

Protokół nr 3
z posiedzenia Komisji Budżetu, Skarbu i Finansów
w dniu 19.12.2018 r.

Posiedzenie prowadził Pan Stanisław Baczyński Przewodniczący Komisji Budżetu, Skarbu i Finansów. W posiedzeniu wzięli udział członkowie Komisji i zaproszeni goście zgodnie z załączonymi listami obecności.

PORZĄDEK POSIEDZENIA:

1. Otwarcie posiedzenia, przyjęcie porządku.
2. Posiedzenie Komisji Budżetu, Skarbu i Finansów z udziałem Przewodniczących pozostałych komisji w sprawie zgłaszanych wniosków dotyczących projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2019-2030 oraz projektu budżetu Województwa Śląskiego na 2019 r.
3. Zaopiniowanie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2019-2030.
4. Zaopiniowanie projektu budżetu Województwa Śląskiego na 2019 rok.
5. Sprawy różne.

Ad. 1

Przewodniczący – stwierdził prawomocność posiedzenia i powitał Przewodniczących pozostałych komisji Sejmiku. Przedstawił proponowany porządek posiedzenia.

Komisja przyjęła zaproponowany porządek posiedzenia.

Komisja jednogłośnie (za - 10) przyjęła zaproponowany porządek posiedzenia.

Ad. 2

Przewodniczący – zgodnie z procedurą budżetową jest to nasze drugie posiedzenie. Odbyły się posiedzenia pozostałych Komisji Sejmiku, na których dyskutowano projekt budżetu w obszarach im przynależnych. Sekretarz Komisji przygotował analizę, z której wynika, że Komisje nie zgłosiły wniosków, a opinie są pozytywne. Natomiast Komisja Statutowo – Regulaminowa, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, Komisja Rewizyjna oraz Doraźna Komisja – „Kapituła Odznaki Honorowej za Zasługi dla Województwa Śląskiego” nie opiniowały projektu budżetu ze względów oczywistych. Na poprzednim posiedzeniu zadaliśmy pytania i otrzymaliśmy na nie odpowiedzi. Czy w tej kwestii ktoś chciałby coś dodać? Jeżeli nie, to jego zdaniem bardzo obszernie jest opracowanie odnoście ram wykonania. Kolejna sprawa, którą poruszaliśmy to sprawa finansowania Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego. Autor pytania miał chyba co innego na myśli, a odpowiedź poszła w innym kierunku, ale myśli, że w trakcie roku budżetowego sprawa się wyjaśni. Trzecią sprawą były kryteria jakimi kierowano się przy podziale środków na poszczególne spółki. W międzyczasie wpłynęły dwa wnioski Radnego Stanisław Gmitruka. Jeden dotyczący Szpitala Wojewódzkiego w Częstochowie i drugi dotyczący Zespołu „Śląsk”. Wniosek dotyczący Zespołu „Śląsk” stał się w jakiejś części nieaktualny. Natomiast pierwszy wniosek wpłynął po terminie.

Elżbieta Stolorz–Krzysz Skarbnik Województwa – obydwie wnioski wpłynęły po terminie i w imieniu Pana Marszałka udzieliła odpowiedzi. Natomiast na merytorycznych Komisjach mogą być rozpatrywane wnioski. Zarząd po otrzymaniu opinii i wniosków Komisji je analizuje i ewentualnie wprowadza zmiany. Jest to też element wystąpienia Marszałka podczas sesji Sejmiku.

Przewodniczący – wnioski dotyczące budżetu powinny wpływać do 10 września.

Elżbieta Stolorz–Krzysz Skarbnik Województwa – tak.

Przewodniczący – warto zatem o tym pamiętać. Był też wniosek Radnego Rafała Porca, ale wspólnie ustaliliśmy, że jest to wniosek do Marszałka i będzie procedowany w trakcie roku.

