UCHWAŁA NR VII/32/19/2026
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

z dnia 16 listopada 2026 r.

w sprawie skargi na działalność Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2026 roku, poz. 720), art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2025 roku, poz. 1691)

Sejmik Województwa Śląskiego
uchwala:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana Mariana Kastelika – Radnego Rady Miejskiej w Żywcu oraz Pana Jacka Seweryna – Radnego Rady Powiatowej w Żywcu na Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach, postanawia się nie uwzględniać skargi.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia Skarżących o sposobie załatwienia skargi powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Śląskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Śląskiego

Jacek Jarco

Załącznik do uchwały nr VII/32/19/2026
Sejmiku Województwa Śląskiego
z dnia 16 listopada 2026 r.

Uzasadnienie

Dnia 22 września 2026 roku Pan Marian Kastelik – Radny Rady Miejskiej w Żywcu oraz Pan Jacek Seweryn – Radny Rady Powiatu Żywieckiego wystąpili do Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie (dalej: GIOŚ) z pismem dotyczącym pogarszającej się jakości powietrza na terenie miasta Żywca. W treści pisma autorzy wskazali na występujący, ich zdaniem, paraliż komunikacyjny miasta oraz negatywne skutki tego zjawiska dla środowiska i zdrowia mieszkańców. W ocenie autorów pisma za istniejący stan rzeczy odpowiadają zarządcy dróg, którzy nie podejmują skutecznych działań zmierzających do poprawy sytuacji komunikacyjnej. GIOŚ pismem z dnia 29 września 2026 roku przekazał ww. wystąpienie radnych Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Śląskiego w zakresie dotyczącym zarzutów odnoszących się do działalności Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach (dalej: ZDW) oraz Marszałka Województwa Śląskiego.

Skarga dotyczy działań wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej województwa oraz Marszałka Województwa Śląskiego wykonującego zadania związane z funkcjonowaniem samorządu województwa, zatem jej rozpatrzenie należy do sejmiku województwa.

Układ drogowy Żywca tworzą:

- droga ekspresowa S1 (Bielsko-Biała – Żywiec – Zwardoń – granica ze Słowacją), która stanowi główny korytarz transportowy miasta i regionu,

- droga wojewódzka nr 945 prowadząca z Żywca przez Jeleśnię do granicy państwa w Korbielowie,

- droga wojewódzka nr 946 łącząca Żywiec z Suchą Beskidzką,

- droga wojewódzka nr 948 biegnąca w kierunku Kęt i Oświęcimia,

uzupełnione drogami powiatowymi i gminnymi.

Mimo przejęcia znaczącej części ruchu przez drogę ekspresową S1, miasto nadal boryka się z szeregiem problemów komunikacyjnych, do których należy duże natężenie ruchu na głównych drogach wjazdowych do miasta szczególnie w godzinach szczytu komunikacyjnego i ruch turystyczny związany z atrakcyjnością regionu Beskidu Żywieckiego, który kumuluje się na rondach im. Caputy i Janicha, gdzie krzyżują się najważniejsze ciągi drogowe regionu. Dodatkowym ograniczeniem przepustowości jest most nad rzeką Soła pomiędzy ww. rondami stanowiący dodatkowe tzw. „wąskie gardło". W celu poprawy płynności ruchu na rondzie im. Caputy czyli skrzyżowaniu DW 945 i DW 946 na zlecenie ZDW została przygotowana koncepcja przebudowy, dzięki której zostanie zwiększona jego przepustowość. Nie jest to jednak działanie pozwalające na skuteczne wyeliminowanie problemów komunikacyjnych występujących na tym obszarze. Kumulacja ruchu może zostać przeniesiona w inne części miasta powodując spiętrzenie problemów na drogach powiatowych i gminnych. Kompleksowe rozwiązanie niekorzystnej sytuacji komunikacyjnej wymaga podjęcia działań nie tylko przez zarządcę dróg wojewódzkich, lecz również zarządców pozostałych dróg w mieście, które pełnią funkcję uzupełniającą i powinny wspierać odciążenie najbardziej obciążonych ciągów komunikacyjnych poprzez równomiernie przejęcie i rozprowadzenie ruchu. Z uwagi na fakt, iż rozwiązanie problemów komunikacyjnych w Żywcu, gdzie krzyżują się potoki ruchu o dużym natężeniu, jest złożonym zagadnieniem, zasadnym jest, aby plany inwestycyjne wszystkich zarządców były skoordynowane. W tym celu powinna zostać nawiązana współpraca pomiędzy zainteresowanymi samorządami, aby wypracować docelowe i kompleksowe rozwiązanie, które usprawni ruch drogowy w całym mieście, co przełoży się na ograniczenie negatywnych skutków dla środowiska i zdrowia mieszkańców. Jednym z rozwiązań, które mogłoby przejąć część ruchu drogowego z centrum miasta jest „Budowa obwodnicy Żywca". Zadanie to jest ujęte w Regionalnym Planie Transportowym Województwa Śląskiego (RPT) wśród inwestycji planowanych do realizacji po roku 2030. Cechuje się jednak mniejszą efektywnością i mniejszą realizacją celów RPT, co powoduje, iż posiada status „drugorzędna".

Ponadto zarządca dróg wojewódzkich zobligowany jest do zrównoważonego rozwoju sieci drogowej w obszarze całego województwa. Zrealizowane w ostatnich latach przez ZDW liczne i kosztowne zadania na drogach w Żywcu, m.in.:

1) „Budowa północnego obejścia miasta Żywiec – II etap" – od Ronda w Śródmieściu do ul. Beskidzkiej;

2) „Budowa obwodnicy Żywca jako nowego ciągu drogi wojewódzkiej nr 945 wzdłuż rzeki Soły wraz z przebudową mostu nad rzeką Sołą w ciągu DW 945”;

3) „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 948 na odcinku od drogi krajowej nr 52 (rondo) do skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 946 (Kobiernice – Żywiec)”

oraz będąca obecnie w fazie projektowania inwestycja pn. „Przebudowa i rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 945 od skrzyżowania ulicy Jana Pawła II z ulicą Handlową w miejscowości Żywiec do Granicy Państwa” a także wiele innych inwestycji w całym powiecie żywieckim powodują, że ograniczone środki przeznaczone na zadania drogowe są obecnie przeznaczone na rozwój i poprawę stanu infrastruktury w pozostałych częściach województwa.

Podejmowane przez ZDW działania na drogach w Żywcu świadczą o tym, iż nie pozostaje on bierny wobec problemów komunikacyjnych w tym mieście. Wszystkie zrealizowane już inwestycje – poprzez polepszenie paramentów technicznych dróg – poprawiły płynność ruchu, a co za tym idzie zmniejszyły uciążliwości komunikacyjne dla mieszkańców i środowiska. Rozwiązanie problemów zatorów drogowych na skrzyżowaniu DW 945 i DW 946, jak wykazano, wymaga wieloaspektowej analizy przeprowadzonej przez wszystkich zarządców dróg w Żywcu, aby nie doprowadzić do przeniesienia problemu na drogi powiatowe i gminne.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa, sejmik rozpatruje m.in. skargi na działania zarządu województwa składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W dniu 5 listopada 2026 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Śląskiego, na którym rozpatrywana była przedmiotowa sprawa. W trakcie posiedzenia Komisji po analizie sprawy uznano, że została ona szczegółowo rozpoznana i nie ma podstaw do uznania skargi za zasadną. Podjęcie przez Sejmik Województwa Śląskiego uchwały nieuwzględniającej przedmiotowej skargi jest uzasadnione.