



Województwo  
Śląskie



**100-LECIE**  
POWSTAŃ ŚLĄSKICH

1919-1920-1921

Katowice, 7 lipca 2021 r.  
Znak sprawy: OS.GO.720.6.2021  
Znak pisma: OS.GO.ZD- 00175/21

**Szanowna Pani  
Katarzyna Stachowicz  
Radna Sejmiku Województwa  
Śląskiego**

*Szanowne Pani Radno*

**WICEMARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO**

**Dariusz Starzycki**

Urząd Marszałkowski  
Województwa Śląskiego  
ul. Ligonía 46  
40-037 Katowice

TELEFON +48 32 20 78 287

dariusz.starzycki@slaskie.pl  
slaskie.pl  
powstania.slaskie.pl

odnosząc się do interpelacji z 28 czerwca 2021 r. dotyczącej wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów w województwie śląskim, wyjaśniam, co następuje:

Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj.: Dz.U. z 2021 r., poz. 779 ze zm.) wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów leży w kompetencjach marszałka województwa oraz starostów. Marszałek województwa jest właściwy do wydania stosownych decyzji w ww. zakresie w odniesieniu do:

- przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
  - dla odpadów innych niż niebezpieczne poddawanych odzyskowi w procesie odzysku polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych, jeżeli ilość umieszczanych w wyrobisku lub zapadlisku odpadów jest nie mniejsza niż 10 Mg na dobę lub całkowita pojemność wyrobiska lub zapadliska jest nie mniejsza niż 25 000 Mg,
  - dla instalacji komunalnych,
  - do wydania zezwolenia na zbieranie odpadów, w przypadku gdy maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów magazynowanych w okresie roku przekracza 3000 Mg,
- w pozostałych przypadkach organem właściwym do udzielenia zezwolenia jest starosta.

W związku z ww. kompetencjami w roku 2020 oraz 2021 (do dnia sporządzenia niniejszej odpowiedzi) do Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego wpłynęło łącznie 1317 wniosków. Zakończono 549 postępowań w tym 289 poprzez wydanie decyzji administracyjnej. Zestawienie liczby wniosków oraz zakończonych postępowań w rozbiciu na lata 2020 i 2021 przedstawia tabela poniżej.

Rok	Liczba złożonych wniosków	Liczba wniosków rozpatrzonych	
		2020	1034
		Liczba wydanych decyzji	220
2021	283	Liczba postępowań zakończonych (łącznie*)	132
		Liczba wydanych decyzji	72

\*dotyczy rozpatrzenia wniosków we wszystkich trybach dopuszczonych przepisami kodeksu postępowania administracyjnego tj. poprzez: wydanie decyzji administracyjne, w tym umarzającej postępowanie, pozostawienie wniosku bez rozpoznania, przekazanie do innego organu zgodnie z właściwością

Należy zaznaczyć, że liczba wniosków, a tym samym prowadzonych postępowań związana jest ze zmianami prawa jakie miały miejsce w ostatnich latach w tym, w szczególności z wejściem w życie:

- ustawy z 20 lipca 2018 r o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r., poz. 1579 ze zm.), którą w art. 14 zobowiązano posiadaczy odpadów, którzy dysponowali zezwoleniami na zbieranie odpadów, na przetwarzanie odpadów, na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwoleniami na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, do złożenia w terminie do dnia 5 marca 2020 r., wniosku o zmianę posiadanej decyzji.
- rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko z dnia 10 września 2019 r. (Dz. U. z 2019r., poz. 1839) które spowodowało, że Marszałek Województwa stał się organem właściwym dla instalacji mogących przetwarzać odpady inne niż niebezpieczne jak i niebezpieczne w ilości nie mniejszej niż 10 Mg na dobę. Do czasu zmiany przepisów zadania te realizowane były przez starostów. Zmiana ta spowodowała wzrost liczby instalacji, dla których jest właściwy Marszałek Województwa Śląskiego.

Zmiany te spowodowały gwałtowny wzrost liczby prowadzonych postępowań, a także stopnia ich skomplikowania. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, zmiana ww. decyzji dotyczących gospodarowania odpadami polega bowiem na ich obligatoryjnym uzupełnieniu, na podstawie wniosku strony, o określenie:

- a) proponowanej formy i wysokości zabezpieczenia roszczeń,
- b) maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku,
- c) największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- d) całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Wraz z wnioskiem o zmianę decyzji podmiot jest również zobowiązany do przedłożenia operatu ppoż. wraz z postanowieniem zatwierdzającym operat ppoż. oraz przedłożenia stosowych oświadczeń i zaświadczeń zgodnie z ww. nowelizacją.