Piotr Czarnynoga, Przewodniczący Komisji Edukacji, Nauki i Kultury – Komisja Edukacji, Nauki i Kultury nie przedstawia wniosków do projektu budżetu. Wyraziliśmy zadowolenie, że zadania w kulturze zostały dofinansowane na etapie konstrukcji budżetu, a nie na etapie podziału wolnych środków. Widać, że Zarząd pomyślał o tym wcześniej. Był dyskutowany wniosek Radnego Zbigniewa Przedpelskiego zmierzający do zmniejszenia środków w konkretnie wskazanych instytucjach kultury i przekazania ich na paragraf w kulturze stanowiący pewnego rodzaju rezerwę. Rezerwa ta byłaby w kwocie ponad 9 mln zł, aby móc dołożyć tym, którym w ewidentny sposób brakuje np. Zespołowi „Śląsk”. Wniosek ten nie został przegłosowany, ale warto o nim pamiętać. Natomiast wniosek Radnego Stanisława Gmitruka nie był przedmiotem obrad, ponieważ nikt z radnych go nie przedstawił, a dodatkowo mieliśmy już odpowiedź, że został zgłoszony po terminie.

Radny Zbigniew Przedpelski – wnioski Radnego Stanisława Gmitruka nie były skierowane do Komisji, ale do Zarządu Województwa o autopoprawkę w projekcie budżetu. Wspominanie o nich jest bezprzedmiotowe.

Przewodniczący – wspominał tylko o tym, że takie wnioski wpłynęły do wiadomości.

Piotr Czarnynoga, Przewodniczący Komisji Edukacji, Nauki i Kultury – wpłynęły też do wiadomości Komisji Edukacji, Nauki i Kultury.

Radny Zbigniew Przedpelski – nie czuję się jednak kompetentnym adresatem do ich rozpatrywania.

Przewodniczący – zapewne do wiadomości będziemy dostawali różne rzeczy i warto o nich wiedzieć.

Józef Kubica, Przewodniczący Komisji Środowiska i Gospodarki Wodnej – Komisja Środowiska i Gospodarki Wodnej w trakcie roku będzie analizowała funkcjonowanie Śląskiego ZOO ponieważ zastanawiająca jest kwota 6 mln zł na budowę wybiegu dla pingwinów.

Zbigniew Przedpelski, Przewodniczący Komisji Rozwoju i Zagospodarowania Przestrzennego – odczytał opinię Komisji Rozwoju i Zagospodarowania Przestrzennego dotyczącą projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2019-2030 oraz opinię Komisji Rozwoju i Zagospodarowania Przestrzennego dotyczącą projektu budżetu Województwa Śląskiego na 2019 r. (stanowiące załączniki do Protokołu).

Przewodniczący – ile mamy skarbu?

Elżbieta Stolorz–Krzysz Skarbnik Województwa – niedługo radni otrzymają informacje o stanie mienia Województwa (do 31 marca 2019 r.). Aktualnie trwa inwentaryzacja.

Przewodniczący – specjalnie zadał to pytanie, podejrzewając, że ten skarb to majątek. Czy Pani Skarbnik mogłaby powiedzieć rząd wielkości wartości skarbu?

Elżbieta Stolorz–Krzysz Skarbnik Województwa – nie pamięta, ale miliardy złotych.
Maria Materla, Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej - Komisja Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Województwa.

Radny Zbigniew Przedpełski – pomieszczenie skarbcza w tym budynku znajduje się w gestii Urzędu Wojewódzkiego. Czy mamy tam coś zdeponowane?

Elżbieta Stolorz–Krzysz Skarbnik Województwa – nie, ale od 1999 roku były podejmowane próby pozyskania własności przynajmniej połowy budynku, ale do dzisiaj się nie udało.

Ad. 3

Przewodniczący – w jakim terminie trafiają plany finansowe do jednostek?

Elżbieta Stolorz–Krzysz Skarbnik Województwa – ustawowo, po uchwaleniu budżetu jest 21 dni na przyjęcie planu wykonawczego przez Zarząd Województwa i przekazanie jednostkom do realizacji. Na 4 lutego jest zaplanowana sesja Sejmiku, a wtedy mija 21 dzień, ale są już propozycje zmian ze strony wydziałów. Więc układ wykonawczy będzie gotowy na posiedzenie Zarządu w dniu 16 stycznia, aby można przygotować w regulaminowych terminach projekt zmiany WPF i ewentualnych zmian do budżetu.

Przewodniczący – zaproponował, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2019-2030.

Komisja w głosowaniu: za - 12, przeciw - 0, wstrzymał się – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2019-2030.

Ad. 4

Przewodniczący – zaproponował, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie budżetu Województwa Śląskiego na 2019 rok.

