



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.640.2019

Katowice, dnia 27 września 2019 r.

Sejmik Województwa Śląskiego

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie wojewódzkim (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/12/10/2019 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie przekształcenia szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Specjalnych przy Ośrodku Terapii Nerwic dla Dzieci i Młodzieży w Orzeszu poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, w części dotyczącej § 2 oraz załączników nr 1 i 2 do uchwały, jako sprzecznej z art. 88 ust. 1, 2 i 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą".

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Sejmik Województwa Śląskiego postanowił z dniem 31 sierpnia 2019 r. przekształcić szkoły wchodzące w skład Zespołu Szkół Specjalnych przy Ośrodku Terapii Nerwic dla Dzieci i Młodzieży w Orzeszu poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 sierpnia 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona niezgodna z prawem.

W § 2 uchwały Sejmik przyjął akt założycielski Zespołu Szkół Specjalnych (jako załącznik nr 1 do uchwały) oraz nadał temu Zespołowi statut (w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały), co w ocenie organu nadzoru jest sprzeczne z przepisem art. 88 ust. 1, 2 i 7 ustawy.

Na podstawie Rejestru Szkół i Placówek Oświatowych prowadzonego przez Ministerstwo Edukacji Narodowej ustalono, że Zespół ten istnieje od 1 września 1999 r. (<https://rspo.men.gov.pl/rspo/22883>). Oznacza to, iż zarówno Zespół, jak i szkoły wchodzące w jego skład mają już nadane statuty. Brak jest więc podstaw do działania przez Sejmik w tym zakresie, skoro właściwy jest on wyłącznie do nadania Zespołowi pierwszego statutu.

Natomiast akt założycielski Zespołu powinien zostać zmieniony, a nie nadany Zespołowi ponownie.

Ponadto akt założycielski zawiera inne nieprawidłowości. Nazwy szkół zawarte w akcie założycielskim, stanowiącym zał. nr 1 do uchwały są niezgodne z § 1 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502) – nie zawierają bowiem nazw miejscowości, w której siedzibę mają szkoły.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji RP stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej czyli zasadę praworządności.

Organ nadzoru podkreśla, iż organ wykonujący kompetencję prawodawcy jest obowiązany działać tylko na podstawie prawa, a normy prawne muszą określać ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając tym samym granice ich aktywności. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje nie może domniemywać swoich kompetencji i powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym.

Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), w którym stwierdzono, iż *Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały (...). Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.*

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż przedmiotowa uchwała w części wskazanej powyżej - została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 82 ustawy o samorządzie wojewódzkim stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 82a ust. 1 ustawy o samorządzie wojewódzkim, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak

Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego

