

**UCHWAŁA NR VI/10/18/2019**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 24 czerwca 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Województwa Śląskiego**

Na podstawie art. 30 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku, poz. 512), art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku, poz. 2096 z późn. zm.)

**Sejmik Województwa Śląskiego**  
**uchwała:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana J. C.<sup>1)</sup> na działalność Zarządu Województwa Śląskiego postanawia się nie uwzględnić skargi.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku  
Województwa Śląskiego

**Jan Kawulok**

---

<sup>1)</sup>Anonimizacji w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej dokonał Mariusz Jaworski, pracownik Wydziału Obsługi Zarządu i Sejmiku.

Dnia 18 kwietnia 2019 roku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego wpłynęła skarga Pana J. C.<sup>1)</sup> – na działalność Zarządu Województwa Śląskiego „...z powodu niesprawiedliwego podziału środków finansowych na transport publiczny...”.

Przedmiotem skargi jest brak finansowania przez Województwo Śląskie przewozów autobusowych, w szczególności połączeń Jaworzna z sąsiednimi miastami należącymi do Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii (Katowice, Sosnowiec, Mysłowice). Zdaniem skarżącego powinno się zmienić plan transportowy, ponieważ finansowanie z budżetu Województwa Śląskiego tylko połączeń kolejowych jest zdaniem wnoszącego skargę nieuczciwe wobec mieszkańców miast, przez które nie przebiegają linie kolejowe o istotnym znaczeniu dla komunikacji w obrębie województwa.

Odnosząc się do omawianej skargi należy stwierdzić co następuje.

Realizując określone w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym zadanie Województwa Śląskiego jako organizatora publicznego transportu zbiorowego, uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego Nr V/11/9/2015 z dnia 31 sierpnia 2015 roku przyjęto „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Śląskiego”, zwany dalej „planem transportowym”. Plan transportowy określa kwestie organizowania przez Województwo Śląskie przewozów osób na liniach komunikacyjnych o charakterze użyteczności publicznej.

W planie transportowym Województwa Śląskiego przewidziano organizowanie wojewódzkich przewozów pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej tylko środkami transportu kolejowego. Uznano bowiem, iż to transport kolejowy winien stanowić główny szkielet sieci połączeń komunikacyjnych na terenie województwa, zaś w gestii samorządów powiatowych i gminnych winno znaleźć się zapewnienie skomunikowania stacji kolejowych autobusowymi liniami dowozowymi. W oparciu o powyższe założenie Województwo Śląskie nie organizuje żadnych linii komunikacyjnych w transporcie drogowym na zasadzie przewozu o charakterze użyteczności publicznej. Podjęcie takiej decyzji było uwarunkowane brakiem możliwości zarówno organizacyjnych, jak i finansowych dla realizacji przez samorząd Województwa Śląskiego zadania organizacji sieci połączeń autobusowych o charakterystyce mogącej spełniać podstawowe wymogi przydatności dla pasażerów (dostępność, częstotliwość kursów).

Niezależnie od przytoczonych wyżej ograniczeń odnośnie organizacji i finansowania przez Województwo Śląskie przewozów autobusowych, należy wskazać, iż zapisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku, poz. 2016 z późn. zm.) nakładają na organizatora w przypadku aktualizacji planu transportowego konieczność zachowania właściwej procedury, analogicznie jak przy opracowywaniu takiego dokumentu. Oznacza to między innymi przeprowadzenie odpowiednich konsultacji społecznych oraz uzyskanie właściwych uzgodnień i opinii. Jest to procedura czasochłonna, bowiem jak wynika z dotychczasowej praktyki, opracowanie projektu planu transportowego, podanie projektu planu do publicznej wiadomości i zebranie wniosków do planu, uwzględnienie zasadnych wniosków dotyczących projektu planu, uzgodnienie planu z sąsiednimi województwami, uzyskanie m.in. opinii Prezesa UTK do projektu planu transportowego w zakresie kolejowych przewozów pasażerskich, końcowe uchwalenie planu przez Sejmik Województwa Śląskiego wraz z publikacją w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego) zajęło około 18 miesięcy, nie wliczając do tego czasu poświęconego na przygotowanie postępowania przetargowego, mającego na celu wyłonienie wykonawcy opracowania.

Nie bez znaczenia w przedmiotowej sprawie jest również fakt, iż na szczeblu rządowym obecnie trwają prace nad nowelizacją ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, podczas których do konsultacji społecznych przekazywane są kolejne wersje projektów tych nowelizacji, wprowadzające istotne zmiany odnośnie wymogów stawianych sporządzanym planom transportowym. Ostatnio na szczeblu samorządowym była konsultowana 11 wersja projektu nowelizacji niniejszej ustawy. W takiej sytuacji podejmowanie działań (czasochłonnych i powodujących skutki finansowe) mających na celu zmianę planu

---

<sup>1)</sup> Anonimizacji w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej dokonał Mariusz Jaworski, pracownik Wydziału Obsługi Zarządu i Sejmiku.

transportowego na zasadach przewidzianych w aktualnie obowiązujących przepisach (przed ich spodziewaną nowelizacją) byłoby nieracjonalne.

Mając na uwadze fakt bliskiego ukończenia prac legislacyjnych związanych z projektem ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, Województwo Śląskie planuje podjąć działania mające na celu określenie przez właściwych miejscowo organizatorów (gminy, związki międzygminne, związki powiatowo-gminne, powiaty, związki powiatów) z obszaru województwa śląskiego, potrzeb przewozowych. Uzyskane informacje pozwolą wstępnie zdefiniować możliwości wykorzystania środków pieniężnych przeznaczonych na dofinansowanie ze środków Funduszu realizacji zadań własnych organizatorów dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Działania Województwa Śląskiego będą również wypełniały w przyszłości przewidywane zapisy projektu nowelizacji ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, w którym to dokumencie wskazano, iż marszałek dokonuje optymalizacji potrzeb komunikacyjnych poprzez wyznaczenie linii komunikacyjnych i częstotliwości obsługi połączeń komunikacyjnych z uwzględnieniem podziału na przewozy o charakterze użyteczności publicznej oraz przewozy realizowane na podstawie zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.

Reasumując, Województwo Śląskie podejmie działania zmierzające do zaktualizowania „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Śląskiego” w momencie ugruntowania się przepisów prawa w tym zakresie, szczególnie w przypadku wejścia w życie znowelizowanej ustawy o publicznym transporcie zbiorowym wraz z przepisami wykonawczymi do tejże ustawy.

Zgodnie z art. 30 a ustawy o samorządzie województwa, sejmik rozpatruje m.in. skargi składane przez obywateli powołując w tym celu Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 13 czerwca 2019 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Śląskiego, na której rozpatrywana była przedmiotowa sprawa. W trakcie posiedzenia Komisji po analizie sprawy uznano, że została ona szczegółowo rozpoznana i nie ma podstaw do uznania skargi za zasadną.

Podjęcie przez Sejmik Województwa Śląskiego uchwały nieuwzględniającej tej skargi jest uzasadnione.