Komisja w głosowaniu: za – 12, przeciw – 0, wstrzymał się – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie budżetu Województwa Śląskiego na 2019 rok.

Ad. 5

Radny Grzegorz Wolnik – jest świeżo po posiedzeniu rady społecznej Szpitala w Rybniku i ma to bezpośredni związek z naszą sytuacją budżetową, ponieważ jeśli będzie tak dalej, to im większa jednostka tym większa strata pod koniec roku. Nie wynika to z nieudolności w zarządzaniu, ale z niedofinansowania procedur. W szpitalach wielospecjalistycznych daje się to jeszcze jakoś ratować, ale w szpitala monospecjalistycznych jest duży problem. Jeżeli Zarząd Województwa i Sejmik nie będzie wywierał presji na NFZ i Ministerstwo Zdrowia to bardzo źle to widzi. Jeszcze dodatkowo pojawiła się nowa norma dotycząca ilości pielęgniarek na pacjenta. W Szpitalu w Rybniku brakuje ok. 100 pielęgniarek, których nie ma na rynku pracy, a

jeśli by były to trzeba im zapłacić. Będzie to rzutowało na sytuację Województwa, bo przecież do nas zwrócą się te szpitale o wsparcie. Nie mówi o tym pod żadnym szyldem partyjnym. Mówi to w trosce o stan budżetu Województwa. Jeżeli NFZ dalej będzie odmawiał np. płatności za nadwykonania, to przypominam, że mamy ponad 30 jednostek i im większa tym większy problem. Jeżeli nic się nie zmieni, to w przyszłym roku nie będzie 17 ale 20 mln, tego nie widać w tym roku, bo nie wolno planować deficytu, ale są zaplanowane dochody fikcyjne, ponieważ nie są możliwe do wyrobienia.

Radna Ewa Żak – wczoraj w Szpitalu w Bielsku był Pan Prof. Bogdan Koczy konsultant do spraw ortopedii i informował, że trwają prace, aby endoprotezy były lepiej wycenione. Miejmy nadzieję, że to przyniesie skutek.

Radny Grzegorz Wolnik – nie chodzi tylko o tą sprawę.

Przewodniczący – nie chciał wywoływać tego tematu, ale przed dzisiejszym posiedzeniem dzwonił do niego Dyrektor Szpitala w Międzybrodziu, zajmującego się osobami psychicznie chorymi. Przedstawił taką sytuację, że 40 osób pozostanie bez opieki. Ani system kontraktacji, ani innego zabezpieczenia nie ma. Dowodzi to, że problemy mają wszystkie jednostki.

Radny Jan Kawulok – cieszy się, że Pan Radny Grzegorz Wolnik poruszył ten temat, bo sam od 12 lat go porusza. Temat jest niesłychanie trudny. Wiemy, że pieniędzy jest zbyt mało. Musimy pewne rzeczy zmieniać systemowo. Jest dzisiaj po rozmowie dotyczącej norm ilości pielęgniarek. Robiona jest analiza ilu nie mamy pielęgniarek. Przykładowo mając na oddziale 40 łóżek potrzebne jest 25 pielęgniarek i ich nie mamy, ale te 40 łóżek jest wykorzystanych w 40%. Dyrektor może urealnić liczbę łóżek np. na 25 i pacjentowi się nie pogorszy, a prosty wskaźnik spowoduje, że pielęgniarek będzie dosyć. Prosił Panią Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej o przygotowanie takiej analizy w oddziałach mających poniżej 60% wykonania. Zapytamy dyrektorów, czy mogą zmniejszyć liczbę łóżek i będziemy mieli wtedy liczbę autentycznie brakujących pielęgniarek. Problem kształcenia pielęgniarek jest i można wystąpić do rządu o zmianę sposobu kształcenia pielęgniarek.

Radny Mirosław Mazur – to może przygotujemy taki projekt uchwały na najbliższą sesję?

Radny Jan Kawulok – tylko kto się podejmie przygotowania go pod względem merytorycznym, ponieważ powinien być poparty wyliczeniami.

Radny Mirosław Mazur – może Pan jako Przewodniczący Sejmiku?

