

**Protokół z posiedzenia**  
**Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej**  
**w dniu 23 sierpnia 2017 r.**

**PROPONOWANY PORZĄDEK POSIEDZENIA:**

1. Otwarcie posiedzenia, przyjęcie porządku.
2. Zatwierdzenie protokołu z posiedzenia Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej z dnia 7.06.2017 r.
3. Europejskie Ugrupowanie Współpracy Terytorialnej Tritia.
4. Wykorzystanie środków unijnych w województwie śląskim na tle innych województw.
5. Sprawy różne.

**Ad. 1.**

*Otwarcie posiedzenia, przyjęcie porządku.*

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, otworzyła posiedzenie Komisji, przywitała zebranych, stwierdziła obecność quorum, przedstawiła proponowany porządek posiedzenia i poddała go pod głosowanie (ZA – 8, PRZECIW – 0, WSTRZYMAŁ SIĘ – 0).

**Ad. 2.**

*Zatwierdzenie protokołu z posiedzenia Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej z dnia 7.06.2017 r.*

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, poddała pod głosowanie protokół z dnia 7 czerwca 2017 roku (ZA – 8, PRZECIW – 0, WSTRZYMAŁ SIĘ – 0).

**Ad. 3.**

*Europejskie Ugrupowanie Współpracy Terytorialnej Tritia.*

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, podziękowała za obecność p. Marcie Slávikovej, dyrektor Europejskiego Ugrupowania Współpracy Terytorialnej Tritia, i poprosiła ją o zabranie głosu.

**Dyrektor Europejskiego Ugrupowania Współpracy Terytorialnej Tritia, pani Marta Sláviková**, przedstawiła informację na temat EUWT Tritia w formie prezentacji.

*Wydruk prezentacji stanowi załącznik do niniejszego protokołu.*

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Bronisław Karasek**, zapytał o projekt związany z monitorowaniem środowiska.

**Dyrektor Europejskiego Ugrupowania Współpracy Terytorialnej Tritia, pani Marta Sláviková**, odpowiedziała, że projekt rozpoczął się w czerwcu, umowy są podpisane i trwają przetargi na sprzęt i ekspertów. Monitoring zacznie się w styczniu 2018 roku.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, zauważył, że efekt tego programu – wspólna strategia zarządzania jakością powietrza – ma kosztować 3 miliony euro.

**Dyrektor Europejskiego Ugrupowania Współpracy Terytorialnej Tritia, pani Marta Sláviková**, powiedziała, że projekt jest przewidziany na 3 lata i pracować będzie 60 ekspertów. Strategia będzie szczegółowa, projekt był bardzo wysoko oceniony. Wkład własny wynosi 15%, jest podzielony na partnerów.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Marta Salwierak**, powiedziała, że są jeszcze inne efekty – system ostrzeżeń, oprogramowanie.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, dodał, że inny projekt też przewiduje stworzenie dokumentu strategicznego, i razem daje to 4,5 miliona euro na strategię, na dokumenty.

**Dyrektor Europejskiego Ugrupowania Współpracy Terytorialnej Tritia, pani Marta Sláviková**, wyjaśniła, że program Central Europe 2020 przewiduje konieczność stworzenia strategii, dokonania analizy. W ramach tego programu nie można odejść od stworzenia strategii.

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, zapytała o projekt dotyczący rozwoju transportu – jaki przedział czasowy jest brany pod uwagę, czy projekt obejmuje całe województwo śląskie, czy strategia wskaże najlepsze formy zarządzania transportem w województwie i czy będzie to poparte określonymi badaniami.

**Dyrektor Europejskiego Ugrupowania Współpracy Terytorialnej Tritia, pani Marta Sláviková**, powiedziała, że dane będą zbierane przez cały 2018 rok na całym

obszarze Tria, uwzględnione będą wszystkie rodzaje transportu: drogowy, kolejowy, wodny i lotniczy. Najważniejszy będzie model przepływu towarowego.

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, zapytała czy efektem będą rekomendacje, w jakim kierunku transport powinien się rozwijać.

**Dyrektor Europejskiego Ugrupowania Współpracy Terytorialnej Tria, pani Marta Sláviková**, powiedziała, że modele będą dwa: jeden szczegółowy do 2025 roku i drugi do 2032 roku.

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, wobec braku dalszych pytań podziękowała pani Dyrektor.