Przed wydaniem decyzji (zmianą posiadanej decyzji) konieczne jest uzyskanie:

- uzgodnienia Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, w oparciu o przeprowadzoną kontrolę, co do spełnienia przez dany podmiot wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska,
- uzgodnienia Komendanta Powiatowego (Miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, co do spełnienia wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz

w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, w tym określonymi w zatwierdzonym operacie ppoż,

- opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, właściwych ze względu na miejsce prowadzenia zbierania odpadów lub przetwarzania odpadów, w zakresie zgodności z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Dodatkowo, w przypadku zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, organ zobowiązany jest, w drodze postanowienia, określić formę i wysokości zabezpieczenia roszczeń, w kwocie umożliwiającej pokrycie kosztów usunięcia negatywnych skutków dla środowiska wynikających z działalności objętej zezwoleniem.

Stopień skomplikowania procedury wydawania ww. decyzji uwarunkowany jest: koniecznością analizy i weryfikacji obszernej dokumentacji wnioskowej, obowiązkiem uzyskania stanowisk innych organów (średni czas oczekiwania na wydanie uzgodnienia przez WIOŚ w Katowicach, ze względu na przeciążenie również tamtejszego organu, wynosi ok. 6 miesięcy od skierowania stosownego wniosku przez Marszałka), weryfikacją danych służących do wyliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń, a także przedstawianych w związku z tym dokumentów (polisy ubezpieczeniowe, depozyty bankowe), co wpływa na wydłużenie postępowań administracyjnych.

Ponadto niejednokrotnie przedłożone wnioski zawierają braki formalne oraz merytoryczne.

Organ w takim przypadku wzywa kilkakrotnie o uzupełnienie ww. braków, natomiast wnioskodawcy w odpowiedzi na wezwanie nie przedkładają stosownych wyjaśnień oraz dokumentów, a dodatkowo w odpowiedzi na wezwanie organu, strona wnioskuje o zawieszenie postępowania.

W wielu przypadkach, istnieją uzasadnione przesłanki do stwierdzenia, że wystąpienie o zawieszenie postępowania może być związane z niespełnieniem przez podmiot wymogów określonych w przepisach ochrony środowiska i próbą odsunięcia w czasie wydania stosownego rozstrzygnięcia, uwzględniającego wymogi wprowadzone ww. nowelizacją ustawy o odpadach. Zawieszenie postępowania w świetle art. 98 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego skutkowałoby możliwością prowadzenia działalności przez trzy lata, w oparciu o dotychczasowe zezwolenia, bez konieczności dostosowania się do nowych wymagań, w tym wniesienia i utrzymywania zabezpieczenia roszczeń. W takich przypadkach mając, na względzie interes społeczny, wydawane są postanowienia odmawiające zawieszania postępowania. Dalsze uchylanie się od wypełnienia wymagań formalnych i wyjaśnienia wątpliwości merytorycznych skutkuje odpowiednio pozostawieniem wniosku bez rozpoznania lub odmową zmiany decyzji, a w konsekwencji jej wygaszeniem.

Należy podkreślić, że ww. kompetencje Marszałka Województwa stanowią zadania zleczone z zakresu administracji rządowej. Jednak mimo znacznego zwiększenia obowiązków, wysokość dotacji przekazywane na te cele z budżetu państwa przez Wojewodę Śląskiego nie została zwiększona. Sytuacja ta wysoce utrudnia uzupełnienie obsady kadrowej w Departamencie Ochrony Środowiska, adekwatnie do stopnia skomplikowania prowadzonych postępowań, wymaganej wiedzy pracowników oraz ilości spraw prowadzonych.

Odnosząc się do drugiego poruszonego w interpelacji problemu tj. gospodarowania osadami ściekowymi w województwie śląskim wyjaśniam, że:

Zgodnie z art. 34 ustawy o odpadach dla osiągnięcia celów założonych w polityce ochrony środowiska, oddzielenia tendencji wzrostu ilości wytwarzanych odpadów i ich wpływu na środowisko od tendencji wzrostu gospodarczego kraju, wdrażania hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz zasady samowystarczalności i bliskości, a także utworzenia i utrzymania w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami opracowuje się plany gospodarowania odpadami.

