

UCHWAŁA NR VII/20/17/2025
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

z dnia 17 listopada 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania oraz zaniechania Zarządu Dróg Wojewódzkich
w Katowicach**

Na podstawie art. 30 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2025 roku, poz. 581), art. 227 oraz 229 pkt 9 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 roku, poz. 572 z późn. zm.)

Sejmik Województwa Śląskiego
uchwała:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana¹⁾ na działania oraz zaniechania Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – zarządcy drogi wojewódzkiej nr 935 – w zakresie zapewnienia mieszkańcom miasta Pszczyna dostępu do drogi, postanawia się nie uwzględniać skargi.

§ 2. Postanawia się przekazać według właściwości do Ministra Infrastruktury skargę Pana¹⁾ w części dotyczącej potrzeby budowy tuneli pod drogą krajową nr 1 w Pszczynie.

§ 3. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Śląskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Śląskiego

Jacek Jarco

¹⁾ Anonimizacji w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej dokonał Mariusz Jaworski, pracownik Kancelarii Sejmiku.

Uzasadnienie

W dniu 8 sierpnia 2025 roku Pan¹⁾ złożył za pośrednictwem systemu E-Doręczenia do Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach skargę na działania oraz zaniechania Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach (dalej: ZDW) w zakresie zapewnienia mieszkańcom miasta Pszczyna dostępu do drogi. Skarga dotyczy ograniczonej dostępności i braku zjazdów na funkcjonującej obwodnicy miasta Pszczyna.

Wojewoda Śląski za pismem z dnia 18 sierpnia 2025 roku przekazał ww. skargę zgodnie z właściwością do Zarządu Województwa Śląskiego celem rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi skarżącemu.

W związku z faktem, iż skarga dotyczy wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej, jej rozpatrzenie zgodnie z art. 30 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2025 roku, poz. 581) należy do sejmiku województwa.

Projekt pod nazwą „Budowa północnej obwodnicy Pszczyny w ciągu drogi wojewódzkiej nr 935” został zrealizowany ze środków unijnych w ramach Priorytetu VII – Transport Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego i zakładał budowę drogi na terenach niezurbanizowanych. Celem budowy było m.in. odciążenie dróg lokalnych i powiatowych poprzez przeniesienie ruchu bieżącego oraz „tranzytowego” na obwodnicę miasta oraz poprawę płynności ruchu drogowego.

Droga stanowiąca obwodnicę definiowana jest jako droga omijająca miejscowość lub teren zwartej zabudowy, planowana do realizacji w większości w nowym przebiegu, której celem jest wyprowadzenie części ruchu pojazdów z tej miejscowości. W tym właśnie celu została wybudowana północna obwodnica Pszczyny. Dla zapewnienia bieżącej obsługi obwodnicy jak i dojazdu do nieruchomości znajdujących się w jej sąsiedztwie została wybudowana sieć dróg serwisowych.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 roku, poz. 889) (dalej: ustawa) drogi wojewódzkie są drogami stanowiącymi połączenia między miastami lub mającymi znaczenie dla województwa. Obsługa ruchu lokalnego winna odbywać się drogami niższej kategorii w szczególności gminnymi, które uzupełniają sieć dróg i służą miejscowym potrzebom.

Obowiązujące przepisy prawa nie nakładają na zarządcę drogi obowiązku analizy, planowania i budowy zjazdów na nieruchomości przyległe do pasa drogowego, za wyjątkiem budowy lub przebudowy zjazdów dotychczas istniejących w przypadku budowy lub przebudowy drogi. Art. 29 ust. 1 ustawy wskazuje właściciela lub użytkownika nieruchomości jako właściwego do rozpoczęcia procedury budowy lub przebudowy zjazdu.

Zarządca drogi analizując możliwość lokalizacji nowych zjazdów musi mieć na względzie wiele uwarunkowań, aby docelowo nie miały one niekorzystnego wpływu na charakter drogi (w tym wypadku drogi wojewódzkiej stanowiącej obwodnicę miasta) i zmianę celu, dla którego została wybudowana.

ZDW systematycznie i na bieżąco realizuje wpływające do jednostki wnioski o lokalizację zjazdów z dróg wojewódzkich na całej sieci liczącej ponad 1270 km dróg w tym także drogę wojewódzką nr 935 na terenie Pszczyny. Ułatwieniem w rozpoczęciu procedury jest udostępniony na stronie internetowej ZDW wzór wniosku wraz z wyszczególnieniem wymaganych załączników.

W przypadku zjazdu z drogi wojewódzkiej, dla której zarządcą jest Zarząd Województwa Śląskiego, w pierwszej kolejności należy wystąpić do ZDW z wnioskiem o wydanie w drodze decyzji administracyjnej zezwolenia na lokalizację zjazdu. Przedmiotowa decyzja określa również jego parametry techniczne i na jej podstawie – przed rozpoczęciem robót budowlanych – wnioskodawca opracowuje dokumentację techniczną oraz występuje do Wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej celem uzyskania stosownej decyzji pozwalającej na wykonywanie robót budowlanych w ciągu drogi wojewódzkiej (dokonanie czynności wymaganych przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane).

¹⁾ Anonimizacji w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej dokonał Mariusz Jaworski, pracownik Kancelarii Sejmiku.

Powyższa dokumentacja (projekt architektoniczno-budowlany zjazdu) winna zostać uzgodniona z ZDW. Przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z budową zjazdu koniecznym jest uzyskanie od zarządu drogi zezwolenia na zajęcie pasa drogowego oraz wprowadzenie organizacji ruchu na czas budowy zjazdu. W zależności od usytuowania zjazdu oraz jego charakteru wymagane jest również opracowanie i wprowadzenie przez wnioskującego stałej organizacji ruchu po zakończeniu robót. Zarówno stała organizacja ruchu, jak i czasowa, wymaga zatwierdzenia przez organ zarządzający ruchem na drogach wojewódzkich, tj. Marszałka Województwa.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 1 ustawy zarządcą drogi krajowej nr 1 (mylnie opisanej w skardze jako DK 79) przebiegającej przez Pszczynę jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, zatem rozpatrzenie skargi w tym zakresie nie mieści się w kompetencjach Sejmiku Województwa Śląskiego.

Zgodnie z art. 30 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa, sejmik rozpatruje m.in. skargi składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 16 października 2025 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Śląskiego, na którym rozpatrywana była przedmiotowa sprawa. W trakcie posiedzenia Komisji po analizie sprawy uznano, że została ona szczegółowo rozpoznana i nie ma podstaw do uznania skargi za zasadną.

Podjęcie przez Sejmik Województwa Śląskiego uchwały nieuwzględniającej przedmiotowej skargi jest uzasadnione.