#### **Ad. 4.**

*Wykorzystanie środków unijnych w województwie śląskim na tle innych województw.*

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, oddała głos przedstawicielom wydziałów Urzędu Marszałkowskiego.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, przedstawiła prezentację dotyczącą środków unijnych w województwie śląskim. Zaznaczyła, że dane pochodzą także z Ministerstwa Rozwoju Regionalnego i są aktualne na dzień 30 czerwca (porównanie województwa do programów krajowych) oraz 31 lipca (porównanie RPO do innych programów).

*Wydruk prezentacji stanowi załącznik do niniejszego protokołu.*

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, zapytała o poziom alokacji środków w latach następnych, po 2018 roku.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, wyjaśniła, że zasada „n+3” ustala warunki minimalne. Dynamika nie zawsze jest linowa, zależy ona od cyklu życia projektów. W tej chwili są ogłoszone konkursy na 73% alokacji, ale czasami są one powtarzane, gdy nie ma kompletu pozytywnie ocenionych wniosków. Prognoz na 2019 i 2020 rok jeszcze nie ma. Nie wiadomo także, czy polityka spójności zachowa budżet (z powodu brexitu, nowych wyzwań, innych zmiennych makroekonomicznych czy politycznych).

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, zapytała, czy jeżeli wiadomo, że zapotrzebowanie na inwestycje w którymś z jedenastu obszarów jest większe, to czy są możliwe zmiany proceduralne zmierzające do przesunięcia środków, czy trzeba sztywno trzymać się wskazanych wielkości w poszczególnych obszarach?

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, wyjaśniła, że ustalenia z Komisją Europejską są wiążące. Ministerstwo negocjuje cele tematyczne i wielkość kwot na poszczególne cele i województwo jest związane ustaleniami na poziomie krajowym. Rozstrzygnięcia regionalne także zależą od Komisji Europejskiej. Nie ma pola manewru, elastyczność na poziomie instytucji zarządzającej – samorządu regionalnego – polega na przesuwaniu środków wewnątrz obszarów. Można przesuwać pomiędzy działaniami, poddziałaniami, ale pomiędzy osiami w programie, obszarami – nie można.

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, wskazała problem infrastruktury drogowej w województwie i konieczności inwestycji w tym zakresie, czemu służyć mogłyby ewentualne przesunięcia środków z innych obszarów.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, potwierdziła, że nie jest to możliwe i przywołała przykład projektów kolejowych. Infrastruktura kolejowa to obszar bardzo istotny z punktu widzenia Komisji. Śląsk ma bardzo gęstą sieć kolejową, a gdyby była ona uboższa, byłoby łatwiej negocjować środki na drogi lub inny obszar. Z perspektywy Komisji potencjał na projekty kolejowe na Śląsku jest ogromny, ale sens odtwarzania wszystkich linii był kwestią podnoszoną w dyskusji. Trudno negocjować wsparcie dla obszaru, który dla Komisji nie był istotny, chociaż jest istotny z punktu widzenia państwa członkowskiego (drogi lokalne).

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, przypomniała rozczarowanie samorządowców w 2015 roku – poprzednia perspektywa nie zakładała dofinansowania dróg lokalnych i powiatowych i to zadanie miało być przeniesione do następnej perspektywy.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, podkreśliła, że nie było zaskoczenia, ponieważ samorządy były informowane o tym, że pieniędzy na drogi nie będzie.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Jarosław Makowski**, dodał, że przekaz był jasny: środki w tej perspektywie mają być dla gospodarki, a nie dla poprawy infrastruktury czy komfortu życia. Miał to być impuls, aby Europa stała się konkurencyjna na świecie.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, powiedział, że programy innych województw pokazują, że środki na inne dziedziny mogły się pojawić (np. Małopolska – wspieranie infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej). Błędem było, że Zarząd chciał być w pierwszej grupie regionów, które wynegocjowały program. Jeśli chciał szybko wynegocjować, to musiał się szybko godzić na stanowisko Komisji.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, wyjaśniła, że Małopolska wspiera turystykę, bo ma ją w Regionalnej Strategii Innowacji, a my nie mamy.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, powiedział, że chodzi o jakość negocjacji, jako województwo zamknęliśmy sobie drogę sami, ograniczając się do trzech specjalizacji – medycyny, energetyki i IT. Województwo małopolskie ma kilkanaście specjalizacji.

