

Protokół nr 20
z posiedzenia Komisji Budżetu, Skarbu i Finansów
w dniu 15.04.2020 r.
(wideokonferencja)

Posiedzenie prowadził Pan Stanisław Baczyński Przewodniczący Komisji Budżetu, Skarbu i Finansów. W posiedzeniu wzięli udział członkowie Komisji i zaproszeni goście zgodnie z załączonymi listami obecności.

PORZĄDEK POSIEDZENIA:

1. Otwarcie posiedzenia, przyjęcie porządku.
2. Opiniowanie projektów uchwał Sejmiku Województwa Śląskiego w szczególności z druków: VI/242, VI/243, VI/244.
3. Sprawy różne.

Ad. 1

Przewodniczący – stwierdził prawomocność posiedzenia i przedstawił proponowany porządek posiedzenia.

Komisja jednogłośnie (za – 10) przyjęła zaproponowany porządek posiedzenia.

Ad. 2

Jakub Chelstowski Marszałek Województwa Śląskiego – przywitał radnych i gości. Przez ostatnie 1,5 miesiąca nie było potrzeb organizować sesji Sejmiku, ale obecnie jesteśmy na innym etapie jeśli chodzi o wiedzę o sytuacji dotyczącej mieszkańców i jednostki którymi zarządzamy. Proponujemy więc pewne ruchy finansowe. Odstąpiliśmy w większej części od podziału wyniku finansowego. Obecnie proponowane zmiany są w ocenie Zarządu niezbędne. W szczególności w projekcie uchwały, który wpłynął dzisiaj, a dotyczącej przekazania środków na walkę z koronawirusem. Łącznie jest to ponad 12 mln zł dla szpitali. Pozostawiamy większą część wyniku, ponieważ wpływy podatkowe znacznie zmalały i wolimy zachować taką finansową „poduszkę” na trudniejsze miesiące. Nie rezygnujemy z żadnych inwestycji drogowych, ale wydłużamy postępowania przetargowe, aby zobaczyć, co się będzie działo na rynku. Aktualnie sytuacja finansowa Województwa nie jest zła, ale należy utrzymać wstrzeźliwość finansową, z wyjątkiem zdrowia. Stąd w projektach wzrosty na zdrowie są bardzo duże. Ochrona zdrowia jest teraz absolutnym priorytetem. Podzieliliśmy środki w szybkiej ścieżce wynegocjowanej z Unią Europejską. Jesteśmy jednym z trzech regionów w Europie, który tak szybko uzyskał zgodę Komisji Europejskiej do tego, aby wspierać szpitale i to nie tylko nasze wojewódzkie. W montażu finansowym jest to 123 mln zł, z czego RPO to 105 mln zł, budżet państwa 12 mln zł, a beneficjenci 6 mln zł. Naszych szpitali jest 9-10, a reszta to szpitale, które są na liście Wojewody, który wskazuje podmioty priorytetowe. Ceny w różnych obszarach są bardzo zróżnicowane. Jest to jednak realne wsparcie ze strony Województwa i przeprocedowane środki z innych projektów i programów. Sytuacja finansowa się skomplikowała, ale wnioski będziemy wyciągać dopiero po kwietniu lub maju. Stąd wstrzymujemy się z wieloma wydatkami i inwestycjami. Nie rezygnujemy z nich, ale czekamy aż sytuacja się ustabilizuje.

Przewodniczący – poprzednie projekty uchwał dotyczące zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego oraz zmian budżetu Województwa zostały przez Zarząd wycofane. W tej chwili będziemy procedowali nad tymi projektami, które zostały przedstawione. Jako pierwszy do Komisji wpłynął projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2020-2030 (**druk VI/242**).