Radny Jan Kawulok – nie zdąży, ponieważ potrzebuje na to trzy tygodnie. Część naszych jednostek nie podpisało umów powołując się na niskie stawki. Ministerstwo Zdrowia próbuje zmienić system finansowania psychiatrycznej opieki zdrowotnej, który jest zły, ponieważ płaci się za dzień pobytu w szpitalu. Czyli najlepiej pacjenta trzymać rok. Pacjent psychiatryczny powinien być w szpitalu tyle ile jest potrzebne, a potem opieka. Rząd przygotował program centrów zdrowia psychicznego, gdzie jest pula na mieszkańców. Jest to bardzo nowoczesne rozwiązanie wzorowane na wielu państwach zachodnich. Niestety w naszym województwie powstały tylko dwa takie centra w Bielsku-Białej i Cieszynie. Trzeba spotkać się z dyrektorami i zapytać czemu nie chcą tworzyć takich centrów. Wtedy sytuacja jest inna. Otrzymują większe pieniądze, ale muszą zapewnić opiekę w terenie i opiekę psychologa. Czyli dyrektor decyduje, czy pacjent ma być w szpitalu np. 10, czy 100 dni. Jeżeli chodzi o ortopedię,

to jest to nasze polskie wahadło, że jakaś procedura jest wyceniana dobrze, a potem bardzo źle. Musimy jednak pamiętać, że wielu szpitalom pomimo obniżonej procedury nadal się to opłaca. Wykonujemy procedur więcej, ale w innych jednostkach. Czyli robimy o wiele więcej endoprotez niż trzy lata temu. Być może ograniczymy na śląsku o 1000 liczbę łóżek, ale będą to łóżka puste. Nie będzie z tego tytułu gorzej, a poprawimy normę. Nie zmieni to faktu, że kształcimy 6 tysięcy pielęgniarek, a powinniśmy 13 tysięcy, aby była reprodukcja prosta. Jest więc problem odwrócenia trendu poprzez zmianę kształcenia. Pewne dane przygotował na zeszłoroczną konferencję i może je przedstawić. Możemy potem wypracować stanowisko dotyczące kształcenia pielęgniarek. Na pewno będzie za.

Radny Piotr Czarnynoga – kiedy przestudiuje się WPF, to w tym roku dość radykalnie zmieniliśmy sposób konstrukcji budżetu. Mamy świetne wskaźniki, a nasze dochody w dalszych latach są bardzo dobre w stosunku do projektowanych w ubiegłych latach. W tym roku mamy dodatkowo 50 mln zł z subwencji ogólnej (str. 13). Zarząd projektując budżet przełożył to w WPF ze współczynnikiem inflacji 2,5% na wszystkie kolejne lata. Jeżeli ta subwencja spadnie w 2020 roku do poziomu roku 2018, to będzie problem, bo będzie nam brakować w kolejnych latach ok. 50 mln zł.

Elżbieta Stolorz–Krzysz Skarbnik Województwa – na następnej stronie jest napisane, że wielkość subwencji wynika z pisma Ministra Finansów. Minister Finansów mając wszystkie dane ustala średnią na głowę, porównuje średnią w województwie i z tego wynika, że zubożeliśmy wobec średniej krajowej i należy nam zwiększyć. Oczywiście Minister potwierdzi to lub zmniejszy po uchwaleniu budżetu państwa. Mając to zwiększenie dołożyliśmy środki do instytucji kultury i zmniejszyliśmy ilość zaciąganych kredytów. Dotychczas przyjmowaliśmy kwoty constans w kolejnych latach prognozy, z tym samym błędem, bo może być mniej lub więcej, ale kwota musi być wpisana w WPF. Regionalna Izba Obrachunkowa nakazała nam jednak przeliczać wskaźnikiem i dlatego kwota ta rośnie.

Przewodniczący – pod względem wskaźników i wytycznych wszystko jest zgodne z prawem, ale życie i tak przyniesie swoje rozwiązanie.

Elżbieta Stolorz–Krzysz Skarbnik Województwa – wszystkie kwoty przeliczone przez ministerstwo spowodowały, że spadające dochody na głowę mieszkańca zwiększyły subwencje regionalną i wyrównawczą. W ciągu 16 dni po uchwaleniu budżetu państwa otrzymamy ostateczne kwoty.

Przewodniczący zakończył posiedzenie Komisji.

Protokół sporządził
Grzegorz Motyka

Przewodniczący Komisji
Stanisław Baczyński