|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | Katowice, dnia 1 września 2025 r.znak sprawy: OE-WS-PZ.7222.42.2025znak decyzji: OE-WS-PZ.KW-01210/25*za dowodem doręczenia* |
|  |  |
| **Decyzja nr** | **3204/OE/2025** |
|  |  |
| **Organ wydający:** | **Marszałek Województwa Śląskiego** |
|  |  |
| w sprawie | wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego  |
| na podstawie | art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks Postępowania Administracyjnego* (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 181 ust. 1 pkt. 1, 183 ust. 1, 184 ust. 1, art. 192, art. 211, art. 214 ust. 5 i 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.)  |
| po rozpoznaniu wniosku Strony, z dnia 23 maja 2025 r.**orzekam**zmienić warunki pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego znak: 2756/OS/2017 z dnia 16 sierpnia 2017 r. (ze zm.) dla instalacji spalania paliw kotła fluidalnego o mocy 225 MWt, zlokalizowanej w Zabrzu, przy ul. Wolności 416, eksploatowanej przez Spółkę Fortum Silesia S.A. z siedzibą w Zabrzu (NIP: 6480001289, REGON: 271990231), w następujący sposób: |

1. **W całej treści decyzji wyrazy oznaczające adres prowadzącego instalację oraz adres instalacji, objętej ww. pozwoleniem zintegrowanym, użyte we wszystkich przypadkach, otrzymują brzmienie:**

„ul. ks. Doktora Antoniego Korczoka 15

* 1. Zabrze”.
1. **W części I. decyzji „Rodzaj i parametry instalacji.”, punkt 1. „Prowadzący instalację i lokalizacja instalacji.” otrzymuje brzmienie:**

**„Prowadzący instalację i lokalizacja instalacji.**

1. prowadzący instalację IPPC:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **l.p.** | **Nazwa prowadzącego instalację IPPC** | **Siedziba prowadzącego instalację** | **REGON** | **NIP** |
| **ulica i numer** | **kod** | **miasto** |
| 1 | Fortum Silesia S.A. | ul. Korczoka 15 | 41-806 | Zabrze | 271990231 | 648-00-01-289 |

1. instalacja IPPC objęta niniejszym pozwoleniem zintegrowanym:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **l.p.** | **Nazwa instalacji IPPC** | **Adres instalacji** | **Branża IPPC** | **Kwalifikacja przedsięwzięcia** | **Liczba instalacji tej branży** | **Numery ewidencyjne działek, na których zlokalizowana jest dana instalacja** |
| **ulica i numer** | **kod** | **miasto** |
| 1 | CHP Zabrze – Instalacja spalania paliw kotła fluidalnego o mocy 225 MW | ul. Korczoka 15 | 41-806 | Zabrze | 1.1 | §2 ust.1 pkt 3 | 1 | 5049/294, 5046/304, 5047/304, 1706/309,4786/316, 4988/304, 4984/294, 4160/295,4938/294 |

1. instalacje powiązane technologicznie z instalacją IPPC objęte niniejszym pozwoleniem zintegrowanym:

| **l.p.** | **Nazwa instalacji powiązanej technologicznie** | **Adres instalacji** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Urządzenia składowania, przygotowywania, transportu oraz dozowania paliwa. | ul. Korczoka 15 41-806 Zabrze |
| 2 | Urządzenia składowania, przygotowania, transportu oraz dozowania surowców pomocniczych do kotłów. |
| 3 | Instalacja wytwarzania energii i wprowadzania mocy. |
| 4 | Gospodarka olejowa. |
| 5 | Odpopielanie i odżużlanie. |
| 6 | Gospodarka wodna oraz stacja uzdatniania wody. |
| 7 | Gospodarka ściekowa. |
| 8 | Gospodarka odpadami. |

**„**

1. **W części II. decyzji „Wymagane działania, w tym środki techniczne mające na celu zapobieganie lub ograniczanie emisji. Sposoby osiągania wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości i zapewnienia efektywnego wykorzystania energii – analiza zgodności z BAT.”, punkt II.I.3. „W zakresie ogólnej efektywności środowiskowej i sprawności spalania.” otrzymuje brzmienie:**