Elżbieta Stolorz-Krzysz Skarbnik Województwa – Zarząd proponuje wprowadzenie 6 nowych przedsięwzięć. Porównując z marcowym projektem zmian WPF, to Zarząd zrezygnował z inwestycji pn. Brama wybrańców w Pszczynie i rozpoczęcia nowej inwestycji dotyczącej termomodernizacji hali sportowej w Raciborzu. Pozostałe zadania zostały, przy czym strzelnica zacznie być realizowana od przyszłego roku. Natomiast są całkiem nowe dwa zadania. Pierwsze to projekt InterSilesia gdzie liderem jest Fundusz Górnośląski. Realizacja nastąpi w latach 2020-2023 przy znacznym wsparciu środków UE. Drugie przedsięwzięcie to ocena merytoryczna wniosków, otrzymaliśmy środki UE na lata 2020-2022. Środki są na zapłatę ekspertom za ekspertyzy. W pozostałym zakresie nic się nie zmieniło. Wykreśla się jedno przedsięwzięcie z uwagi na nieotrzymanie dofinansowania z UE. Dokonuje się zmian limitów wydatków i limitów zobowiązań w przedsięwzięciach. Kolejna zmiana to zmiana nazwy jednostek realizujących zadania. Aktualizowane są też limity upoważnień dla Zarządu (wzrost o 3 mln 831 tys. zł). Kolejne zmiany wynikają z pracy Zarządu. Analiza zadań, które były proponowane poprzednio zmieniła się i nastąpiły cięcia. W związku z tym wprowadzono z wolnych środków tylko 91 mln 105 tys. zł. Nastąpiła tu oszczędność prawie 40 mln zł.

Radny Mirosław Mazur – jak nowe przedsięwzięcia mają się do wspomnianego przez Pana Marszałka wyhamowania pewnych tematów?

Jakub Chelstowski Marszałek Województwa Śląskiego – musimy myśleć też o tym, co w przyszłości. Pytanie kiedy się epidemia skończy lub ograniczenia zostaną uchylone? Patrząc po danych jakie napływają z urzędu pracy i innych źródeł wynika, że musimy wspierać ożywienie gospodarcze. Wprowadzone projekty są na to dowodem. W tej trudnej sytuacji musimy myśleć też o przedsiębiorcach. Przygotowaliśmy pakiet dla przedsiębiorców ze śląska. Częściowo są to środki UE. Po tym trudnym okresie będziemy szukać projektów wspierających przedsiębiorców. Dodatkowe projekty są stymulujące i jest to realna odpowiedź na zgłaszane potrzeby różnych środowisk. W podziale wyniku finansowego ok. 63 mln zł przeocznane jest na ochronę zdrowia. Ograniczone zostały wydatki na instytucje kultury i motywujemy je do wprowadzenia modelu oszczędnościowego. Wpływy podatkowe są mniejsze, ale oczekuje się od Województwa stymulacji gospodarki w obszarach gdzie mamy kompetencje i środki. Wsłuchaliśmy się też w głos Państwa Radnych, którzy wielokrotnie postulowali, aby z pewnych wydatków zrezygnować. Jeśli porównamy propozycje z marca i propozycje z kwietnia, to widać z czego rezygnujemy. Aktualna sytuacja finansowa jest stabilna, kredyty w pierwszym kwartale spłaciliśmy z własnych środków i tak samo chcemy zrobić w drugim kwartale. Regionalna Izba Obrachunkowa pozytywnie zaopiniowała w dniu 7 kwietnia wykonanie dochodów i wydatków za 2019 rok. Dobre wykonanie dochodów w 2019 roku dało nam „poduszkę” finansową, która na tą chwilę powinna pozostać. Sytuacja w naszych jednostkach jest zróżnicowana. Przykładowo Koleje Śląskie mają brak dochodów i strata wynosi 3-4 mln zł miesięcznie, co bez realnego wsparcia ze strony Województwa może doprowadzić do utraty płynności.

Przewodniczący – zaproponował, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2020-2030 (druk VI/242).

Komisja w głosowaniu: za – 12, przeciw – 0, wstrzymał się – 1 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2020-2030 (druk VI/242).

Przewodniczący – do Komisji wpłynął projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian budżetu i w budżecie Województwa Śląskiego na 2020 rok (**druk VI/243**).

