



**Postanowienie nr 799/GN/2021**

Organ wydający Zarząd Województwa Śląskiego

W sprawie uzgodnienia projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mierzęcice dla obszaru Mierzęcice – Trzonia w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+; (pismo Wójta Gminy Mierzęcice, znak GK.6720.0002.2019 z 23.08.2021 r.)

Na podstawie art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735), w związku z 11 pkt 5 oraz art. 24 ust.1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 741 z późn. zm.)

Zarząd Województwa Śląskiego w składzie:

1. Marszałek Województwa – Jakub Chełstowski - obecny
2. Wicemarszałek Województwa – Wojciech Kałuża - nieobecny
3. Wicemarszałek Województwa – Dariusz Starzycki - obecny
4. Członek Zarządu Województwa – Izabela Domogała - nieobecna
5. Członek Zarządu Województwa – Beata Białowąs - obecna

Postanawia Odmówić uzgodnienia projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mierzęcice dla obszaru Mierzęcice – Trzonia.

#### Uzasadnienie

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 741 z późn. zm.) zarząd województwa uzgadnia projekty studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w zakresie uwzględnienia ustaleń planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Zgodnie z art. 27 ustawy zmiana studium następuje w takim trybie, w jakim jest ono uchwalane.

Wójt Gminy Mierzęcice pismem znak GK.6720.0002.2019 z 23.08.2021 r. przedłożył Zarządowi Województwa Śląskiego do ponownego uzgodnienia projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mierzęcice dla obszaru Mierzęcice - Trzonia. Po analizie przedłożonego do uzgodnienia projektu zmiany studium stwierdzono, iż jego zapisy są niezgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+ (Dz.Ur.z.Woj.Śl. z 13.09.2016 r., poz. 4619), zwanego dalej Planem 2020+.

Wójt Gminy Mierzęcice ponownie przedłożył do uzgodnienia projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mierzęcice dla obszaru Mierzęcice – Trzonia (zwany dalej 3 projektem zmiany Studium), ze względu na to, iż Zarząd Województwa Śląskiego Postanowieniem nr 187/PP/2020 z 25.03.2020 r. odmówił uzgodnienia wcześniejszej wersji projektu zmiany Studium.

W wydanym postanowieniu Zarząd Województwa Śląskiego uzasadnił swą decyzję następująco:

„Obszar objęty projektowaną zmianą Studium obejmuje dno doliny Trzoni, cieku przyjmującego kilka dopływów o charakterze rowów melioracyjnych. Na prawie całym obszarze występują gleby mułowo torfowe i torfowomułowe, podlegające ochronie prawnej przed zmianą sposobu użytkowania (art. 11 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych [t.j. Dz.U.z 2017 r., poz. 1161]). Według *Charakterystyki gleb wraz z cyfrową mapą gleb i waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej województwa śląskiego* (2004), opracowanej w IUNG Puławy na zlecenie Marszałka Województwa

Śląskiego, wskaźnik warunków wodnych przedmiotowego obszaru wynosi 1. Ocenę taką przyporządkowano terenom z przewagą gleb o częstym i długotrwałym (ew. stałym) nadmiarze wody. Realizacja zabudowy, a szczególnie wielkokubaturowej zabudowy o funkcji przemysłowej, usługowej lub składowej wiązać się musi w takim terenie z głęboką ingerencją w stosunki wodne, prowadzącą do utraty naturalnej pojemności retencyjnej utworów przepuszczalnych, w tym gruntów organiczno-mineralnych, zalegających w dnie doliny. Istnieje wysokie prawdopodobieństwo, że realizacja zabudowy w tym miejscu wymagać będzie wielkoskalowych zmian ukształtowania powierzchni terenu prowadzących do odcinkowego zasypania doliny Trzoni. Należy również podkreślić, że jest to teren pozbawiony jakiegokolwiek infrastruktury technicznej. Posiada natomiast kluczowe znaczenie dla drożności korytarza ekologicznego dla ssaków kopytnych i drapieżnych, co stanowiło podstawę jego kwalifikacji do obszaru funkcjonalnego cennego przyrodniczo w Planie 2020+. Wprowadzenie zabudowy we wskazanej lokalizacji doprowadzi do przerwania drożności korytarza ekologicznego.

Przeznaczenie proponowane na obszarze objętym zmianą Studium jest sprzeczne z ustaleniami Planu 2020+, szczególnie z zasadami zagospodarowania przestrzennego przyjętymi dla wiejskiego obszaru funkcjonalnego, obszaru cennego przyrodniczo oraz obszaru ochrony i kształtowania zasobów wodnych. Tylko całkowita rezygnacja z planowanego przeznaczenia może zapobiec utracie wartości przyrodniczej przedmiotowego obszaru.”

Wobec powyższego Wójt Gminy Mierzęcice pismem GK.6720.0002.2019 z 23.09.2020 r. przedłożył do uzgodnienia poprawioną zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mierzęcice dla obszaru Mierzęcice – Trzonia (2 projekt zmiany Studium), w którym ograniczono zasięg obszaru objętego zmianą, pozostawiając jednak jego przeznaczenie pod działalność produkcyjną, składowania i usług (PP) z przeznaczeniem podstawowym:

- 1) obiekty przeznaczone na potrzeby przemysłu;
  - 2) bazy, składy, magazyny;
  - 3) centra logistyczne;
  - 4) obiekty przeznaczone na potrzeby usług;
  - 5) drogi;
  - 6) sieci, obiekty i urządzenia systemów infrastruktury technicznej;
- oraz przeznaczeniem dopuszczalnym:

- 1) stacje paliw
- 2) obiekty i urządzenia obsługi transportu;
- 3) parkingi
- 4) instalacje wytwarzające energię ze źródeł odnawialnych o mocy do 100 kW z wyłączeniem instalacji wykorzystujących energię wiatru.

Wskazane wyżej przeznaczenie i lokalizacja na przedmiotowym obszarze obiektu wielkokubaturowego, (który jak wskazano w postanowieniu 187/PP/2020 z 25.03.2020 r. spowoduje ingerencję w stosunki wodne przedmiotowego obszaru oraz doprowadzi do przerwania drożności korytarza ekologicznego dla ssaków kopytnych i drapieżnych rangi krajowej) nadal były sprzeczne z ustaleniami Planu 2020+. Informacja o tym fakcie została przekazana do gminy i w odpowiedzi Wójt wystosował pismo o wstrzymaniu wydania uzgodnienia dla 2 projektu zmiany studium.

Obecnie przedłożony do uzgodnienia 3 projekt zmiany Studium wprowadza zmiany w stosunku do poprzednich wersji. Zmniejszono obszar przeznaczony pod wspomniany obiekt, jednak nadal znajduje się on w centrum korytarza ekologicznego. Zmieniono także przeznaczenie terenu z przewidzianego wcześniej terenu działalności PP - produkcyjnej, składowania i usług z możliwością realizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł, na U1 – teren usług logistyki, baz, składów i magazynów z możliwością realizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł, zrezygnowano więc tylko z przeznaczenia terenu pod przemysł, zostawiając zapis dotyczący baz składów magazynów i usług logistyki co nadal skutkować będzie opisanymi w przywołanym wcześniej Postanowieniu Zarządu Województwa Śląskiego nieodwracalnymi zmianami terenów przyrodniczo cennych.

Podkreślić też należy fakt, iż teren objęty zmianą Studium położony jest w enklawie pomiędzy Ożarówicami i Siewierzem a 3 projekt zmiany Studium proponuje skomunikowanie przedmiotowego terenu z gminą Mierzęcice za pośrednictwem drogi powiatowej skierowanej na południe, co powoduje dalszą ingerencję we wspomniany korytarz ekologiczny. Natomiast skomunikowanie drogami na

wschód czy zachód spotkało się z licznymi protestami mieszkańców sołectw Zendek (Ożarówce) i Brudzowice (Siewierz).

Istotne jest również to, iż obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mierzęcice przeznaczają już znaczne obszary na działalność produkcyjną, składowania i usług (PP-UC), usługową (UC), w tym z handlem wielkopowierzchniowym (UCH), przy czym ich umiejscowienie wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych jest rozwiązaniem korzystnym zarówno ze względów ekonomicznych jak i środowiskowych. Natomiast wprowadzanie zabudowy wielkokubaturowej na teren bez istniejącej infrastruktury technicznej, a niewątpliwie cenny przyrodniczo, spowoduje jego nieodwracalną utratę wartości przyrodniczych, a pośrednio także utratę wartości całego korytarza ekologicznego.

