



Decyzja nr **3380/OS/2019**

Organ wydający **Marszałek Województwa Śląskiego**

W sprawie **wygaśnięcia** z urzędu pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 2 stycznia 2017 r. Nr 181/OS/2017 zmienioną decyzją z dnia 4 września 2018r. Nr 2713/OS/2018 dla **Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej** dla instalacji do przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne oraz instalacji do odzysku odpadów niebezpiecznych zlokalizowanych w Myszkowie przy ul. Pułaskiego 68G.

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2018 r. Dz. U. poz. 2096) (zwany dalej KPA) oraz na podstawie art. 193 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 378 ust. 2a ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2019 poz. 1396 ze zm.).

Orzekam:

stwierdzam wygaśnięcie z urzędu pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 2 stycznia 2017 r. Nr 181/OS/2017 zmienioną decyzją z dnia 4 września 2018r. Nr 2713/OS/2018 dla **Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej** dla instalacji do przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne oraz instalacji do odzysku odpadów niebezpiecznych zlokalizowanych w Myszkowie przy ul. Pułaskiego 68G.

Uzasadnienie:

Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „VIG” Sp. z o.o. eksploatowało na podstawie ww. decyzji instalację do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę oraz instalację do odzysku odpadów niebezpiecznych o zdolności przetwarzania ponad 10 ton/dobę, na terenie Zakładu Przerobu Odpadów Przemysłowych (ZPOP), zlokalizowanym w Myszkowie przy ul. Pułaskiego 68 G. Przedmiotowe instalacje kwalifikują się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z punktem 5 podpunkt 3b oraz punktem 5 podpunktem 1b załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169), a także do § 2 ust. 1 pkt 46 i 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tj. z 2019 r., poz. 1839). Zatem zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2019 poz. 1396 ze zm.) Marszałek Województwa Śląskiego jest organem właściwym do podjęcia decyzji w przedmiotowej sprawie.

Marszałek Województwa Śląskiego (zwany dalej MWS) wszczął z urzędu w dniu 26 listopada 2019r postępowanie w sprawie wygaśnięcia z urzędu pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 2 stycznia 2017 r. Nr 181/OS/2017 zmienioną decyzją z dnia 4 września 2018r. Nr 2713/OS/2018 dla Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej.

Zawiadomieniem z dnia 26 listopada 2019r. znak OS-PZ.KW-01060/19 MWS zawiadomił Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wygaśnięcia z urzędu pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 2 stycznia 2017 r. Nr 181/OS/2017 zmienioną decyzją z dnia 4 września 2018r. Nr 2713/OS/2018 dla Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej zgodnie z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jednolity z 2018 r. Dz. U. poz. 2096), w związku z art. 193 ust 1 pkt 2) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2019 poz. 1396 ze zm.).

Postępowanie wszczęto na podstawie art. 193 ust 1 pkt 2) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r.

Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2019 poz. 1396 ze zm.) stwierdzającego, że pozwolenie wygasa jeżeli pozwolenie stało się bezprzedmiotowe.

Organ prowadząc postępowanie miał obowiązek wypełnić zawarty w art. 7 KPA nakaz dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego sprawy oraz określony w przepisie art. 77 § 1 KPA obowiązek zebrania i rozpatrzenia w sposób wyczerpujący całego materiału dowodowego potwierdzającego, że decyzja stała się bezprzedmiotowa.

W dniu 15 sierpnia 2019r. o godzinie 5.50 doszło do pożaru hali Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej.

W celu wyjaśnienia stanu faktycznego oraz rozpatrzenia w sposób wyczerpujący całego materiału dowodowego organ zwrócił się o wyjaśnienia do: Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Myszkowie, Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach.

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Myszkowie (odpowiadając na pismo MWS

z dnia 23 sierpnia 2019r. znak OS-PZ.KW-00767/19) pismem z dnia 13 września 2019r. znak PR.5551.3.29019 MN przedstawiła organowi informacje o zasięgu i przebiegu pożaru, opisała działania straży pożarnej, podała informację o zagrożeniach dla zdrowia i życia i ludzi w trakcie pożaru oraz o uszkodzeniach obiektu budowlanego. W piśmie poinformowano o zawaleniu konstrukcji hali oraz podjęciu decyzji o pracach rozbiórkowych.

Mieszkańcy Myszkowa dzielnicy Mijaczów pismem z dnia 19 sierpnia 2019r. przedstawili zbiorową petycję na ręce Marszałka Województwa Śląskiego nie wyrażając zgody na odbudowanie i wznowienie działalności firmy Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej zlokalizowanej w pobliżu domów mieszkalnych. Petycja została również wysłana do Starosty Myszkowskiego, Pani Europeoseł Pani Jadwigi Wiśniewskiej, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach, oraz Posta na Sejm RP Pana Mariusza Trepka.

Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach (zwany dalej WIOŚ) pismem z dnia 26 września 2019r. znak DCIN.7023.425.2019.ZU poinformował, że w okresie 16.08.2019 do 20.09.2019r. przeprowadził kontrolę w związku z pożarem Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej. Kontrola wykazała, że spaleni uległy hale technologiczne w których przetwarzano odpady wraz z ich wyposażeniem tj. liniami technologicznymi do przetwarzania odpadów wraz z maszynami i urządzeniami oraz przyległa infrastruktura: budynek administracyjno-biurowy oraz budynek socjalny. Ponadto poinformowano, że spaleni uległy odpady zmagazynowane na terenie instalacji. W załączeniu kontroli dołączono dokumentację fotograficzną, przedstawiającą stan faktyczny zastany podczas kontroli.

Do pisma WIOŚ dołączono decyzję Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Myszkowie z dnia 30 sierpnia 2019r. nr 80/19, zobowiązującą Przedsiębiorstwo do rozbiórki pozostałych po pożarze hal oraz do uporządkowania terenu składowiska, w terminie do dnia 29 listopada 2019r.

Równocześnie WIOŚ poinformował MWS, że po przeprowadzonej kontroli zarządzeniem pokontrolnym z dnia 27 września 2019r. znak DCIN.7023.425.2019.ZU/RB zarządził podjąć skuteczne działania w celu usunięcia odpadów z terenu zakładu, powstałych w wyniku pożaru oraz przekazania tych odpadów do odbiorców posiadających uregulowany stan prawny w zakresie gospodarowania odpadami.

Ponadto WIOŚ pismem z dnia 1 października 2019r. znak DCIN.7024.365.2019 przedstawił pogląd, że ewentualne odbudowanie i wznowienie działalności Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej powinno być poprzedzone min. wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia dla, której organem właściwym jest Burmistrz Miasta Myszkowa.

Dokumentacja zebrana przez organ w sposób jednoznaczny potwierdza fakt całkowitego zniszczenia w wyniku pożaru instalacji do przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne oraz instalacji do odzysku odpadów niebezpiecznych wraz z maszynami i urządzeniami zlokalizowanych w Myszkowie przy ul. Pułaskiego 68G.

Organ jest zobligowany do stwierdzenia wygaśnięcia decyzji na podstawie rozwiązania zawartego w art. 162 § 1 pkt 1 KPA, jeśli zostaną spełnione kumulatywnie dwie przesłanki:

- 1) decyzja staje się bezprzedmiotowa;
- 2) tak nakazuje przepis prawa.

Ad 1)

Decyzja staje się bezprzedmiotowa wówczas, gdy nierealne okaże się osiągnięcie celu, ze względu na który decyzja została wydana, wskutek tego, że przestanie istnieć przedmiot rozstrzygnięcia. (wyrok NSA z 30.1.2008r I OSK 4/07). Instalacje dla których zostało wydane pozwolenie zintegrowane przestały istnieć tym samym decyzja stała się bezprzedmiotowa. Równocześnie art. 201 ust 1 POŚ stwierdza: **pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji**, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych.

Nie można prowadzić instalacji, która nie istnieje i została unicestwiona przez pożar.

Ponadto przyjmuje się, że bezprzedmiotowość zachodzi również wtedy, gdy na skutek zmiany stanu faktycznego niemożliwe okaże się wykonanie decyzji (wyrok NSA z 30.09.2009r., II OSK 659/08). Równocześnie art. 204 ust 1 POŚ stwierdza: instalacje wymagające pozwolenia zintegrowanego spełniają wymagania ochrony środowiska wynikające z najlepszych dostępnych technik, a w szczególności **nie mogą powodować przekroczenia granicznych wielkości emisyjnych**. Niemożliwe jest wykonanie decyzji tj. sprawdzenie przekroczenia granicznych wielkości emisyjnych dla instalacji nieistniejących.

Ad 2)

Organ jest zobligowany do stwierdzenia wygaśnięcia decyzji, gdy „tak nakazuje przepis prawa”.

Przesłanka zawarta w określeniu „tak nakazuje przepis prawa” odsyła do przepisów szczególnych. Art. 193. 1. POŚ stwierdza: pozwolenie wygasa: jeżeli podmiot przestał być prowadzącym instalację w rozumieniu ustawy, lub z innych powodów pozwolenie stało się bezprzedmiotowe.

Organ zbadał, że przesłanki zawarte w przepisie art. 193. 1. POŚ zostały wypełnione.

Tak więc Marszałek Województwa Śląskiego zbadał, ustalił i rozważył stan faktyczny w możliwie najdokładniejszy sposób dotyczący stwierdzenia wygaśnięcia z urzędu pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 2 stycznia 2017 r. Nr 181/OS/2017 zmienioną decyzją z dnia 4 września 2018r. Nr 2713/OS/2018 dla Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowemu „VIG” Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej dla instalacji do przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne oraz instalacji do odzysku odpadów niebezpiecznych zlokalizowanych w Myszkowie przy ul. Pułaskiego 68G.

Przed wydaniem decyzji zawiadomił Stronę o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych materiałów w terminie 7 dni od dnia doręczenia pisma zgodnie z art. 10 § 1 KPA.

W przewidzianym terminie nie wpłynęły do organu żadne uwagi do przedmiotowej sprawy.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i § 2 ustawy KPA stronie służy odwołanie od niniejszej decyzji do Ministra Środowiska, które wnosi się za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od jej doręczenia. Zgodnie z art. 127a KPA w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Beata Drag
Zastępca Dyrektora
Wydział Ochrony Środowiska



Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Uslugowo
-Handlowe „VIG” Sp. z o.o.
41-300 Dąbrowa Górnicza
ul. Sobieskiego 7

Do wiadomości w wersji drukowanej:

1. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska
ul. Wita Stwosza 2, 40-036 Katowice
2. Burmistrz Miasta Myszkowa
3. Gabinet Marszałka – rejestr decyzji i postanowień
4. OS-PZ. – a.a

Do wiadomości elektronicznie:

1. Ministerstwo Środowiska (pozwolenia.zintegrowane@mos.gov.pl)
ul. Wawelska 52/54, 00-920 Warszawa
2. Rejestr decyzji i postanowień – SOD
3. OS.RW baza pozwoleń zintegrowanych – SOD