Elżbieta Stolorz-Krzysz Skarbnik Województwa – wyjaśniała, że aby nie pisać na nowo projektu uchwały, zmiany subwencji są jako odrębna uchwała. Natomiast w tym projekcie uchwały główna zmiana polega na zmniejszeniu wydatków, które miały być pokryte z wyniku bilansowego. Zostały najistotniejsze rzeczy. Wstrzymując zadania inwestycyjne na drogach nie wprowadzamy nowych zadań, które były proponowane na sesję w marcu. Pozostała cała kwota przewidziana na ochronę zdrowia (ok. 50 mln zł), a do tego dodaje się jeszcze 10 mln zł na tzw. działania związane z zabezpieczeniem epidemiologicznym w związku z zagrożeniem koronawirusem. Kwota ta jest nierozdzielona i zabezpieczona w rozdziale szpitale. Mając tą kwotę zabezpieczoną można decyzjami Zarządu szybko przesunąć środki i przydzielić tym szpitalom, które znajdują się w wyjątkowej sytuacji. Pozostałe zadania na zdrowie, jak były proponowane w marcu, tak są zachowane. Duże cięcie nastąpiło w kulturze (ok. 10 mln zł). Oszczędności na kulturze, to głównie zadania inwestycyjne i modernizacje. Nie wykorzystanie całego wyniku za rok ubiegły, jest zabezpieczeniem dla instytucji kultury na dotacje podmiotowe. Zmniejsza się kwotę planowaną w Dziale Sport (o 4 mln zł). Oszczędności dadzą możliwość reakcji na pilne potrzeby. Zmiany powodują konieczność zmiany zapisów w uchwale budżetowej. Trzecia część projektu, to przeniesienia między działami klasyfikacji budżetowej. Przeniesienie rezerwy celowej, która została po Budżecie Obywatelskim, zostało już zaopiniowane pozytywnie.

Przewodniczący – w dużej mierze projekt ten został już przez nas omówiony. Dobrze byłoby gdyby Zarząd nawet nie formalnie prosił nas o opiniowanie rzeczy, które robi, bo da nam to wiedzę o budżecie i o tym co się dzieje.

Jakub Chelstowski Marszałek Województwa Śląskiego – patrząc perspektywicznie nie chcemy rezygnować z zadań drogowych i dla tego wydłużyliśmy procedury przetargowe do połowy maja. Jeśli będą środki, to będziemy te zadania uruchamiać. Nie są to skomplikowane zadania, ale drobne przebudowy lub roboty na odcinkach parukilometrych. Dzięki Wojewodzie udało się sięgnąć do rezerwy rządowej i dokupić sprzęt do szpitali. Udało się środki UE przekierować do szpitali. Budżet państwa też dołożył środki. Mamy więc środki i możemy zaoszczędzić, bo nie wiadomo jak sytuacja się ułoży. Sytuacja jest trudna, ale obiecująca. Wojewódzki Urząd Pracy nie ma informacji o zwolnieniach grupowych. Owszem są zwolnienia i wzrost jest odczuwalny, ale nie taki jak można było przypuszczać. W końcu kwietnia i początku maja będzie możliwa racjonalna ocena sytuacji gospodarczej. Liczymy się z tym, że wpływy podatkowe za marzec, kwiecień i maj będą mniejsze. Stąd ta „poduszka” finansowa i brak podziału pozostałych środków. Podziękował za przychylność i mądre podejście do sytuacji. Czekamy na zgodę Senatu, który dzisiaj ma procedować ustawę. Jak tylko Prezydent podpisze ustawę będziemy mogli procedować szybką ścieżką.

Środki na zakup środków ochronnych dla szpitali to prawie 59 mln zł ze środków UE i budżetu państwa. Środki są też dla Domów Pomocy Społecznej i na stronach Regionalnego Ośrodka Pomocy Społecznej jest informacja o wnioskach. Staramy się zaoszczędzić nasze środki, aby jak najmniej zadań inwestycyjnych na drogach wykreślić. Musimy mieć środki na np. instytucje kultury, które nie pracują, a ich budżety były zbilansowane przychodami. Przykładowo na Stadionie Śląskim mnóstwo wydarzeń się nie odbędzie. Staramy się utrzymać miejsca pracy. Będziemy się starali na Komisjach przedstawiać bieżącą sytuację. Środki UE zagospodarowaliśmy na ochronę zdrowia oraz na Śląski pakiet dla gospodarki.

Radny Mirosław Mazur – 10 mln zł jest zostawione dynamicznie i w zależności od rozwoju sytuacji środki mają być przesuwane.

Elżbieta Stolorz-Krzysz Skarbnik Województwa – w obrębie zdrowia oczywiście.

Radny Mirosław Mazur – jeżeli to zderzyć z oficjalnymi komunikatami, gdzie mamy stopniowo wychodzić ze stanu zamrożenia, to czy Pan Marszałek ma wiedzę gdzie mogą być te środki adresowane? Skoro sytuacja jest opanowana, to może łatwiej coś zaplanować. Te dwie rzeczy są trochę w sprzeczności. Co te środki mogą zasilić? Koronawirus to jeden z obszarów, który budzi naszą troskę, ale nie chcemy z pola widzenia utracić innych zachorowań i troski o pacjentów z innymi dolegliwościami.