Przy opracowaniu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami (dalej: wpgo) zastosowanie mają m.in. przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, w szczególności działu III „Plany gospodarki odpadami” oraz rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego.

Prace nad projektem wpgo wymagają m.in. przeprowadzenia analizy aktualnego stanu gospodarki odpadami na obszarze, dla którego jest sporządzany plan i przedstawienia informacji na temat identyfikacji problemów w zakresie gospodarki odpadami, w tym oceny potrzeby tworzenia nowych lub zmiany systemów zbierania odpadów oraz budowy dodatkowej infrastruktury służącej gospodarowaniu odpadami. Dokument planistyczny zawiera cele w gospodarce odpadami oraz kierunki działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz kształtowania systemu gospodarki odpadami wymagane do podjęcia dla osiągnięcia przyjętych celów.

Plan gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022 (dalej: Pgowś 2022), podobnie jak poprzednie plany, jako preferowany kierunek zagospodarowania komunalnych osadów ściekowych wskazuje ich recykling organiczny. Jednakże warunkiem determinującym możliwość ich wykorzystania w rolnictwie jest ich odpowiedni skład chemiczny i zawartość patogenów. W przypadku braku możliwości rolniczego wykorzystania osadów, zważywszy na ich wartość opałową i określoną ustawowo hierarchię postępowania z odpadami, powinny one po wysuszeniu zostać poddane odzyskowi energetycznemu. Należy podkreślić, że odpowiedzialność za prawidłowe stosowanie osadów ściekowych w rolnictwie spoczywa na wytwórcy tych odpadów.

Przeprowadzona analiza stanu gospodarki odpadami na terenie województwa śląskiego podczas prac nad projektem Pgowś2022 wykazała m.in. na niewystarczającą liczbę instalacji do końcowego unieszkodliwiania osadów ściekowych, w tym instalacji do ich termicznego przekształcania. Wśród celów i kierunków działań w zakresie gospodarowania komunalnymi osadami ściekowymi Pgowś2022 wskazuje m.in. zwiększenie masy komunalnych osadów ściekowych przekształcanych metodami termicznymi (w tym: współspalanie i produkcja paliwa alternatywnego) oraz podejmowanie inicjatyw na rzecz opracowania rozwiązań regionalnych w celu wypracowania dostosowanych do potrzeb sposobów postępowania z komunalnymi osadami ściekowymi, w szczególności z zaangażowaniem WFOŚiGW w Katowicach i operatorów oczyszczalni. W związku z powyższym w Pgowś2022 zostały ujęte planowane do budowy instalacje do termicznego przekształcania odpadów, w których odzyskowi energetycznemu poddawane mają być komunalne osady ściekowe.

Zaznaczyć należy, że w kompetencji organu opracowującego projekt wpgo nie jest wyznaczanie konkretnych lokalizacji dla planowanych instalacji do przetwarzania odpadów, w tym komunalnych osadów ściekowych tylko określenie braków i potrzeb istniejącej infrastruktury do odzysku i unieszkodliwiania odpadów oraz wskazanie wymaganych mocy przerobowych instalacji, których zainstalowanie zapewni przetworzenie odpadów powstających na terenie województwa. Decyzja o lokalizacji instalacji do przetwarzania komunalnych osadów ściekowych zależy od wielu czynników i uwarunkowań lokalnych i pozostaje w gestii gmin realizujących zadania własne na podstawie art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz podmiotów prywatnych zainteresowanych realizacją inwestycji.

Ostateczne ustalenie lokalizacji instalacji oraz jej charakterystyki dokonywane jest po przeprowadzeniu analiz w ramach oceny oddziaływania na środowisko w trybie i na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko. Zgodnie z przepisami tej ustawy w toku tych analiz należy rozważyć rozwiązania wariantowe danego przedsięwzięcia odnoszące się do lokalizacji instalacji jak i projektowanych rozwiązań technicznych. Marszałek województwa nie ma kompetencji do inicjowania i prowadzenia ww. procedur.

  
WICEMARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO  
  
Dariusz Starzycki

Otrzymują: Adresat,  
(do wiadomości) kopia a/a – OS.GO  
kopia - Kancelaria Zarządu (KZ)