**„II.I.3. W zakresie ogólnej efektywności środowiskowej i sprawności spalania.**

Zastosowano następujące rozwiązania wynikające z BAT 6, BAT 7, BAT 8, BAT 9, BAT 10, BAT 11:

| **Nr konkluzji BAT** | **Sposób realizacji w instalacji LCP** |
| --- | --- |
| **BAT 6** | W instalacji zastosowano następujące techniki:* odpowiednie zmieszanie węgla podawanego do kotła, w celu uśrednienia jego parametrów i osiągnięcia stabilnej pracy instalacji. Mieszanie różnych rodzajów paliw będzie następowało w złożu fluidalnym,
* poddawanie układów i urządzeń, wchodzących w skład instalacji regularnym, planowanym przeglądom i konserwacjom,
* wyposażenie instalacji w automatyczny system kontroli parametrów technologicznych,
* zastosowanie kotła zaprojektowanego z uwzględnieniem najnowszych rozwiązań technologicznych stosowanych w energetyce, w tym odpowiedniego projektu paleniska, komory spalania, palników oraz powiązanych urządzeń,
* wykorzystywanie paliw o ściśle określonej jakości.
 |
| **BAT 7** | W instalacji stosowane jest odazotowanie spalin metodą selektywnej niekatalitycznej redukcji (SNCR), poprzez wtrysk do kotła wody amoniakalnej. Praca instalacji odazotowania jest zoptymalizowana poprzez stosowanie zautomatyzowanego systemu doboru ilości wody amoniakalnej do zawartości NOx, w powstających spalinach. Praca instalacji SNCR uwzględnia m.in. konieczność optymalizacji udziału reagenta, jego odpowiedniego rozkładu i rozmiaru kropel. Poziomy emisji NH3 obowiązujące od 18 sierpnia 2021 r.:* średnia roczna lub średnia z okresu pobierania próbek dla spalania biomasy- 15 mg/Nm3,
* średnia roczna lub średnia z okresu pobierania próbek dla spalania pozostałych paliw - 10 mg/Nm3.
 |
| **BAT 8** | Instalacje do spalania paliw oraz układy do redukcji emisji (podawania do kotła mączki kamienia wapiennego i roztworu amoniaku, reaktor, filtr tkaninowy) są eksploatowane w sposób zapewniający ich prawidłową i optymalną pracę, zgodnie z instrukcjami technologicznymi. Układy do redukcji emisji zanieczyszczeń będą poddawane regularnym konserwacjom i remontom, co pozwoli na utrzymanie ich w dobrym stanie technicznym i zapewni dotrzymanie obowiązujących warunków emisyjnych.  |
| **BAT 9** | W celu poprawy ogólnej efektywności środowiskowej oraz ograniczenia emisji do powietrza, Fortum Silesia S.A. w Zabrzu sporządzi program zapewnienia jakości/kontroli jakości w odniesieniu do wszystkich wykorzystywanych paliw, z uwzględnieniem zagadnień dotyczących:* wstępnej pełnej charakterystyki paliw,
* częstotliwości i zakresu prowadzonych badań jakości spalanych paliw,
* wpływu parametrów paliw na eksploatację kotła fluidalnego.

Charakterystyka spalanych paliw, zgodnie z BAT 9, od dnia 18.08.2021 r. obejmuje: 1. Dla węgla kamiennego:
* LHV (wartość opałowa),
* wilgotność,
* substancje lotne, zawartość popiołów, współczynnik „fixed carbon” (części lotne), C, H, N, O, S,
* Br, Cl, F,
* metale i metaloidy (As, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V, Zn).
1. Dla biomasy:
* LHV (wartość opałowa),
* wilgotność,
* zawartość popiołów,
* C, Cl, F, N, S, K, Na,
* metale i metaloidy (As, Cd, Cr, Cu, Hg, Pb, Zn).
1. Dla paliwa alternatywnego RDF:
* LHV (wartość opałowa),
* wilgotność,
* substancje lotne, zawartość popiołów, Br, C, Cl, F, H, N, O, S,
* metale i metaloidy (As, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V, Zn).