Jakub Chelstowski Marszałek Województwa Śląskiego – uzyskaliśmy dofinansowanie ze strony rządowej i zakupiliśmy niezbędny sprzęt. Aktualna sytuacja jeżeli chodzi o zabezpieczenie jest bardzo dobra, ale ceny są bardzo wysokie. Uważamy, że może się pojawić sytuacja, że nasze szpitale będą wymagały bezpośredniego wsparcia lub zakupu sprzętu po dobrych cenach. Jeżeli będzie takie oczekiwanie Komisji, to przygotowujemy sprawozdanie z wydatkowania środków. Koronawirus to nie jest temat zamknięty i musimy zacząć funkcjonować w nowych realiach. Dopóki nie ma szczepionki musimy być zabezpieczeni. Dla wszystkich szpitali jest to duża lekcja. Pojawiają się sytuacje kryzysowe, ale tak jest w całym kraju. Każdy pacjent przyjeżdżający do naszych szpitali jest traktowany jak chory na COVID-19, ponieważ były sytuacje, że nieodpowiedzialne osoby przeszły na SOR i w tym momencie jest on wyłączony na dwa trzy dni. Akcje informacyjne wpłynęły na poprawę sytuacji. Powinniśmy mieć możliwości reagowania i wydatkowania środków na coś, co będzie potrzebne. Oferowano nam zakup szybkich testów, ale według naszych informacji tylko testy genetyczne w certyfikowanych laboratoriach są miarodajne. Chcemy aktywnie odpowiadać na potrzeby. Szpitale są na pierwszej linii i oprócz szpitali jednoimiennych, są jeszcze szpitale odgrywające znaczącą rolę w zabezpieczeniu medycznym.

Przewodniczący – chyba dla wszystkich jest zrozumiałe, że władza musi mieć narzędzia, aby wykonywać swoje zadania. Cieszy deklaracja Pana Marszałka, że będzie przygotowane sprawozdanie. Zaproponował, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian budżetu i w budżecie Województwa Śląskiego na 2020 rok (**druk VI/243**).

Komisja w głosowaniu: za – 14, przeciw – 0, wstrzymał się – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian budżetu i w budżecie Województwa Śląskiego na 2020 rok (druk VI/243).

Przewodniczący – do Komisji wpłynął projekt uchwały Sejmiku w sprawie zaciągnięcia kredytów długoterminowych dla Województwa Śląskiego w roku budżetowym 2020 (**druk VI/244**).

Elżbieta Stolorz-Krzysz Skarbnik Województwa – jak co roku trzeba podjąć uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytów długoterminowych, które były zaplanowane w uchwale budżetowej. Środki są na Planetarium Śląskie, Operę Śląską, obwodnicę Ustronia i przebudowę drogi 941 oraz odcinek od Raciborza do granicy miasta. Kredyty będą uruchomione pod faktury. W ubiegłym roku płaciliśmy faktury z własnych środków i nie zaciągnięto kredytu. Trudno powiedzieć jak będzie w tym roku. Druga część tej uchwały, to kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (118 mln zł). Pierwszą ratę spłaty zobowiązań w pierwszym kwartale spłaciliśmy z własnych środków. W ubiegłym roku nie zaciągaliśmy kredytu na ten cel, ale w tej chwili trudno przewidzieć sytuację. Rozpoczęcie procedury przetargowej wymaga uchwały i opinii RIO.

Przewodniczący – zaproponował, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zaciągnięcia kredytów długoterminowych dla Województwa Śląskiego w roku budżetowym 2020 (**druk VI/244**).

Komisja w głosowaniu: za – 13, przeciw – 0, wstrzymał się – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zaciągnięcia kredytów długoterminowych dla Województwa Śląskiego w roku budżetowym 2020 (druk VI/244).

Przewodniczący – do Komisji wpłynął projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmiany budżetu Województwa Śląskiego na 2020 rok (**druk VI/248**). Zaproponował, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały Sejmiku.

Komisja w głosowaniu: za – 14, przeciw – 0, wstrzymał się – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmiany budżetu Województwa Śląskiego na 2020 rok (druk VI/248).

Przewodniczący – do Komisji wpłynął projekt uchwały Sejmiku w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienia hipoteki umownej na nieruchomości, stanowiącej własność Województwa Śląskiego, położonej w Bielsku-Białej, w użytkowaniu Szpitala Wojewódzkiego w Bielsku-Białej, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działki o numerach 218/1, 218/6, 218/8, 224/15 (**druk VI/249**). Zaproponował, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały Sejmiku.

