



Województwo  
Śląskie



**100-LECIE**  
POWSTAŃ ŚLĄSKICH  
1919–1920–1921

Katowice, 19 stycznia 2021 r.  
FR-RKPR.44.9.1.2021.PP  
Dotyczy projektu nr 02EH/20

**Pan**  
**Wojciech Konieczny**  
**Dyrektor Naczelny SP ZOZ**  
**Miejskiego Szpitala Zespołowego**  
**w Częstochowie**  
**ul. Mirowska 15**  
**42-200 Częstochowa**

**Dotyczy kontroli projektu pn. *Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespołowego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19***

URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

DEPARTAMENT  
EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU  
ROZWOJU REGIONALNEGO

ul. Ligonia 46,  
40-037 Katowice

TELEFON +48 32 77 40 130  
FAKS +48 32 77 40 196

efrr@slaskie.pl  
slaskie.pl  
powstania.slaskie.pl

Szanowny Panie Dyrektorze,

W załączeniu do niniejszego pisma przekazuję informację pokontrolną z przeprowadzonej w dniach 04-19.01.2021 r. kontroli projektu pn. *Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespołowego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19*, dofinansowanego z RPO WSL na lata 2014 – 2020.

Proszę o pisemne wyrażenie zgody odnośnie ustaleń zawartych w informacji pokontrolnej w terminie 14 dni kalendarzowych od daty otrzymania niniejszego pisma. Jednocześnie proszę o przekazanie pisma z Państwa stanowiskiem na adres e-mail: [piotr.piszcz@slaskie.pl](mailto:piotr.piszcz@slaskie.pl).

W przypadku braku akceptacji informacji pokontrolnej proszę o pisemne wniesienie do IZ RPO WSL uzasadnionych zastrzeżeń odnośnie ustaleń zawartych w informacji pokontrolnej w tym samym terminie. Jednocześnie proszę o przekazanie pisma z Państwa stanowiskiem na adres e-mail: [piotr.piszcz@slaskie.pl](mailto:piotr.piszcz@slaskie.pl).

Z poważaniem,

**Monika Duda-Szmyd**

Zastępca Dyrektora Departamentu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

*Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym*

Załączniki: Informacja pokontrolna z kontroli projektu jak wyżej.



Katowice, 19 stycznia 2021 r.  
FR-RKPR.44.9.1.2021.PP  
Dot. projektu nr 02EH/20

## INFORMACJA POKONTROLNA

**Nazwa jednostki kontrolowanej:** Miejski Szpital Zespolony w Częstochowie

**Tytuł projektu:** Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespolonego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19

**Nr umowy o dofinansowanie:** UDA-RPSL.10.01.00-24-02EH/20-00

**Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:**

- 1) Art. 23 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz. U. z 2020 poz. 818 z późn. zm. - dalej „ustawa wdrożeniowa”),
- 2) § 17 Umowy nr UDA-RPSL.10.01.00-24-02EH/20-00 z 08.07.2020 r. w sprawie dofinansowania projektu pn. *Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespolonego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19.*

**Rodzaj kontroli:**

- w trakcie realizacji projektu

**Tryb kontroli:**

- planowa

**1.Skład Zespołu Kontrolującego:**

Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Funkcja w zespole kontrolującym
Piotr Piszcz	Główny Specjalista	Kierownik Zespołu Kontrolującego
Kinga Powroźnik	Główny Specjalista	Członek Zespołu Kontrolującego

**2. Data przeprowadzenia kontroli:**

04-19.01.2021 r.

Kontrola w siedzibie IZ RPO – w trybie pracy zdalnej (analiza dokumentacji):

- e-mail z dnia 08.01.2021 r. (konto: piotr.piszcz@slaskie.pl) - prośba o usystematyzowanie oraz uzupełnienie dokumentacji w LSI (termin do 11.01),
- e-mail z dnia 12.01.2021 r. (konto: piotr.piszcz@slaskie.pl) – prośba o wyjaśnienia oraz uzupełnienie dokumentów dotyczących kontrolowanych postępowań (termin do 15.01),
- e-mail z dnia 13.01.2021 r. (konto: ekurbiel@czestochowa.um.gov.pl) – przekazanie wyjaśnień oraz informacja o uzupełnieniu dokumentów w LSI w odpowiedzi na e-mail z 12.01.2021 r.,
- e-mail z dnia 14.01.2021 r. (konto: piotr.piszcz@slaskie.pl) – prośba o przekazanie wyjaśnień z dnia 13.01.2021 r. w postaci odrębnego pisma oraz dodatkowe uzupełnienie dokumentów (termin do 15.01),
- e-mail z dnia 18.01.2021 r. (konto: sekretariat@zsm.czyst.pl) – przekazanie pisma z wyjaśnieniami w odpowiedzi na e-mail z dnia 14.01.2021 r.

### 3. Miejsce przeprowadzenia kontroli:

siedziba IZ RPO WSL – kontrola w trybie pracy zdalnej

### 4. Zakres oraz przedmiot kontroli:

Ocena zgodności wykorzystania środków finansowych z zakresem określonym w Umowie w sprawie dofinansowania projektu.

Opis skontrolowanych procesów:

Zgodność postępowań w zakresie zamówień z przepisami prawa krajowego i wspólnotowego.

### 5. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego:

#### 5.1 Zamówienia

W ramach prowadzonej kontroli zweryfikowano 1 postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 39 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zmianami – dalej „Pzp”) oraz 3 zamówienia poniżej 50 tys. zł netto.

##### 5.1.1

**Nazwa i przedmiot zamówienia:** Zakup i dostawa sprzętu medycznego na potrzeby realizacji projektu pn. „Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespołowego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19” (część III) – podziale na części:

Pakiet 1. Respirator transportowy wraz z osprzętem – 2 szt.

Pakiet 2. Respirator transportowy wraz z osprzętem bez wózka – 1 szt.

Pakiet 3. Respirator stacjonarny wraz z osprzętem – 1 szt.

Pakiet 4. Materace o zwiększonej trwałości, przeciwodleżynowe – 4 szt.

Pakiet 5. Urządzenie do dezynfekcji lampami UV wraz z osprzętem – 3 szt.

Pakiet 6. Aparat RTG ramię C – 1 szt.

**Rodzaj zamówienia:** dostawy

**Numer zamówienia nadany przez Zamawiającego:** MSZ.ZP.3411/21/2020

**Numer ogłoszenia oraz data publikacji:** BZP, Ogłoszenie nr 568038-N-2020 z 30.07.2020 r.

**Tryb udzielenia zamówienia:** przetarg nieograniczony

**Szacunkowa wartość zamówienia:** 687.685,19 zł netto (161.076,80 euro), w tym:

Pakiet 1 – 111.111,11 zł (26.025,60 euro), Pakiet 2 – 53.425,93 zł (12.513,98 euro),

Pakiet 3 – 83.333,33 zł (19.519,20 euro), Pakiet 4 – 46.296,30 zł (10.844,00 euro),

Pakiet 5 – 208.333,33 zł (48.798,01 euro), Pakiet 6 – 185.185,19 zł (43.376,01 euro).

**Umowa z wykonawcą:**

Dla pakietów 1-3 – Umowa nr MSZ.ZP/105/2020 / 04.09.2020 r. / Diagnos Sp. z o.o.,  
ul. Łączyny 4, 02-820 Warszawa / 263.952,00 zł

*(pakiet 1 – 118.368,00 zł, pakiet 2 – 55.620,00 zł, pakiet 3 – 89.964,00 zł)*

Dla pakietu 4 – Umowa nr MSZ.ZP/106/2020 / 04.09.2020 r. / Revita Ewa Krutul, Podamirowo 30,  
76-031 Mścice / 44.668,80 zł

Dla pakietu 5 – Umowa nr MSZ.ZP/107/2020 / 04.09.2020 r. / Medilab Sp. z o.o.,  
ul. Niedźwiedzia 60, 15-531 Białystok / 224.849,52 zł

Dla pakietu 6 – Umowa nr MSZ.ZP/108/2020 / 04.09.2020 r. / Siemens Healthcare Sp. z o.o.,  
ul. Żupnicza 11, 03-821 Warszawa / 198.953,69 zł

### 5.1.1.a

Zgodnie z treścią art. 30 ust. 4 Pzp „opisując przedmiot zamówienia przez odniesienie do norm, europejskich ocen technicznych, aprobat, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 3, zamawiający jest obowiązany wskazać, że dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym, a odniesieniu takiemu towarzyszą wyrazy lub równoważne”.

Natomiast Zamawiający, w załączniku nr 1 do SIWZ stanowiącym *Opis przedmiotu zamówienia*, opisał przedmiot zamówienia (Pakiet 5) w sposób, który zawierał odwołania do norm bez użycia wyrażenia „lub równoważne”, jednocześnie w specyfikacji nie zawarto ogólnego sformułowania dopuszczającego stosowanie rozwiązań równoważnych w tym zakresie.

Zamawiający wskazał jedynie, w treści SIWZ, w rozdziale 3 pkt 9, iż: „*ilekroć w niniejszej specyfikacji w zakresie opisu przedmiotu zamówienia podane są numery/nazwy własne to służy to jedynie identyfikacji asortymentu. Zamawiający dopuszcza możliwość składania ofert równoważnych. Za asortyment równoważny Zamawiający uzna produkt o tych samych lub lepszych parametrach i których zastosowanie w żaden sposób nie wpłynie na prawidłowe stosowanie asortymentu zgodnie z jego przeznaczeniem, oraz zawierający wielkości wskazane przez Zamawiającego (...)*”.

W związku z powyższym poproszono Zamawiającego o wyjaśnienie stwierdzonego stanu rzeczy oraz odpowiedź na pytanie – w jaki sposób wypełnił on obowiązek nałożony na niego zapisem art. 30 ust. 4 Pzp.

W odpowiedzi Beneficjent poinformował, że „w załączniku nr 1 do SIWZ „Opis Przedmiotu Zamówienia” Zamawiający opisał przedmiot zamówienia poprzez wskazanie cech jakościowych, technicznych, użytkowych, a także w niektórych przypadkach powołał się na normy IEC, EN i PN. Ponadto w rozdziale 3 pkt 9 SIWZ Zamawiający dopuścił możliwość złożenia oferty równoważnej i opisał co rozumie poprzez taką ofertę. Zamawiający uznał, że zapisy te odnoszą się do wszystkich pakietów i dlatego nie powiełał ich już w każdym innym miejscu, gdzie były zapisy wskazujące normy dotyczące parametrów sprzętu”.

Ponadto zamawiający stwierdził, że „wskazane w załączniku nr 1 (Pakiet 5) konkretne normy dotyczące niektórych parametrów sprzętu, uszczegóławiały jedynie zapis zawarty w SIWZ i dookreślały cechy jakościowe i cechy użytkowe, jakim muszą odpowiadać urządzenia oferowane przez wykonawcę, aby zostały spełnione wymagania stawiane przez Zamawiającego i stanowić miały wyłącznie wzorzec jakościowy przedmiotu zamówienia”.

Ponadto, wystąpiły przesłanki do zastosowania wyłączenia ze stosowania ustawy Pzp na gruncie art. 6 Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2020 poz. 374 z późn. zm. – dalej „ustawa COVID-19”).

Pismem z dnia 28.04.2020 r. o sygn. ZD-NK.9024.1.38.2020, ZD-NK.KW-00293/20 Departament Zdrowia poinformował Miejski Szpital Zespólny w Częstochowie o pozytywnym zaopiniowaniu przedmiotowego projektu w kontekście działań skierowanych na poprawę sytuacji epidemiologicznej w związku z koronawirusem SARS-CoV-2 wywołującym chorobę COVID-19. Do pisma dołączono pozytywną opinię Wojewody Śląskiego (pismo o znaku ZDII.9611.4.15.2020), w sprawie planowanych działań wskazanych w fiszce projektowej pn. „Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespólnego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19”. W rezultacie Beneficjent w dniu 30.04.2020 r. złożył wniosek o dofinansowanie niniejszego projektu, który decyzją Zarządu Województwa Śląskiego z dnia 28.05.2020 r. wybrany został do dofinansowania.

