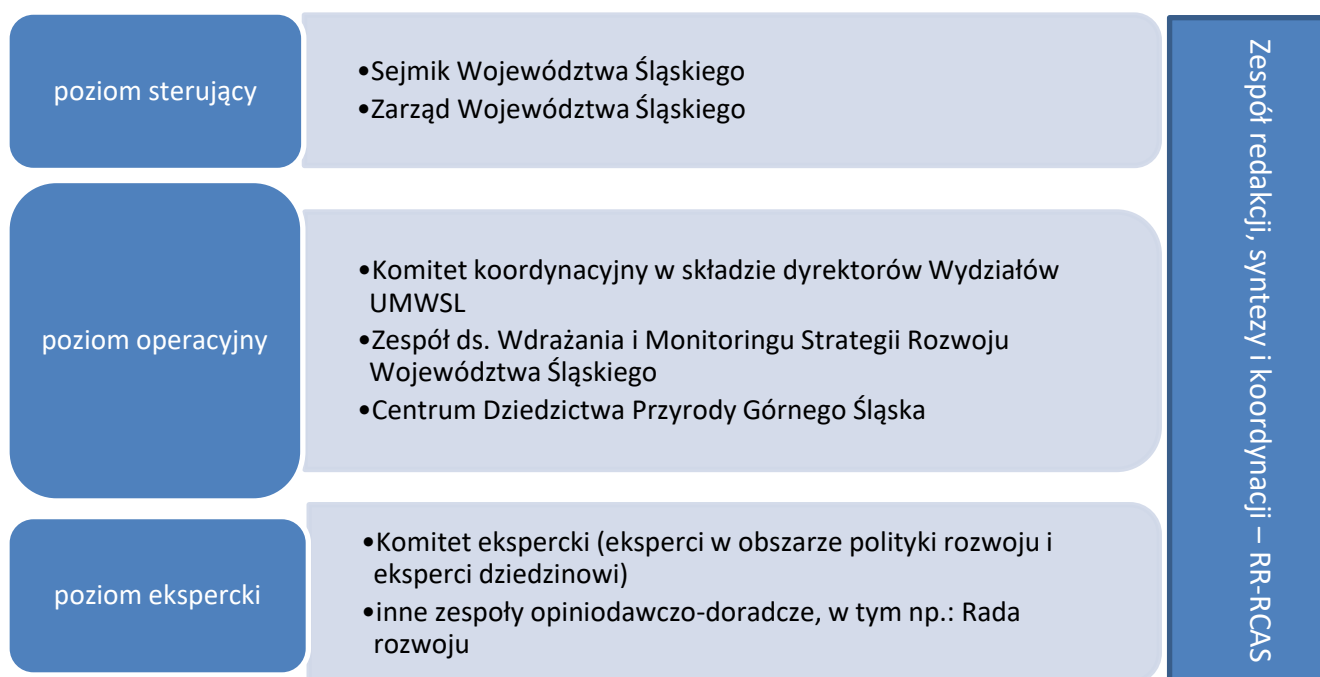
Wskazany w materiale układ dokumentów należy traktować jako ramowy i nie wyklucza się podjęcia przez Wydziały i inne komórki Urzędu Marszałkowskiego w odrębnym trybie innych prac planistycznych.

2 PODMIOTY I ZESPOŁY ZAANGAŻOWANE W PROCES AKTUALIZACJI STRATEGII ROZWOJU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO „ŚLĄSKIE 2020+”.

Proces aktualizacji Strategii będzie wymagał zaangażowania wielu podmiotów i zespołów, będących na różnych poziomach decyzyjnych oraz włączanych na różnych etapach prac. Z tego punktu widzenia można wyróżnić grupę podmiotów, których rolą jest nadzór i koordynacja prac realizowanych w ramach procesu aktualizacji. Do tej grupy zaliczyć należy Sejmik i Zarząd Województwa Śląskiego. Drugą grupę stanowią będą zespoły o charakterze operacyjnym odpowiadające za przygotowanie projektu dokumentu Strategii, w których skład będą wchodzić pracownicy Urzędu Marszałkowskiego i jednostek podległych.

Za prowadzenie i koordynację prac na poziomie operacyjnym będzie odpowiadał Wydział Rozwoju Regionalnego. Ostatnią grupę stanowią zespół ekspertów odpowiedzialnych za wsparcie merytoryczne w kontekście wyzwań i trendów rozwojowych, nowego modelu zarządzania rozwojem na poziomie kraju, nowej polityki spójności oraz wybranych zagadnień tematycznych, rozwijanych i aktualizowanych w strategiach branżowych.

Rysunek 1: Układ podmiotów uczestniczących w procesie aktualizacji Strategii



Źródło: Opracowanie własne

Sejmik Województwa Śląskiego:

- uchwała tryb i harmonogram aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego,
- nadzoruje prace nad aktualizacją poprzez komisję właściwą ds. rozwoju,

- opiniuje - poprzez komisję właściwą ds. rozwoju - przedłożony projekt zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego,
- uchwała zaktualizowaną wersję Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego.

Zarząd Województwa Śląskiego:

- opracowuje wstępny zakres zmian w dokumencie Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego,
- przedstawia komisji właściwej ds. rozwoju wstępny zakres zmian w dokumencie Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego,
- przygotowuje tekst jednolity zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego,
- konsultuje opracowany projekt Strategii z partnerami, w tym głównie określonymi w art. 12 ustawy o samorządzie województwa oraz w art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju,
- przygotowuje prognozę oddziaływania na środowisko projektu zaktualizowanej Strategii,
- przedkłada Sejmikowi Województwa Śląskiego do uchwalenia projekt zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego.