Komisja w głosowaniu: za – 14, przeciw – 0, wstrzymał się – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienia hipoteki umownej na nieruchomości, stanowiącej własność Województwa Śląskiego, położonej w Bielsku-Białej, w użytkowaniu Szpitala Wojewódzkiego w Bielsku-Białej, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działki o numerach 218/1, 218/6, 218/8, 224/15 (druk VI/249).

Ad. 3

Przewodniczący – poinformował, że członkowie Komisji otrzymali do analizy Informację z realizacji w roku 2019 zadań wynikających z uchwały Nr IV/31/7/2013 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 25 lutego 2013 roku w sprawie określania zasad wnoszenia wkładów, a także obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji przez Województwo Śląskie. Kiedy Komisja będzie mogła się normalnie

spotykać będziemy mogli na ten temat podyskutować. Zarząd z natury rzeczy jest zobligowany do racjonalnego działania w sytuacji kryzysowej. Budżet Województwa jest pewnym stymulatorem gospodarki w regionie. O koronawirusie będziemy jeszcze długo rozmawiali na różne sposoby.

Radny Piotr Czarnynoga – poprosił Marszałka Województwa, w nawiązaniu do wypowiedzi Pana M. Mazura o pamiętaniu o innych chorych, aby popatrzył szerzej niż tylko na nasze szpitale wojewódzkie. Na pierwszej linii frontu mamy szpital zakaźny w Tychach, który kiedyś był wojewódzki. W razie potrzeby apeluje o udzielenie wsparcia.

Radny Mirosław Mazur – mówiąc o szpitalach w domyśle mam na uwadze też nasze pogotowie.

Radny Dariusz Iskanin – będziemy wychodzić z ograniczeń, ale nie możemy mieć złudnego mniemania, że koronawirus już jest za nami. W skali kraju i województwa mamy spłaszczenie liczby zachorowań, ale od 200 do 400 zachorowań będziemy mieli do maja. Problem z koronawirusem będzie co najmniej kilkumiesięczny. Spodziewać się należy ponownego wzrostu zachorowań w sezonie jesiennym. Środki finansowe w wysokości 10 mln zł na wsparcie szpitali to dobry pomysł, ale mogą się okazać niewystarczające w skali najbliższych miesięcy. Kilka szpitali z województwa jest w bezpośredniej rezerwie na hospitalizację pacjentów z koronawirusem.

Jan Kawulok Przewodniczący Sejmiku – na dzień dzisiejszy mamy wyhamowanie zachorowań, czyli 350-400 chorych będzie przybywało. Pocięszające jest, że przyrost jest stabilny, a nie narastający o 20-30% dziennie. Poluzowanie pewnych przepisów może spowodować wzrost zachorowań dziennych do 500-600. Najważniejsze, że pogotowia i szpitale zaczynają sobie coraz lepiej radzić. Dwie uchwały, które opiniowaliśmy dzisiaj będą wprowadzane do porządku sesji Sejmiku. Poprosił o poparcie ich wprowadzenia.

Jakub Chelstowski Marszałek Województwa Śląskiego – jeżeli chodzi o Szpital w Tychach, to zgodnie z posiadanymi informacjami, jest on w dobrej sytuacji finansowej oraz jeżeli chodzi o zabezpieczenie. Byłby ostrożny z przekazywaniem środków do różnych szpitali, bo musimy zadbać o swoje jednostki. Zarząd był otwarty na potrzeby różnych podmiotów i w ramach podziału środków tylko 9-10 podmiotów jest zarządzanych przez nas, a reszta przez gminy lub powiaty. Samorządy dużych miast, też powinny się zaangażować. Samorząd województwa zaangażował środki UE, Metropolia też przekazała środki, tak samo rząd. Jednak samorządy lokalne nie udzieliły dużego wsparcia finansowego. Nie wiemy jak sytuacja będzie wyglądała za jakiś czas, a środki ochrony są zużywane.

Radny Mirosław Mazur – szkoda, że rządzący zamiast zajmować się wyborami nie posłuchali głosu rozsądku w wielu kwestiach.

Jan Kawulok Przewodniczący Sejmiku – podziękował rządzącym, że nie myślą tylko o zdrowiu, ale też o skutecznym rządzeniu państwem.

Przewodniczący zakończył posiedzenie Komisji.

Protokół sporządził
Grzegorz Motyka

Przewodniczący Komisji
Stanisław Baczyński