Badania jakości paliw prowadzone będą z częstotliwością minimum raz w roku. |
| **BAT10** | Warunki i parametry określające pracę kotła w warunkach odbiegających od normalnych zostaną ujęte w instrukcji eksploatacyjnej kotła fluidalnego. Ograniczenie emisji do powietrza, w warunkach innych niż normalne funkcjonowanie instalacji, realizowane będzie zgodnie z zapisami BAT10, poprzez:* właściwe zaprojektowanie instalacji i układów kotła fluidalnego,
* regularne kontrole stanu technicznego urządzeń i okresowe konserwacje, a w razie potrzeby prowadzenie na bieżąco koniecznych remontów,
* rejestrowanie emisji z instalacji w warunkach odbiegających od normalnych i poddawanie ich okresowej analizie, a w razie konieczności podejmowanie odpowiednich działań korygujących, mających na celu ograniczenie występowania lub czasu trwania i oddziaływania warunków odbiegających od normalnych.

Pozwolenie zintegrowane określa warunki pracy instalacji w sytuacjach odbiegających od normalnych, maksymalny dopuszczalny czas utrzymywania się uzasadnionych technologicznie warunków odbiegających od normalnych, moment zakończenia rozruchu i moment rozpoczęcia wyłączania instalacji, a także warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii.  |
| **BAT 11** | W warunkach odbiegających od normalnych pomiarowi emisji do powietrza będą podlegały zanieczyszczenia i parametry spalania objęte monitoringiem ciągłym, zgodnie z BAT 3 i BAT 4. Pozostałe substancje, dla których pomiar jest realizowany okresowo, zostaną określone w oparciu o bilans paliw i surowców oraz wskaźniki określone na podstawie pomiarów okresowych. |

**„**

1. **W części III. „Parametry wprowadzania do środowiska substancji i energii w warunkach normalnego funkcjonowania instalacji.”, w rozdziale III.5. „Gospodarka odpadami.”, w punkcie III.5.2. „Przetwarzanie odpadów.”, podpunkt III.5.2.2. „Rodzaje i ilości odpadów powstałych w wyniku przeprowadzonego procesu przetwarzania odpadów.”, otrzymuje brzmienie:**

**„III.5.2.2. Rodzaje i ilości odpadów powstałych w wyniku przeprowadzonego procesu przetwarzania odpadów.**

Odpady powstałe w wyniku prowadzenia procesu R1 – wykorzystanie głównie jako paliwa lub innego środka wytwarzanego energii.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Kod odpadu** | **Rodzaj odpadu** | **Ilość odpadów****[Mg/rok]** |
| 1. | 10 01 16\* | Popioły lotne ze współspalania zawierające substancje niebezpieczne | 100 000\* |
| 2. | 10 01 17 | Popioły lotne ze współspalania inne niż wymienione w 10 01 16 | 20 600\* |
| 3. | 10 01 24  | Piaski ze złóż fluidalnych (z wyłączeniem 10 01 82) | 50 000\* |
| 4. | 10 01 82 | Mieszaniny popiołów lotnych i odpadów stałych z wapniowych metod odsiarczania gazów odlotowych (metody suche i półsuche odsiarczania spalin oraz spalanie w złożu fluidalnym) | 20 000\* |

*\*ilości teoretyczne podane w łącznej masie wytwarzanych odpadów w pkt. III.5.1.1.*

**„**

1. **W części IV. decyzji „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji.”, punkt IV.7. „Monitoring w zakresie jakości stosowanych paliw.” otrzymuje brzmienie:**

**„IV.7. Monitoring w zakresie jakości stosowanych paliw.**

Badania jakości paliw, przeznaczonych do spalania w kotle fluidalnym, prowadzone będą w następującym zakresie:

* dla węgla kamiennego: LHV (wartość opałowa), wilgotność, substancje lotne, zawartość popiołów, współczynnik „fixed carbon” (części lotne), C, H, N, O, S, Br, Cl, F, metale i metaloidy (As, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V, Zn),
* dla biomasy: LHV (wartość opałowa), wilgotność, zawartość popiołów, C, Cl, F, N, S, K, Na, metale i metaloidy (As, Cd, Cr, Cu, Hg, Pb, Zn),
* dla paliwa alternatywnego RDF: LHV (wartość opałowa), wilgotność, substancje lotne, zawartość popiołów, Br, C, Cl, F, H, N, O, S, metale i metaloidy (As, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Mn, Ni, Pb, Sb, Tl, V, Zn).

Badania jakości paliw będą prowadzone z częstotliwością minimum raz w roku.”

1. **Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.**

**Uzasadnienie**

**I. Uzasadnienie faktyczne**

Decyzją z dnia 16 sierpnia 2017 r. nr 2756/OS/2017 Marszałek Województwa Śląskiego udzielił spółce Fortum Zabrze S.A. z siedzibą w Zabrzu, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji spalania paliw kotła fluidalnego o mocy 225 MWt, zlokalizowanej w Zabrzu, przy ul. Wolności 416.

Decyzja ta została następnie zmieniona decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 388/OS/2021 z dnia 26 stycznia 2021 r.

W dniu 26 maja 2025 r. Marszałek Województwa Śląskiego otrzymał wniosek Strony, z dnia 23 maja 2025 r. o zmianę warunków ww. pozwolenia zintegrowanego.

W treści wniosku Strona wskazała, że konieczność zmiany pozwolenia wynika z:

1. konieczności porządkowej zmiany w zakresie ilości odpadów o kodzie 10 01 24, mogących powstać w wyniku przetwarzania odpadów w instalacji;
2. konieczności doprecyzowania zapisów pozwolenia zintegrowanego w zakresie częstotliwości badań jakości stosowanych paliw;
3. zmiany adresu prowadzącego instalację oraz samej instalacji, wynikającej z nadania przez Urząd Miasta Zabrze nowego numeru porządkowego dla nieruchomości.

Strona w załączeniu do wniosku przedłożyła wymagane informacje i materiały,
w tym zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm., dalej: ustawa POŚ).

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z pkt. 1 ppkt. 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. *w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości* (Dz.U. z 2014 poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust.1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz.U. poz. 1839 z późn. zm.).

Po dokonaniu wstępnej analizy podania organ stwierdził, że:

1. jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ;
2. wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ;
3. wnioskowana zmiana nie stanowi istotnej zmiany instalacji, rozumianej jako zmiana sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowa, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 3 pkt 7 ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

**II. Przebieg postępowania administracyjnego**

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego (wraz z uzupełnieniami) w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

Strona złożyła wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego wniosku pismem
z dnia 3 czerwca 2025 r.

Pismem z dnia 23 lipca 2025 r., Strona została zawiadomiona o niezałatwieniu sprawy w terminie, nowym terminie załatwienia sprawy, przyczynach tego stanu rzeczy oraz pouczona o prawie do wniesienia ponaglenia, zgodnie z art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm., dalej: KPA).

Pismem z dnia 6 sierpnia 2025 r. znak: OE-WS-PZ.KW-01122/25 organ, zgodnie z art. 10 § 1 KPA, zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia. Strona nie wniosła uwag do sprawy we wskazanym terminie.

**III. Uzasadnienie prawne**

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, „*Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie*” (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami
do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku
z eksploatacją określonych instalacji (tak: *Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego*, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości,
z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi,
w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie
z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt
II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

1. przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia
3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
2. przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko
w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
3. pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
4. o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1-3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r.,
poz. 1839). Definicja legalna instalacji komunalnej znajduje się z kolei w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach.

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony
(art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej
w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy
z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie
z którymi:

* wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
* decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

* rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
* zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

**IV. Uzasadnienie szczegółowe**

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian pozwolenia zintegrowanego w części:

1. Rodzaj i parametry instalacji.
2. Wymagane działania, w tym środki techniczne mające na celu zapobieganie lub ograniczanie emisji. Sposoby osiągania wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości i zapewnienia efektywnego wykorzystania energii – analiza zgodności z BAT.
3. Parametry wprowadzania do środowiska substancji i energii w warunkach normalnego funkcjonowania instalacji.
4. Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji.

Dokonane niniejszą decyzją zmiany warunków pozwolenia zintegrowanego odnoszą się do następujących zagadnień:

1. Kwestie ogólne;
2. Ochrona powietrza;
3. Gospodarka odpadami.

Ad. 1

W całej treści decyzji dokonano zmiany adresu prowadzącego instalację oraz samej instalacji. Zgodnie z informacją prowadzącego instalację przedmiotowa zmiana nastąpiła z dniem 01.11.2022 r., w wyniku nadania przez Urząd Miasta Zabrze nowego numeru porządkowego dla nieruchomości.

Ad. 2

Zmiana pozwolenia zintegrowanego dla instalacji w zakresie zagadnień dotyczących pośrednio emisji substancji do powietrza / ochrony powietrza, obejmuje wyłącznie doprecyzowanie zapisów dotyczących zapewnienia jakości / kontroli jakości wykorzystywanych paliw, w nawiązaniu do wymogów Decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2021/2326 z dnia 30 listopada 2021 r. ustanawiającej konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do dużych obiektów energetycznego spalania zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE, w zakresie BAT 9.

W dotychczasowych zapisach pozwolenia, nawiązujących do BAT 9, określony był wymagany zakres badań dla poszczególnych paliw, natomiast nie było określonej planowanej częstotliwości wykonywania ww. badań.

Spółka zawnioskowała o doprecyzowanie zapisów pozwolenia zintegrowanego, poprzez określenie minimalnej częstotliwości wykonywania badań jakości stosowanych paliw (raz w roku).

Z uwagi na fakt, że Konkluzje BAT nie narzucają konkretnej częstotliwości wykonywania przedmiotowych badań, organ przychylił się do wniosku strony.

Mając na uwadze powyższe, organ, zgodnie z wnioskiem strony, dokonał zmiany pozwolenia w zakresie punktu IV.7. „Monitoring w zakresie jakości stosowanych paliw”, poprzez wskazanie częstotliwości wykonywania badań jakości paliw.

Dodatkowo organ dokonał zmiany punktu II.I.3. pozwolenia, dotyczącego spełnienia wymagań Konkluzji BAT w zakresie ogólnej efektywności środowiskowej i sprawności spalania, w zakresie dotyczącym BAT 9.

Ad. 3

Spółka Fortum Silesia S.A. zawnioskowała m.in. o zmianę ilości odpadów powstających w wyniku prowadzonego procesu przetwarzania R1:

* 10 01 24 - Piaski ze złóż fluidalnych (z wyłączeniem 10 01 82), w ilości z 300 Mg/rok na 50 000 Mg/rok.

Wnioskodawca wyjaśnił, że w eksploatowanej przez siebie instalacji spalania paliw kotła fluidalnego, możliwe jest spalanie różnego rodzaju paliw, w tym węgla kamiennego, biomasy i paliwa alternatywnego. W wyniku prowadzonego procesu spalania paliw wytwarzany jest m.in. odpad o kodzie 10 01 24, tj. piaski ze złóż fluidalnych (z wyłączeniem 10 01 82) i jest to materiał złoża fluidalnego, który nie może być zawrócony do ponownego użycia (jest to tzw. popiół denny odbierany z komory paleniskowej kotła). Odpad ten powstaje w wyniku spalania paliw, w tym odpadów, w maksymalnej ilości do 70 000 Mg/rok, przy czym teoretycznie z samych odpadów poddawanych odzyskowi (biomasa i paliwo alternatywne) może być wytwarzanych do 50 000 Mg/rok odpadów o kodzie 10 01 24.

Przy określeniu ilości wytwarzanego odpadu o kodzie 10 01 24 w wyniku przetwarzania odpadów wzięto pod uwagę, że w instalacji może być poddawanych przetwarzaniu 250 000 Mg/rok paliwa alternatywnego. Paliwo to charakteryzuje się zawartością popiołów w granicach 10 – 20%, a więc teoretyczna ilość powstających odpadów paleniskowych (popiół lotny i popiół denny) ze spalania ww. paliwa wynosi 50 000 Mg/rok

Przedmiotowa zmiana nie wiąże się ze zmianami technicznymi i technologicznymi w instalacji – zmianie nie uległy parametry techniczne kotła i urządzeń pomocniczych, rodzaje spalanych paliw oraz warianty eksploatacji źródła spalania paliw. Jest to zmiana porządkowa, pozwalająca na dostosowanie zapisów pozwolenia zintegrowanego do faktycznych warunków eksploatacji instalacji i skorygowanie, określonej jeszcze przed rozpoczęciem pracy instalacji, teoretycznej wartości (masy odpadu o kodzie 10 01 24 przewidzianej do wytworzenia w procesie odzysku odpadów).

Należy przy tym podkreślić, że całkowita ilość tego odpadu możliwa do wytworzenia w instalacji nie ulega zmianie w stosunku do stanu dotychczasowego (dalej wynosić będzie do 70 000 Mg/rok). Fizycznie odpad ten stanowi jeden strumień (nie ma możliwości, aby odseparować z niego część powstającą w wyniku spalania paliw i część powstającą w wyniku przetwarzania odpadów). Określenie rocznej masy tego odpadu, powstającej tylko w wyniku przetwarzania odpadów, ma więc charakter ściśle teoretyczny i następuje wyłącznie, aby spełnić wymóg prawny przewidziany przepisami ustawy o odpadach (określić ilości odpadów powstających w procesie przetwarzania odpadów). Zagadnienie to nie wpływa w żaden sposób na faktyczne gospodarowanie tym odpadem.

Ww. zmiana nie wpłynie również na warunki magazynowania odpadu, który w dalszym ciągu będzie magazynowany w silosie magazynowym popiołu dennego, o pojemności 400 m3 oraz na warunki ochrony przeciwpożarowej.

Biorąc pod uwagę przepisy ustawy o odpadach należy wyjaśnić, że rodzaje i ilość odpadów wytwarzanych oraz odpadów kierowanych do przetwarzania, a także ich miejsca magazynowania, nie ulegają zmianie względem stanu dotychczasowego. Wnioskowane zmiany zapisów pozwolenia zintegrowanego ujęte w niniejszym wniosku nie naruszają warunków ochrony ppoż., wynikających z posiadanego obecnie operatu przeciwpożarowego dla instalacji. Spółka Fortum Silesia S.A. wnioskuje jedynie o doprecyzowanie ilości odpadów o kodzie 10 01 24 wytwarzanych w procesie przetwarzania odpadów, przy czym całkowita masa ww. odpadu, wytwarzanego w wyniku eksploatacji instalacji spalania paliw, nie ulegnie zmianie (będzie to dalej 70 000 Mg/rok). Fortum Silesia S.A. nie wnioskuje o zmianę rodzajów i ilości odpadów kierowanych do przetwarzania w instalacji spalania paliw kotła fluidalnego.

Powyższe zmiany nie mają znaczenia dla ustanowionej zgodnie z zapisami art. 48a ustawy o odpadach wysokości i formy zabezpieczenia roszczeń dla instalacji spalania paliw kotła fluidalnego.

**Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym organ zważył,
co następuje.**

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

**Pouczenie**

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a KPA, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią
ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

/-/ z up. Marszałka Województwa

**Grzegorz Januszek**

Zastępca Dyrektora

Departament Ochrony Środowiska,

Ekologii i Opłat Środowiskowych