W związku z powyższym należy uznać, iż potrzeba zakupu sprzętu medycznego objętego projektem została potwierdzona przez IZ, jako niezbędna i mająca służyć doposażeniu szpitala w celu

zabezpieczenia prawidłowej pracy jego oddziałów obliczonej na zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego pacjentów, a tym samym również zapobieganiu niekontrolowanego rozprzestrzeniania się epidemii COVID-19. Ze względu na to Beneficjent miał formalną podstawę do tego, aby dokonać zakupu potrzebnego mu sprzętu na podstawie art. 6 ustawy COVID, tj. bez konieczności stosowania przepisów ustawy Pzp.

Treść wniosku o dofinansowanie projektu (opracowanego i złożonego na przełomie kwietnia i maja br.) oraz analiza opisu parametrów technicznych urządzeń i sprzętu, składającego się na przedmiot zamówienia również potwierdza, że ze względu na trwającą pandemię oraz związany z tym przyrost pacjentów z podejrzeniem lub potwierdzonym zakażeniem wirusem COVID-19, niezbędne jest zaopatrzenie szpitala w odpowiednie narzędzia. Celem tego jest skuteczna ochrona zdrowia pacjentów w regionie w obliczu prawdopodobieństwa wystąpienia szybkiego oraz niekontrolowanego wzrostu zakażeń wirusem, o której to możliwości nieustannie w tamtym okresie alarmowali specjaliści.

Widać więc wyraźnie, iż przedmiot rozpatrywanego zamówienia oraz cel, któremu ma służyć jego realizacja wpisuje się stricte w treść przesłanek umożliwiających realizację zamówień z pominięciem przepisów Pzp, które zostały opisane w art. 6 ust. 1 ustawy COVID i stanowią, że „do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19 nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego”.

*Jednak mimo tego, Zamawiający już na etapie ubiegania się o dofinansowanie zdecydował się zastosować przepisy ustawy, czego wyraz dał w treści punktu C.1.b wniosku o dofinansowanie projektu deklarując, że „Szpital w celu zachowania konkurencyjności zamierza ogłosić postępowanie na zakup sprzętu medycznego objętego dofinansowaniem”.*

Biorąc powyższe pod uwagę, Zamawiający decydując się na zastosowanie procedury przetargu nieograniczonego opisanej w ustawie Pzp, winien był opisać przedmiot zamówienia zgodnie z reżimem przepisu art. 30 ust. 4.

Zgodnie jednak z opinią prawną sygn. KN-OP.084.1.80.2020, KN-OP.ZD-00679/20 z dnia 8 grudnia 2020 r., dobrowolne zastosowanie przez Beneficjenta przepisów ustawy PZP nie ma znaczenia prawnego, ani nie może prowadzić do ustalenia jego odpowiedzialności za niezastosowanie lub błędne zastosowanie niektórych z przepisów ustawy PZP.

Wobec wystąpienia przesłanek uzasadniających wyłączenie ze stosowania ustawy Pzp na gruncie art. 6 ust. 1 ustawy COVID, nie stwierdza się naruszenia skutkującego finansowo, zaś niezastosowanie przepisu art. 30 ust. 4 ustawy Pzp w przedmiotowym postępowaniu kwalifikuje się jako uchybienie formalne.

### 5.1.2

**Nazwa i przedmiot zamówienia:** „Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespołowego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19” – roboty budowlane – montaż dwóch układów wentylacji mechanicznej wyposażonej w filtry HEPA

**Numer zamówienia nadany przez Zamawiającego:** 1/10/2020

**Umowa z wykonawcą:**

Umowa nr MSZ/DT/21/2020 / 08.10.2020 r. / M-WENT Marcin Kowalik, Al. Wyzwolenia 2a/3, 42-224 Częstochowa / 18.450,00 zł

Brak uchybień formalnych oraz uchybień mających skutki finansowe stwierdzonych w wyniku czynności kontroli.

### 5.1.3

**Nazwa i przedmiot zamówienia:** Zakup i dostawa sprzętu medycznego na potrzeby realizacji projektu pn. „Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespołonego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19” (5 pakietów):

Pakiet 1. Aparat AMBU – 10 szt.

Pakiet 2. Chusteczki do dezynfekcji powierzchni (100 szt. w opakowaniu) – 500 opak.