Komitet Koordynacyjny w składzie dyrektorów Wydziałów UMWSL:

- prowadzi prace związane z opracowaniem lub aktualizacją wskazanych dokumentów branżowych (członkowie Komitetu zgodnie z właściwością odpowiadają za opracowanie wyznaczonych dokumentów branżowych lub aktualizację istniejących),
- koordynuje i uzgadnia zakresy tematyczne poszczególnych dokumentów branżowych,
- współtworzy założenia metodologiczne warsztatów tematycznych,
- współuczestniczy w pracach koncepcyjnych nad wyznaczeniem projektów strategicznych,
- opiniuje projekt Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego.

Komitet jest zespołem działającym roboczo pod kierunkiem dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego na zwoływanych posiedzeniach. Jego działanie nie wymaga zmiany struktury organizacyjnej UM WSL oraz odrębnego powołania przez Zarząd Województwa.

Zespół ds. Wdrażania i Monitoringu Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego:

- udostępnia dane konieczne do prac nad Strategią Rozwoju Województwa,
- konsultuje projekt Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego,
- dostarcza informacje i dane niezbędne do przygotowania poszczególnych elementów zaktualizowanego dokumentu, w szczególności diagnozy oraz przedsięwzięć i projektów,

Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska (wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna):

- przygotowuje Prognozę oddziaływania na środowisko do projektu zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego oraz tworzonych dokumentów branżowych ,
- uczestniczy w procedurach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko.

W pracach nad przygotowaniem aktualizacji Strategii oraz innych dokumentów planistycznych wskazanych w niniejszym dokumencie na spotkaniach roboczych obradować może tzw. **Komitet**

Ekspertki tworzone doraźnie przez powołanych (jeśli to nastąpi) przez Zarząd Województwa ekspertów w obszarze polityki rozwoju i ekspertów dziedzinowych.

Spotkania te organizuje i przewodniczy im Dyrektor lub zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego. W spotkaniach mogą brać udział również przedstawiciele Zespół ds. Wdrażania i Monitoringu Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego lub Komitetu koordynacyjnego.

Zespół redakcji, syntezy i koordynacji – referat RR-RCAS

- koordynuje proces zmian systemu planowania regionalnego,
 - zapewnienie zgodności regionalnych dokumentów branżowych z projektem Strategii,
 - projektuje i konsultuje zakres metodologiczny opracowania lub aktualizacji dokumentów branżowych,
- opracowuje projekt Strategii Rozwoju Województwa ,
 - redakcja i synteza diagnozy zjawisk społeczno-gospodarczych,
 - redakcja i synteza celów strategicznych i operacyjnych oraz kierunków działań,
 - określenie systemu realizacji i ram finansowych
- prowadzi konsultacje społeczne,
- prowadzi procedurę strategicznej oceny oddziaływania na środowisko,
- zapewnia zgodność projektu Strategii Rozwoju z dokumentami krajowymi i europejskimi,
- zapewnia obsługę merytoryczno-organizacyjną Komitetu Koordynacyjnego, Komitetu Ekspertkiego oraz innych ciał doradczych procesu aktualizacji.

W trakcie prac nad aktualizacją Strategii w razie konieczności mogą być powoływane inne, dodatkowe zespoły o charakterze opiniodawczo-doradczym powołane lub określone odrębnymi decyzjami Zarządu Województwa.

3 ETAPY AKTUALIZACJI STRATEGII ROZWOJU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO „ŚLĄSKIE 2020+” ORAZ HARMONOGRAM PRAC

W oparciu o przyjętą Uchwałę Sejmiku Województwa Śląskiego Nr V/55/7/2018 z dnia 25 czerwca 2018 r. w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu prac nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”, określa się następujące etapy prac:

ETAP PIERWSZY

Prace analityczne, diagnostyczne:

- analiza sytuacji społeczno-gospodarczej w regionie

przeprowadzenie analiz w oparciu o dane statystyczne, analiza wykonanych ekspertyz i badań, w tym ewaluacyjnych, przeprowadzenie warsztatów i spotkań konsultacyjnych z jednostkami samorządu terytorialnego w subregionach, z wyodrębnieniem obszaru GZM w zakresie wyznaczenia potencjałów, wyzwań i barier rozwojowych

- analiza zapisów dokumentów unijnych i krajowych

analiza zapisów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 oraz przyjmowanych sukcesywnie krajowych dokumentów sektorowych, jak również rozporządzeń unijnych w zakresie nowej polityki spójności po 2020

- określenie prognoz i trendów kształtujących procesy rozwoju regionu

wypracowanie prognoz i trendów w oparciu o analizy eksperckie, fora dyskusyjne

Rezultat: opracowanie szerokiej diagnozy społeczno-gospodarczej, identyfikacja obszarów strategicznej interwencji.

Ramy czasowe: III-IV kwartał 2018 r.

ETAP DRUGI

Przeprowadzenie wstępnych konsultacji społecznych poprzez ogłoszenie informacji o przystąpieniu do aktualizacji Strategii i możliwości zgłaszania uwag, opinii i wniosków.

Rezultat: wstępne zebranie wniosków i postulatów w związku z aktualizacją Strategii.

Ramy czasowe: III-IV kwartał 2018 r.

ETAP TRZECI

Prace wizyjno-koncepcyjne

- określenie ustaleń strategicznych

Prace związane z określeniem wizji rozwoju województwa, obszarów priorytetowych strategii, celów i kierunków działań, przedsięwzięć. Powyższe prace zostaną zrealizowane w oparciu o cykl warsztatów subregionalnych i tematycznych z udziałem jst, jednostek B+R, NGO (przedstawiciele organizacji społecznych i ekologicznych), środowisk gospodarczych, szkół wyższych i radnych Sejmiku Województwa Śląskiego.

- określenie systemu wdrażania, monitoringu i ewaluacji

Prace związane z określeniem wskaźników monitorowania dokumentu, instrumentów wdrożeniowych i ram finansowych. Powyższe prace zostaną zrealizowane w oparciu o cykl spotkań wewnętrznych w ramach Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego i jednostek podległych.

Rezultat: opracowanie części strategicznej aktualizowanej Strategii oraz wkład do nowych i aktualizowanych regionalnych dokumentów branżowych; opracowanie części wdrożeniowej i monitoringowej aktualizowanej Strategii.

Ramy czasowe: I-II kwartał 2019 r.

ETAP CZWARTY

Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego na podstawie wyników prowadzonych prac w ramach etapu drugiego i trzeciego.

Ramy czasowe: III kwartał 2019 r.

ETAP PIĄTY

Opracowanie Prognozy oddziaływania na środowisko do projektu Strategii. Uwzględnienie w projekcie rekomendacji wynikających z Prognozy.

Ramy czasowe: III kwartał 2019 r.

ETAP SZÓSTY

Konsultacje społeczne

- przeprowadzenie procesu konsultacji społecznych i opiniowania projektu Strategii wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko

Konsultacje społeczne zostaną przeprowadzone z udziałem m. in.:

- jednostek lokalnego samorządu terytorialnego z obszaru województwa oraz samorządu gospodarczego i zawodowego;
- administracji rządowej, szczególnie wojewody;
- innych województw;
- organizacji pozarządowych;
- szkół wyższych i jednostek naukowo-badawczych.

Analiza zgłoszonych uwag i wniosków oraz uwzględnienie zmian w projekcie Strategii.

Rezultat: opracowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji społecznych oraz podsumowania i uzasadnienia.

Ramy czasowe: III-IV kwartał 2019 r.

ETAP SIÓDMY

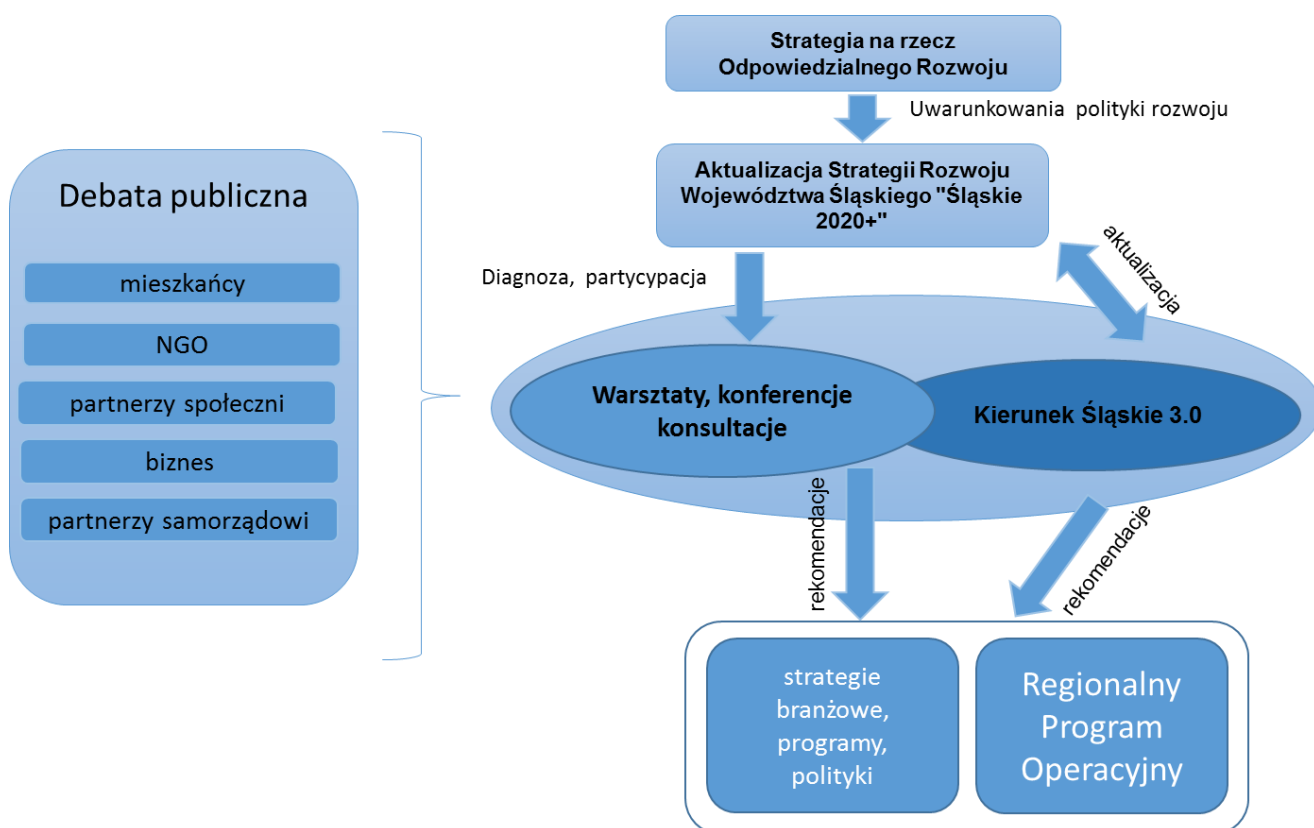
Uchwalenie zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego przez Sejmik Województwa Śląskiego.

Ramy czasowe: IV kwartał 2019 r.

4 IMPLIKACJA AKTUALIZACJI STRATEGII NA REGIONALNY SYSTEM PLANOWANIA

Z uwagi na fakt, iż Strategia Rozwoju Województwa stanowi główne ogniwo systemu planowania rozwoju na poziomie regionalnym, na który składa się szereg dokumentów powiązanych lub bezpośrednio z niej wynikających (patrz schemat poniżej), jej aktualizacja będzie skutkowała koniecznością przeglądu istniejących dokumentów branżowych o charakterze strategicznym oraz wskazania potencjalnych luk w istniejącym systemie planowania w kontekście np. nowego okresu programowania UE po 2020 roku.

Rysunek 2: Logika aktualizacji w ramach systemu planowania regionalnego



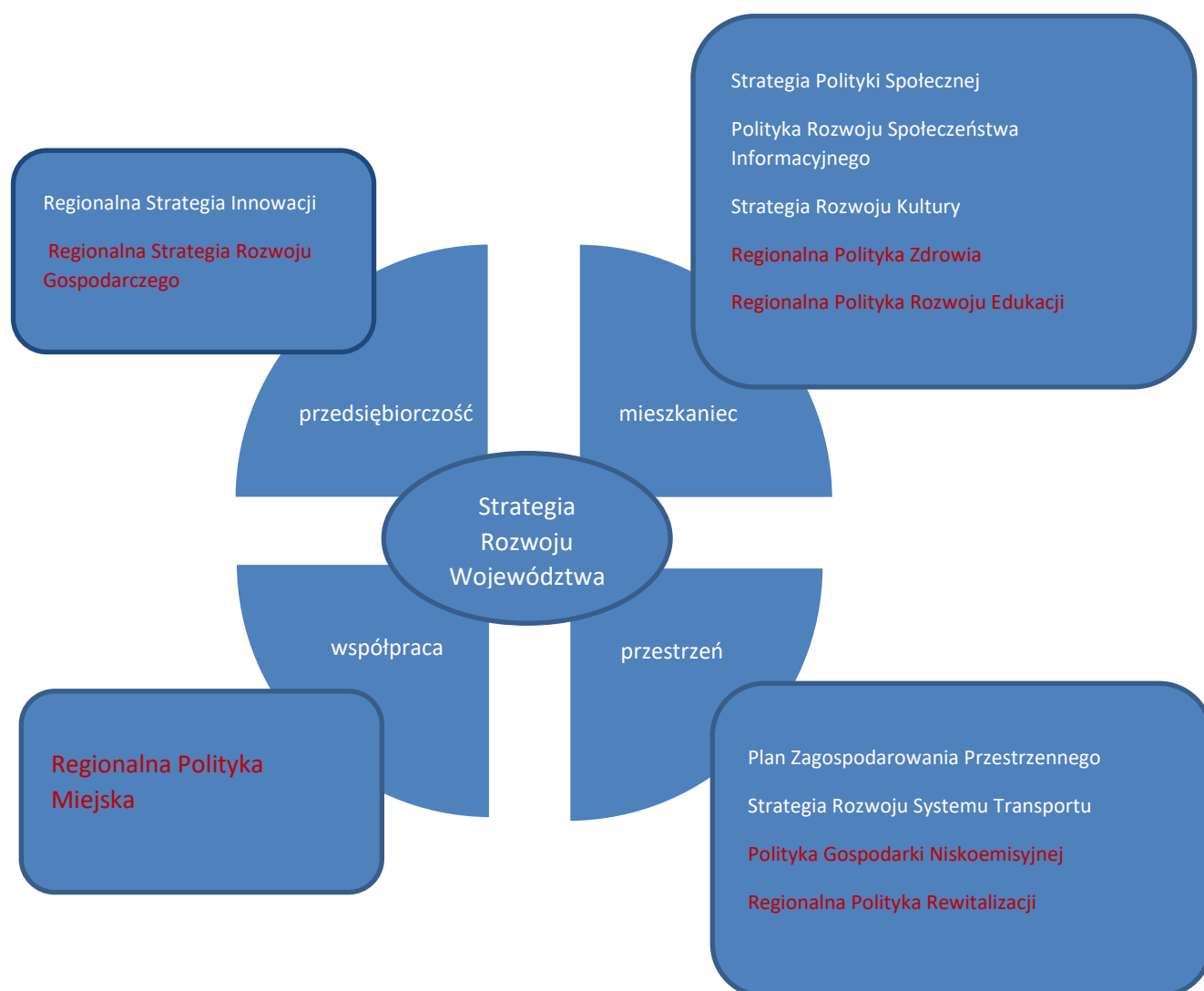
Źródło: Opracowanie własne

W ramach prac związanych z przystąpieniem do aktualizacji Strategii zweryfikowano aktualność obecnie obowiązujących dokumentów strategicznych o charakterze branżowym z punktu widzenia ich horyzontu czasowego, zakresu tematycznego, który byłby pożądany w kontekście zmieniających się uwarunkowań poziomu krajowego oraz wymogów warunkowości ex-ante związanych z programowaniem przyszłych funduszy UE. Przeprowadzono również wstępną analizę w zakresie konieczności opracowania nowych dokumentów programowych biorąc pod uwagę występujące luki badawcze oraz zakres nowych polityki UE po 2020 roku.

Wyniki powyższych prac koncepcyjnych prezentuje zamieszczony poniżej schemat, przedstawiający ramowy zakres prac w obszarze aktualizacji regionalnego systemu dokumentów strategicznych.

Omawiany schemat wskazuje dokumenty sektorowe – strategie, polityki wymagające aktualizacji (zaznaczone kolorem białym; przy czym aktualizacja może oznaczać zmianę w obowiązującym dokumencie lub opracowanie nowego dokumentu) oraz nowe dokumenty programowe, wymagające opracowania (zaznaczone kolorem czerwonym). Należy podkreślić, że inne funkcjonujące dokumenty programowe np. Strategia ochrony przyrody czy Strategia Rozwoju Obszarów Wiejskich z punktu widzenia celów niniejszego procesu są aktualne lub nie są konieczne. Niemniej nie wyklucza się, na podstawie odrębnych decyzji, rozpoczęcia prac aktualizacyjnych nad nimi w przypadku zmiany uwarunkowań lub potrzeb Samorządu Województwa.

Rysunek 3: Ramy prac nad aktualizacją regionalnego systemu dokumentów strategicznych



Dokumenty zaznaczone na biało – wymagające aktualizacji
Dokumenty zaznaczone na czerwono – wymagające opracowania

Źródło: Opracowanie własne

W toku prowadzonych międzywydziałowych uzgodnień zidentyfikowano również gestorów poszczególnych procesów (wydziałów/jednostek opracowujących) w ramach zmiany systemu dokumentów programowych, a także wskazano jednostki współpracujące. Określono również wstępny planowany zakres zmian w dokumentach lub ramowy zakres tematyczny nowych opracowań planistycznych. Powyższe ustalenia przedstawiono w poniższej tabeli.

Rysunek 4: Ogólny zakres procesu zmiany regionalnego systemu dokumentów strategicznych

dokument	wydział/jednostka opracowująca dokument	wydział/jednostka współpracująca	Wstępny, ogólny zakres aktualizacji/trześci dokumentu
Regionalna Strategia Innowacji Województwa Śląskiego	Wydział Rozwoju Regionalnego Referat Regionalnej Strategii Innowacji	Wydział Gospodarki, Turystyki i Sportu, Śląskie Centrum Przedsiębiorczości, Wydział Projektów Własnych	aktualizacja istniejącego dokumentu pt. Regionalna Strategia Innowacji Województwa Śląskiego na lata 2013-2020, w tym zagadnień dot. specjalizacji inteligentnych i regionalnych, obszarów technologicznych
Regionalna Strategia Rozwoju Gospodarczego Województwa Śląskiego	Wydział Rozwoju Regionalnego Referat Regionalne Centrum Analiz i Planowania Strategicznego	Wydział Gospodarki, Turystyki i Sportu, Śląskie Centrum Przedsiębiorczości, Wydział Projektów Własnych, Wydział Ochrony Środowiska, Wydział Europejskiego Funduszu Społecznego	opracowanie nowego dokumentu obejmującego m.in.: transformację gospodarczą regionu, transformację przemysłową, analizę sytuacji MŚP, współpracę międzynarodową/internacjonalizację MŚP, bezpośrednie inwestycje zagraniczne, analizę dostępności i wykorzystania terenów inwestycyjnych, analizę rynku pracy w kontekście zmian demograficznych i ruchów migracyjnych, ekonomię społeczną
Strategia Polityki Społecznej Województwa Śląskiego	Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Województwa Śląskiego	Wydział Europejskiego Funduszu Społecznego, Wydział Rozwoju Regionalnego, Wydział Projektów Własnych, Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej	aktualizacja istniejącego dokumentu pt. Strategia Polityki Społecznej Województwa Śląskiego na lata 2006-2020 obejmująca m.in.: analizę kierunków przeciwdziałania ubóstwu i wykluczeniu społecznemu, analizę wpływu programu 500+ oraz jego ewentualnych ograniczeń, analizę zmniejszenia alokacji z budżetu unijnego, analizę zapotrzebowania na wsparcie i opiekę osób w podeszłym wieku
Regionalna Polityka Zdrowia Województwa Śląskiego	Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej	Wydział Rozwoju Regionalnego, Wydział Europejskiego Funduszu Społecznego, Wydział Projektów Własnych	opracowanie nowego dokumentu obejmującego m.in.: regionalne ramy strategiczne polityki zdrowotnej, mapy potrzeb zdrowotnych, dostęp do usług zdrowotnych, kierunki wsparcia w obszarze ochrony zdrowia realizowane w ramach wsparcia z EFS + inne źródła, regionalne ramy strategiczne polityki zdrowotnej, uwzględnienie zapisów „Priorytetów dla regionalnej polityki zdrowotnej Województwa Śląskiego”

Regionalna Polityka Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego Województwa Śląskiego	Śląskie Centrum Społeczeństwa Informacyjnego	Wydział Gospodarki, Turystyki i Sportu Wydział Projektów Własnych	aktualizacja istniejącego dokumentu pt. Strategia Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego Województwa Śląskiego 2020+ i zmiana formuły na politykę; określenie zapotrzebowania na e-usługi publiczne, Regionalny Plan Sieci Szerokopasmowych
Strategia Rozwoju Kultury w Województwie Śląskim	Wydział Kultury	Wydział Rozwoju Regionalnego, Wydział Projektów Własnych Biuro ds. Planowania Przestrzennego	aktualizacja istniejącego dokumentu pt. Strategia Rozwoju Kultury w Województwie Śląskim na lata 2006 – 2020.
Regionalna Polityka Rozwoju Edukacji Województwa Śląskiego	Wydział Rozwoju Regionalnego	Wojewódzki Urząd Pracy, Wydział Edukacji i Nauki, Wydział Europejskiego Funduszu Społecznego Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej, Wydział Projektów Własnych, Wydział Gospodarki, Turystyki i Sportu	opracowanie nowego dokumentu obejmującego m.in.: analizę zapotrzebowania pracodawców na umiejętności pracowników, analizę sytuacji szkolnictwa zawodowego w regionie, prognozowanie zapotrzebowania na umiejętności, zapewnienie wysokiej jakości kształcenia, uczenie się przez całe życie, aktywną politykę rynku pracy, analizę wpływu systemu popytowego na wsparcie MŚP i pracowników w województwie śląskim, kształcenie ogólne, edukację przedszkolną i opiekę żłobkową, powiązania edukacji kształcenia zawodowego z kształceniem ustawicznym, infrastrukturę dla opieki nad dzieckiem i wczesnej edukacji, infrastrukturę szkół podstawowych i średnich, Regionalne ramy strategiczne polityki w zakresie systemu kształcenia i szkolenia
Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego *	Biuro ds. Planowania Przestrzennego	Wydział Rozwoju Regionalnego, Wydział Projektów Własnych	aktualizacja istniejącego dokumentu pt. Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+ * w tym m.in. dostosowanie granic obszaru metropolitalnego – GZM, kształtowanie obszarów funkcjonalnych
Strategia Rozwoju Systemu Transportu Województwa Śląskiego	Wydział Rozwoju Regionalnego Referat Regionalne Centrum Analiz i Planowania Strategicznego	Wydział Komunikacji i Transportu, Wydział Projektów Własnych, Wydział Ochrony Środowiska Biuro ds. Planowania Przestrzennego	aktualizacja istniejącego dokumentu pt. Strategia Rozwoju Systemu Transportu Województwa Śląskiego, w tym uwzględnienie zmian i organizacji transportu w ramach GZM, map istniejącej i planowanej infrastruktury do 2030 roku

Polityka Gospodarki Niskoemisyjnej dla Województwa Śląskiego	Wydział Rozwoju Regionalnego Referat Regionalne Centrum Analiz i Planowania Strategicznego	Wydział Ochrony Środowiska, Wydział Projektów Własnych, Wydział Gospodarki, Turystyki i Sportu	opracowanie nowego dokumentu (kontynuacja prac rozpoczętych) obejmującego m.in.: planowanie w zakresie energii i zmian klimatu, opracowanie bilansu energetycznego, analizę w zakresie odnawialnych źródeł energii
Regionalna Polityka Rewitalizacji Województwa Śląskiego	Wydział Rozwoju Regionalnego Referat Regionalne Centrum Analiz i Planowania Strategicznego	Biuro ds. Planowania Przestrzennego, Wydział Projektów Własnych, Wydział Ochrony Środowiska, Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska, Wydział Europejskiego Funduszu Społecznego	opracowanie nowego dokumentu obejmującego m.in.: klasyfikację intensywności problemów na obszarze województwa, rozwój infrastruktury służącej rozwiązywaniu problemów społecznych, ochronę różnorodności biologicznej, zieloną infrastrukturę, ochronę bogactwa kulturowego i przyrodniczego
Regionalna Polityka Miejska Województwa Śląskiego	Biuro ds. Planowania Przestrzennego, Wydział Rozwoju Regionalnego	Wydział Projektów Własnych	opracowanie nowego dokumentu określającą m.in.: politykę województwa wobec miast i GZM, kształtowanie układu osadniczego, kierunki wspierania „specjalizacji” w zakresie usług metropolitalnych w GZM

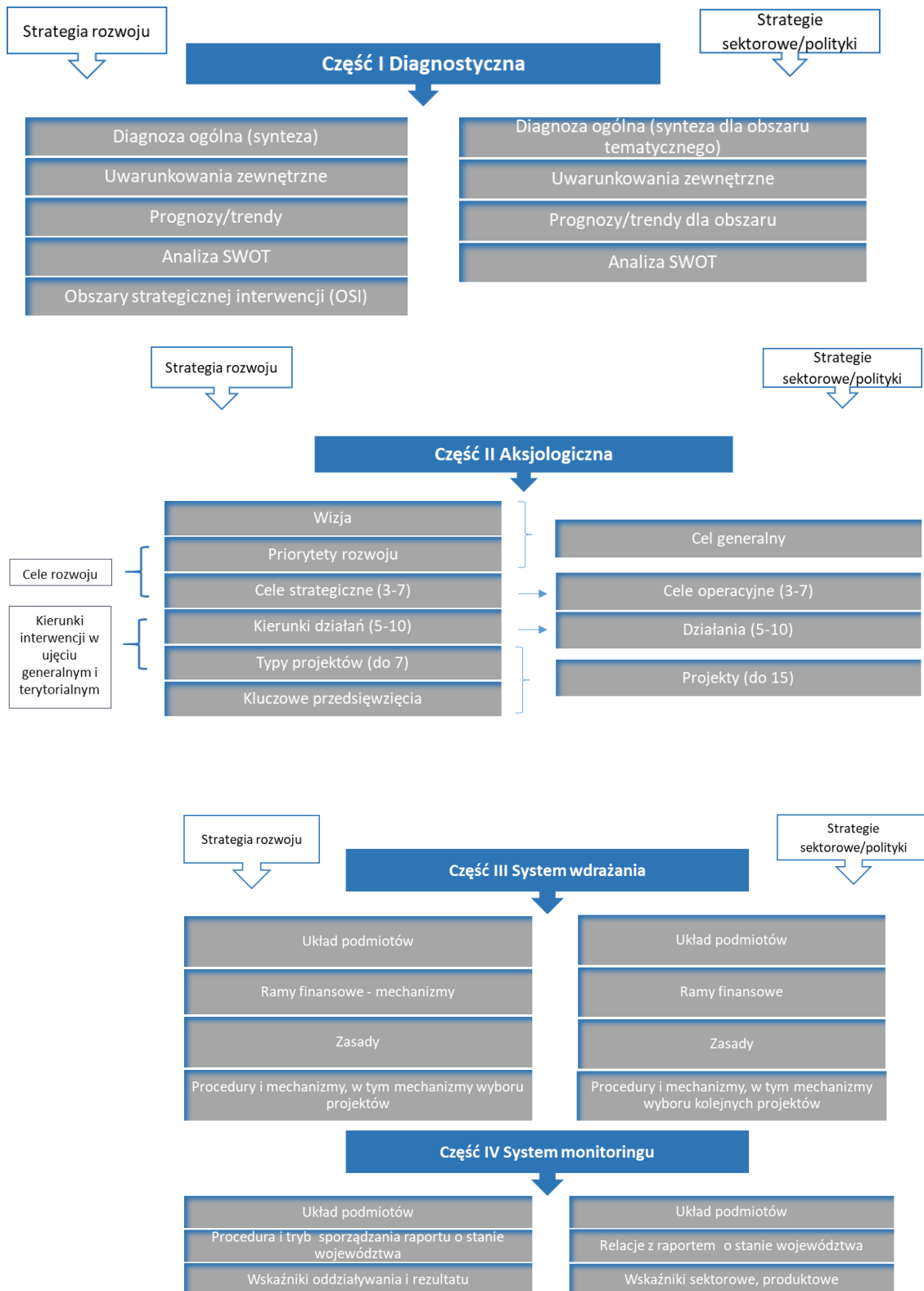
Źródło: Opracowanie własne

*UWAGA: w zakresie dokumentu pn. Plan Zagospodarowania Przestrzennego ewentualna aktualizacja wynikać będzie z odrębnej decyzji Zarządu Województwa w oparciu o procedury i ramy prawne determinujące ten dokument.

Istotnym zagadnieniem w procesie aktualizacji Strategii oraz dokumentów branżowych – strategii, polityk, będących jej uszczegółowieniem, będzie zapewnienie koordynacji prac na poziomie formułowania poszczególnych części dokumentów. Proces koordynacji będzie dotyczył zarówno relacji pionowej *Strategia rozwoju województwa – strategia/polityka branżowa*, jak i relacji poziomej *strategia/polityka branżowa - strategia/polityka branżowa*. Zadanie to będzie spoczywało przede wszystkim na Zespole redakcji, syntezy i koordynacji (RR-RCAS), który będzie bezpośrednio współpracował z liderem odpowiedzialnym za opracowanie danego dokumentu branżowego, tak aby jego zakres tematyczny, w tym przestrzenny odpowiadał ramom i założeniom przyjętym w aktualizowanym dokumencie Strategii Rozwoju Województwa, a także aby główne rozstrzygnięcia z projektu dokumentu branżowego miały swoje odzwierciedlenie w Strategii. Istotnym problemem będzie także zidentyfikowanie obszarów tematycznych, stanowiących element wspólny dla dwóch lub kilku dokumentów branżowych i wyznaczenie pomiędzy nimi linii demarkacyjnej lub zapewnienie spójności zapisów. Proces ten będzie realizowany w ramach prac Komitetu koordynacyjnego w składzie dyrektorów Wydziałów UMWSL. W ramach procesu koordynacji zmian systemu regionalnych dokumentów strategicznych ważnym tematem jest również uspołnienie i wzajemne powiązanie układu treści dokumentu Strategii rozwoju województwa oraz dokumentów sektorowych. Wzajemna interakcja poszczególnych poziomów ustaleń strategicznych pozwoli na zapewnienie logiki interwencji w ramach aktualizowanego systemu. Powiązanie zapisów systemów wdrażania i monitoringu przyczyni się natomiast do lepszego zintegrowania procesów zachodzących w tym obszarze i usprawnienie

realizacji funkcji zarządzania procesami rozwojowymi w regionie. Omawiana logika procesu koordynacji treści w ramach aktualizowanego systemu dokumentów strategicznych została przedstawiona na poniższym schemacie, przy czym zakłada się, że ma on charakter ramowy oraz poglądowy i może ewoluować w ramach postępu prac.

Rysunek 5: Relacja ramowego układu dokumentu Strategii Rozwoju Województwa i dokumentów branżowych



Źródło: Opracowanie własne

Opisana powyżej koordynacja prac będzie miała swoje implikacje na czasokres realizacji poszczególnych etapów prac. Na poniższym schemacie przedstawiono zintegrowaną sekwencję poszczególnych etapów w odniesieniu do osi czasu.

Rysunek 6: Ramowy harmonogram prac planistycznych w zakresie aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa i dokumentów branżowych

2018			2019				2020	
kwartał			kwartał				kwartał	
II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Tryb i harmonogram SRW								
	Prace diagnostyczne SRW							
	Prace diagnostyczne dokumenty branżowe		Prace nad ustaleniami strategicznymi SRW					
				Opracowanie projektu SRW, opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko				
			Prace nad ustaleniami strategicznymi dokumentów branżowych					
				Konsultacje społeczne i opiniowanie SRW				
					Uchwalenie SRW			
					Opracowanie projektu dokumentu branżowego, opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko (jeżeli jest taki wymóg)			
						konsultacje społeczne dokumentu branżowego		
							Uchwalenie dokumentu branżowego	

Źródło: Opracowanie własne

5 PROCEDURA OPRACOWYWANIA DOKUMENTÓW O CHARAKTERZE STRATEGICZNYM

W procesie przygotowania/aktualizacji dokumentów sektorowych – strategii, polityk wskazanych w rozdziale 4 rekomenduje się (poza uregulowaniami wynikającymi ze specyficznych regulacji prawnych dotyczących poszczególnych obszarów) ramowy proces przygotowania dokumentów:

1. Ogłoszenie o przystąpieniu do procesu opracowywania dokumentu i konsultacjach:
 - na stronie www.slaskie.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń i elektronicznej tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego oraz w dzienniku o zasięgu krajowym lub regionalnym (na podstawie art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko). Wskazuje się przy tym **co najmniej 21-dniowy** termin składania uwag i wniosków.
2. Prace analityczne i warsztatowe.
3. Uzgodnienie zakresu prognozy do projektów, dla których wymagane jest przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (SOOŚ).
4. Opracowanie **projektu dokumentu strategicznego**.
5. Przekazanie projektu dokumentu do **Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska** w celu wykonania do niego prognozy (lub do wykonawcy zewnętrznego).
6. Opracowanie **Prognozy oddziaływania na środowisko** do projektu dokumentu.
7. Uchwała Zarządu Województwa dot. przyjęcia projektu dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i skierowania projektu dokumentu wraz z prognozą do **konsultacji, opiniowania i uzgadniania** oraz **podanie do publicznej wiadomości informacji o konsultacjach**. Zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju przewiduje się termin konsultacji nie krótszy niż **35 dni**.
8. Umieszczenie:
 - Projektu dokumentu w **Publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informację o środowisku** na podstawie art. 21 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W bazie danych **Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ)** prognozy, streszczenia prognozy oraz projektu dokumentu na podstawie art. 129 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
9. Podanie do publicznej wiadomości informacji o konsultacjach w ten sam sposób jak przy „ogłoszeniu o przystąpieniu do procesu opracowywania dokumentu i konsultacjach” (patrz pkt 1).
10. Przekazanie do konsultacji projektu dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju przewiduje się termin nie krótszy niż 35 dni¹:
 - jednostkom samorządu terytorialnego,

¹ W przypadku polityk nie jest wymagana konsultacja z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, nie obowiązuje też 35-dniowy termin konsultacji. Niemniej rekomenduje się umożliwienie udziału partnerów społecznych i gospodarczych oraz mieszkańców w procesie konsultacji przez okres co najmniej 35 dni.

- partnerom społecznym i gospodarczym,
 - Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
 - dodatkowo przekazanie informacji pocztą elektroniczną zainteresowanym stronom (np. jst, podmiotom społecznym i gospodarczym, instytucjom naukowym i uczestnikom wcześniejszych spotkań warsztatowych).
11. Przekazanie projektu dokumentu wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko do zaopiniowania przez **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (RDOŚ) i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (PWIS)** – na podstawie art. 54 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
 12. Umieszczenie:
 - w **Publicznie dostępnym wykazie danych** opinii RDOŚ i PWIS na podstawie art. 21 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
 - w bazie danych **GDOŚ** opinii projektu dokumentu wraz z prognozą RDOŚ i PWIS na podstawie art. 129 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
 13. W przypadku opracowania dokumentu rangi strategia – w terminie **30 dni** od zakończenia konsultacji przyjęcie **uchwałą Zarządu** sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji społecznych wraz z propozycją rozstrzygnięcia nadesłanych uwag do projektu dokumentu, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem. Podanie do publicznej wiadomości na stronie internetowej Urzędu sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zgodnie z art. 6, ust. 4 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
 14. Opracowanie ewaluacji ex-ante w przypadku projektów dokumentów o randze strategii.
 15. Opracowanie ostatecznej wersji projektu dokumentu z uwzględnieniem zgłoszonych uwag opinii i uzgodnień oraz rekomendacji wynikających z ewaluacji w przypadku projektów strategii.
 16. Przyjęcie **Uchwałą Zarządu Województwa dokumentu o randze polityka lub** przyjęcie **Uchwałą Zarządu Województwa projektu dokumentu o randze strategia i przekazania do Sejmiku.**
 17. Podanie do publicznej wiadomości informacji o przyjęciu dokumentu na podstawie art. 43 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
 18. Przyjęcie przez Zarząd Województwa Śląskiego podsumowania i uzasadnienia do dokumentu (art. 55, ust.3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko).
 19. Przekazanie dokumentu wraz z uzasadnieniem i podsumowaniem do przyjętego dokumentu do **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego** zgodnie z art. 55 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
 20. Umieszczenie:
 - w **Publicznie dostępnym wykazie danych...** dokumentu oraz uzasadnienia i podsumowania do przyjętego dokumentu wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko -

art. 21 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;

- w bazie danych **GDOŚ** informacji na temat udziału społeczeństwa w konsultacjach na podstawie art. 129 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- w bazie danych **GDOŚ** przyjętego dokumentu wraz z podsumowaniem na podstawie art. 129 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Ponadto rekomenduje się w przypadku dokumentów, dla których konieczne będzie przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i dla których prognoza będzie przygotowywana przez Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska:

1. Zabezpieczenie środków w Wydziale Ochrony Środowiska dla **Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska** na opracowanie **Prognozy oddziaływania na środowisko**.
2. Przystąpienie do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko:
 - pismo do **RDOŚ** i **PWIS** z prośbą o uzgodnienie zakresu opracowania i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
 - zamieszczenie w bazie danych **Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ)**² uzgodnień z zakresu prognozy z RDOŚ i PWIS;
 - przekazanie do **Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska** uzgodnień zakresu Prognozy z RDOŚ i PWIS.

Wydziały właściwe lub jednostki organizacyjne odpowiedzialne za przygotowanie lub aktualizację odpowiednich dokumentów, odpowiedzialne są także za zabezpieczenie środków na planowane prace w planie finansowym własnych wydziałów oraz w przypadku zlecenia prognozy oddziaływania na środowisko innym podmiotom również na przeprowadzanie SOOŚ.

Dyrektorzy wydziałów koordynujących przygotowanie odpowiednich dokumentów branżowych współpracują oraz konsultują prowadzone przez siebie działania oraz zapisy dokumentów z Dyrektorem Wydziału Rozwoju Regionalnego. Ponadto zobowiązani są do informowania Dyrektora Wydziału RR o postępach prac związanych z przygotowaniem dokumentów zgodnie z zakresem określonym przez Wydział RR.

² Dostęp do bazy danych GDOŚ nadaje Wydział Ochrony Środowiska UMWSL.