Ponadto 3 projekt zmiany Studium uzasadnia proponowane rozwiązania powołując się na przynależność Gminy Mierzęcice do miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego – Metropolii Górnośląskiej. W projekcie Studium zapisano bowiem: „Obszar ze względu na swą skalę wymaga wsparcia i kontynuacji działań ukierunkowanych na metropolizację, poprawę warunków inwestycyjnych, dalszy rozwój potencjału rynkowego oraz poprawę wewnętrznej i zewnętrznej dostępności transportowej, a także poprawę stanu środowiska i przeciwdziałanie problemom społecznym”. Zapisu tego nie należy traktować wprost jako wytyczne dla rozwoju niewielkiego fragmentu gminy. Zgodnie z ustaleniami Planu 2020+ Gmina Mierzęcice należy zarówno do przywołanego wyżej miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego – Metropolii Górnośląskiej, jak i do wiejskiego obszaru funkcjonalnego, obszaru cennego przyrodniczo, obszaru ochrony i kształtowania zasobów wodnych, a zatem na etapie decydowania o przeznaczeniu przestrzeni należy uwzględniać zasady przyjęte w Planie 2020+ dla wszystkich tych obszarów. Ważne jest jednak zachowanie równowagi między wszystkimi elementami i racjonalne wykorzystanie potencjału przyrodniczego.

Podsumowując:

**wskazane w projekcie zmiany Studium przeznaczenie terenu łąk w dolinie Trzoni na cele działalności produkcyjnej, składowania i usług stoi w sprzeczności z zasadami gospodarowania przestrzenią określonymi w Planie 2020+:**

1. Przestrzenią trzeba gospodarować oszczędnie
4. Otwarte tereny zielone i wody są pełnoprawnymi formami użytkowania terenu i stanowią zielono-niebieską infrastrukturę regionu, a nie rezerwę inwestycyjną pod infrastrukturę techniczną,
5. Wybierając teren pod inwestycję w infrastrukturę techniczną trzeba preferować tereny już uprzednio zagospodarowane (przemysłowe, pozurbanizowane), a nie tereny zielone,
9. Granice jednostek przestrzennych mają być czytelne tak, aby równocześnie spełnione mogły być wymogi indywidualnej tożsamości i ponadlokalnej spójności,
10. Decyzje o zmianie użytkowania terenu trzeba podejmować ostrożnie, tak aby nie utracić wartości przestrzeni;

**zasadami przyjętymi w Planie 2020+ dla wiejskiego obszaru funkcjonalnego:**

- zachowanie walorów przyrodniczych dolin rzecznych, w tym o charakterze zielonych użytków (m. in. łąki i pastwiska) oraz utrzymanie pełnionej funkcji korytarza ekologicznego,
- wprowadzanie stref ekotonowych cieków wodnych,

**zasadami przyjętymi w Planie 2020+ dla obszaru cennego przyrodniczo:**

- wzmacnianie funkcji przyrodniczej korytarzy ekologicznych poprzez ograniczanie ich zainwestowania, usuwanie istniejących barier oraz kształtowanie struktur przestrzennych sprzyjających migracji gatunków,
- zachowanie ciągłości przestrzennej i funkcjonalnej przyrodniczych obszarów prawnie chronionych i korytarzy ekologicznych w tym w obszarze dolin rzecznych,
- planowanie inwestycji z uwzględnieniem ochrony siedlisk przyrodniczych i gatunków oraz ciągłości i drożności korytarzy ekologicznych, a w przypadku niemożliwych do uniknięcia kolizji stosowanie działań minimalizujących,

oraz **zasadami** przyjętymi w Planie 2020+ **dla obszaru ochrony i kształtowania zasobów wodnych:**

- koncentracja terenów inwestycyjnych (w tym zabudowy mieszkaniowej) w obszarach aglomeracji obsługiwanych systemami zbiorowego odprowadzania ścieków do oczyszczalni zapewniających właściwy stopień oczyszczania,
- utrzymanie i zwiększanie retencyjności w zlewniach poprzez: ochronę obszarów mokradłowych oraz dolin cieków rzecznych, renaturalizację rzek i potoków.

W związku z powyższym Zarząd Województwa Śląskiego postanowił odmówić uzgodnienia projektu zmiany Studium. Jednocześnie informuje, iż uzgodnienie projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Mierzęcice może nastąpić po dokonaniu korekty wskazanych wyżej niezgodności.

---

**Pouczenie**

Na podstawie art. 141 Kodeksu postępowania administracyjnego na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem organu, który je wydał, w terminie siedmiu dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:  
Wójt Gminy Mierzęcice (dost. w trybie art. 39<sup>2</sup> kpa)  
kopia a/a