**Zastępca Przewodniczącej Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Mirosław Mazur**, wyraził opinię, że duża liczba zgłoszonych specjalizacji nie gwarantuje sukcesu. Lepiej skoncentrować się skutecznie na kilku.

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, powiedziała, że na początku kadencji otrzymywała wiele próśb związanych z dofinansowaniem dróg powiatowych w ramach RPO, a w grudniu 2014 dotarła informacja, że drogi te nie będą dofinansowane (wcześniej nie było o tym mowy).

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, wyjaśniła, że pewna mała pula środków mogła być przeznaczona na drogi lokalne. W toku negocjacji okazało się, że Komisja ustala proporcję pomiędzy środkami na tzw. niskoemisyjny transport (koleje) a środkami na drogi, i ta proporcja musi być zachowana. Żeby uratować środki na drogi, musieliśmy zrezygnować z pewnej puli na drogi lokalne i przesunąć na wojewódzkie. Przy renegecjach przywracamy środki na drogi lokalne. Piętnaście regionów ma środki na drogi lokalne i jest to niesprawiedliwe,

że my ich nie mamy. Ponadto nie ma fizycznej możliwości, żeby tak dużo wydać na koleje.

Jeżeli wie się, że ma się największe środki w Europie na RPO, to w razie przeciągnięcia negocjacji jest ryzyko, że nie wydatkujemy tych środków. Trudno powiedzieć, czy lepiej być na początku.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, podkreślił, że cały czas chodzi o jakość negocjacji.

**Zastępca Przewodniczącej Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Mirosław Mazur**, powiedział, że chciałby usłyszeć konkretne zarzuty, nie tylko o złej jakości negocjacji.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, wskazał, że piętnaście regionów ma drogi lokalne, jeden (my) – nie. Musielibyśmy dostać od zarządu dokumenty, jak wyglądały negocjacje, jakie były stanowiska obu stron i jak twarde były negocjacje. Była bardzo duża chęć tego, aby województwo jak najszybciej te negocjacje zakończyło i są efekty, które widać porównując nasz RPO i innych województw.

**Zastępca Przewodniczącej Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Mirosław Mazur**, powiedział, że w tej perspektywie budżetowej kluczowe są koleje. Jest to transport tańszy, efektywniejszy i zdrowszy. Próba renegocjacji ma służyć przywróceniu środków na drogi lokalne.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, powiedziała, że żeby w ogóle uratować środki na drogi, zaproponowano przesunięcie środków na tramwaje (Tramwaje Śląskie, tramwaje w Częstochowie), transport niskoemisyjny, sensowny dla Śląska. Kwestie te pokazywaliśmy w odpowiedziach na interpelacje państwa radnych (zwłaszcza w 2015 roku). Takie były decyzje Zarządu – że lepsze niż kolejne środki na koleje z ryzykiem nieprzepracowania jest przesunięcie tych środków na tramwaje. Jest potencjał na projekty tramwajowe gotowe do realizacji.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, wyraził opinię, że być może gdyby negocjacje potrwały dłużej, pewne rzeczy udałoby się wynegocjować. W czasie przeglądu śródkresowego programu należy renegocjować i używać nowych argumentów. Należy czasem przyjąć, że coś się nie udało (drogi lokalne i turystyka).

**Zastępca Przewodniczącej Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Mirosław Mazur**, powiedział, że drogi lokalne to „ślepy zaułek”. Jeżeli nie przesadzimy ludzi na transport niskoemisyjny, to będą jeszcze większe potrzeby w zakresie dróg i parkingów.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, powiedział, że większość samorządów ma inne zdanie, również ich mieszkańcy, których interesują drogi najbliższe. Także turystyka to rzecz istotna dla miast i gmin.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Jarosław Makowski**, powiedział, że wszystkie badania pokazują, że mieszkańcy wybierają transport publiczny, gdy jest on dobry, efektywny, komfortowy, dostępny i tani. Propozycja bezpłatnego transportu kolejną w czasie smogu w województwie śląskim spowodowała, że 10% ludzi natychmiast zostawiło auto. Inwestowanie w transport publiczny jest absolutnie przyszłością. Im więcej dróg się buduje, tym większy problem.

**Zastępca Przewodniczącej Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Mirosław Mazur**, dodał, że jedna osoba w samochodzie zajmuje przestrzeń, jaką można zmieścić w dwóch wagonach kolejowych.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Jarosław Makowski**, powiedział, że Katowice są przykładem, że można przeprowadzić przez środek miasta dwie trzypasmowe drogi, a i tak stoimy w korku. Transport publiczny jest jedynym rozwiązaniem, żeby miasta odkorkować, i żeby nie dusiły się od smogu.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Janusz Ogiegło**, powiedział, że niektóre samorzady uważają, że za mało jest dróg lokalnych, ale na etapie przygotowania procesów inwestycyjnych te samorzady nie były gotowe.

**Zastępca Przewodniczącej Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Mirosław Mazur**, dodał, że można się zgodzić, jeżeli chodzi o obwodnice (żeby omijać miasta), natomiast pozostałe – to próba wykorzystania środków zewnętrznych do wyremontowania dróg, które nie były remontowane np. z powodu złego sposobu finansowania powiatów.

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska**, powiedziała, że w województwie śląskim nie wszędzie jest sieć kolejowa i transport kolejowy dostępny, np. w subregionie północnym.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Janusz Ogiegło**, podał przykład miasta, które zostało pozbawione kolei, ponieważ napełnienie pociągów było minimalne: Jastrzębie Zdrój. Nie ma sensu budowanie połączenia kolejowego do Katowic, podróż trwałaby 1,5 godziny. Autostradą – 0,5 godziny.

**Zastępca Przewodniczącej Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Mirosław Mazur**, podał przykład Katowice – Kraków: autostradą 40 minut, pociągiem – 1,5 godziny. Gdyby był pociąg – wsiadamy w centrum miasta i wysiadamy w centrum miasta, jedziemy 40 minut – wszyscy jeździliby pociągiem.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Janusz Ogiegło**, powiedział, że mimo współpracy samorządów, poziom połączenia Katowice – Kraków jest na poziomie sprzed 40 lat. Nie należy krytykować władz czy urzędników wojewódzkich, bo jest wiele przykładów, że to samorzady lokalne nie zdążyły z realizacją pewnych projektów.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, powiedziała, że potencjał gmin, aby sięgnąć po środki, jest ograniczony i kwestia jest niezwykle złożona.

**Zastępca Przewodniczącej Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Mirosław Mazur**, dodał, że powiat nie ma żadnych dochodów własnych, więc przy takim finansowaniu nie może nic realizować w obszarze dróg, dlatego liczy na środki zewnętrzne, unijne.

**Członek Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pan Tomasz Bednarek**, zapytał o zmianę ustawy wdrożeniowej, która zakłada usprawnienia procesu – na jakim to jest etapie? Jak wpłynie to na sposób wdrażania programu?

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora**, powiedziała, że zmiana wchodzi w życie 2 września. Z perspektywy beneficjenta największą rewolucją jest to, że przy wyborze projektów nie będzie oceny formalnej i merytorycznej, tylko są wymogi formalne do spełnienia, z dwóch etapów oceny stworzono jeden. Będzie nowa funkcja rzecznika funduszy europejskich, któremu będzie można zadawać pytania nie w formule protestu. Są skrócone terminy na rozpatrywanie protestów, żeby zdynamizować procedurę. Intencją ustawy jest, aby zdynamizować proces, odchudzić dokumentację.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, pani Małgorzata Noga**, powiedziała, że czas pokaże, czy zmiana faktycznie przyspieszy



procedurę. Wymogi formalne to krok w stronę beneficjenta, bo mogą one dyskwalifikować, ale jest możliwość uzupełnienia.

**Zastępca Dyrektora Wydziału Rozwoju Regionalnego, pani Stefania Koczar-Sikora,** dodała, że system będzie zrewolucjonizowany również na poziomie Urzędu, działaniami wewnętrznymi. Jest do tego zespół powołany przez pana marszałka.

#### **Ad. 5.**

*Sprawy różne.*

**Przewodnicząca Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej, pani Krystyna Jasińska,** wspomniała o przesłanym do radnych materiale dotyczącym realizacji Kontraktów Terytorialnych w 2016 roku i wobec wyczerpania porządku obrad zamknęła posiedzenie Komisji Współpracy Zagranicznej i Integracji Europejskiej.

**Krystyna Jasińska**  
Przewodnicząca  
Komisji Współpracy Zagranicznej  
i Integracji Europejskiej

Protokół sporządziła  
*Ewa Blondzik*