Pakiet 3. Chusteczki z chlorheksydyną do mycia pacjentów – 1000 szt.

Pakiet 4. Środki do dezynfekcji powierzchni [opakowanie 1l] – 100 szt.

Pakiet 5. Środki do dezynfekcji rąk [opakowanie 5l] – 20 szt.

**Numer zamówienia nadany przez Zamawiającego:** 21/08/2020

**Umowa z wykonawcą:**

Dla pakietu 1 – Umowa nr MSZ.SZIM.14/2020 / 10.09.2020 r. / Cezetel Olsztyn Sp. z o.o. Sp. k., ul. Piłsudskiego 54, 10-450 Olsztyn / 2.177,28 zł

Dla pakietu 2 – Umowa nr MSZ.SZIM.15/2020 / 10.09.2020 r. / Higiena – Katowice Grzegorz Łagan, ul. Szarych Szeregów 530A, 40-750 Katowice / 8.640,00 zł

Dla pakietu 4 – Umowa nr MSZ.SZIM.16/2020 / 10.09.2020 r. / ALPINUS Chemia Sp. z o.o., ul. Garbary 5, 86-050 Solec Kujawski / 1.080,00 zł

Dla pakietu 5 – Umowa nr MSZ.SZIM.17/2020 / 10.09.2020 r. / MEDILAB Firma Wytwórczo Usługowa Sp. z o.o., Niedźwiedzia 60, 15-531 Białystok / 2.052,00 zł

Dla pakietu 3 – nie złożono żadnej oferty

Brak uchybień formalnych oraz uchybień mających skutki finansowe stwierdzonych w wyniku czynności kontroli.

### 5.1.4

**Nazwa i przedmiot zamówienia:** Zakup i dostawa sprzętu medycznego na potrzeby realizacji projektu pn. „Doposażenie Miejskiego Szpitala Zespołonego w Częstochowie w sprzęt medyczny oraz do dezynfekcji celem przeciwdziałania rozprzestrzeniania się COVID-19”: chusteczki z chlorheksydyną do mycia pacjentów – 1000 szt.

**Numer zamówienia nadany przez Zamawiającego:** 18/2020

**Umowa z wykonawcą:**

Umowa nr MSZ.SZIM.18/2020 / 18.09.2020 r. / SINMED Sp. z o.o., ul. Graniczna 32B, 44-178 Przyszowice / 1.771,20 zł

Brak uchybień formalnych oraz uchybień mających skutki finansowe stwierdzonych w wyniku czynności kontroli.

## 6. Stwierdzone uchybienia oraz wnioski wynikające z przeprowadzonej kontroli:

Wynik kontroli: z nieistotnymi zastrzeżeniami

### Pouczenie:

*Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo do zgłoszenia, na piśmie uzasadnionych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w informacji pokontrolnej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji pokontrolnej zgodnie z art. 24 ust. 10 oraz art. 25 ust. 2 ustawy wdrożeniowej. Zgłoszenie zastrzeżeń dotyczących informacji pokontrolnej przysługuje Kierownikowi jednostki kontrolowanej **jednorazowo (tzn. tylko raz dla danej kontroli)**.*

*Zastrzeżenia wniesione po upływie 14 dni od daty otrzymania informacji pokontrolnej nie będą rozpatrywane przez IZ RPO WSL.*

*Niewyrażenie stanowiska odnośnie ustaleń zawartych w informacji pokontrolnej w ww. terminie jest równoznaczne z jej akceptacją.*

*W przypadku złożenia przez Beneficjenta zastrzeżeń do informacji pokontrolnej sporządzana zostaje ostateczna informacja pokontrolna, która zawiera stanowisko IZ RPO WSL, wobec której nie przysługuje możliwość złożenia zastrzeżeń zgodnie z art. 25 ust. 11 ustawy wdrożeniowej.*

Członkowie zespołu kontrolującego:

**Piotr Piszcz**

**Kinga Powroźnik**

Zaakceptował:

**Piotr Ryza**

Kierownik Referatu Kontroli Projektów  
Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

*Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym*

Zatwierdził:

**Monika Duda-Szmyd**

Zastępca Dyrektora Departamentu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

*Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym*