

**UCHWAŁA NR IV/40/2/2013**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 17 września 2013 r.

**w sprawie**  
**apelu do Parlamentu Europejskiego, Komisji Europejskiej,**  
**Parlamentu RP i Polskiego Rządu**  
**o przyspieszenie prac dotyczących zmian**  
**prawa zamówień publicznych**

Na podstawie art. 18 pkt 20  
ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa  
(tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 596)  
oraz art. 18 a ust. 2 pkt 3  
Statutu Województwa Śląskiego  
(Dz. Urz. Woj. Śl. Nr 26 z 2001 roku, poz. 657 z późn. zm.)

**Sejmik Województwa Śląskiego**  
**uchwała:**

§ 1. Sejmik Województwa Śląskiego zwraca się do Parlamentu Europejskiego, Komisji Europejskiej, Parlamentu RP i Polskiego Rządu z apelem o przyspieszenie prac dotyczących prawa zamówień publicznych - mając szczególnie na względzie szerszy dostęp mikro, małych i średnich przedsiębiorców (MSP) do rynku zamówień publicznych - stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Śląskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Sejmiku**  
**Województwa Śląskiego**

Andrzej Gościński

**Apel do Parlamentu Europejskiego, Komisji Europejskiej,  
Parlamentu RP i Polskiego Rządu  
o przyspieszenie prac dotyczących zmian  
prawa zamówień publicznych**

Wartość rynku zamówień publicznych w Unii Europejskiej jest szacowana na około 16 % jej produktu krajowego brutto (PKB). Z uwagi na swój wkład w rozwój gospodarczy Unii Europejskiej, mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) wytwarzające około 60 % unijnego PKB oraz generujące blisko 70 % miejsc pracy w całej UE, powinny mieć znaczący udział w rynku unijnych zamówień publicznych. Tymczasem udział firm MŚP jako wykonawców zamówień publicznych jest wciąż niewystarczający w stosunku do znaczenia tych podmiotów w gospodarce. Z badań Komisji Europejskiej wynika bowiem, że w latach 2006-2008 przedsiębiorstwa z kategorii MŚP realizowały w ujęciu wartościowym jedynie 33 % wartości zamówień publicznych powyżej progów wyznaczonych przez dyrektywy unijne.

Zarówno Komisja Europejska, jak i poszczególne kraje członkowskie, dostrzegają konieczność wprowadzenia ułatwień w dostępie MŚP do zamówień publicznych. Mimo wielu podjętych działań, dostęp firm sektora MŚP do rynku zamówień publicznych nadal ogranicza wiele istniejących barier. Należą do nich m.in.:

- brak dostępu do informacji o procedurach udzielania zamówień, warunków udziału w postępowaniu,
- brak jednoznaczności i jasności kryteriów wyboru oferty nie zapewniający wszystkim uczestnikom postępowania równych szans,
- niejednoznaczne przepisy dotyczące sporządzania specyfikacji istotnych warunków zamówienia, szczególnie związane z opisem przedmiotu zamówienia,
- pojęcia niedookreślone, które wpływają na trudności interpretacyjne w stosowaniu przepisów (np. istnieje potrzeba zdefiniowania terminu „podwykonawca”, tym bardziej, gdy wskazuje się także na tzw. „osoby trzecie”),
- brak stałych szkoleń i informacji dotyczących istotnych zagadnień, wynikających chociażby z orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości,
- zbyt krótki okres na sporządzenie oferty przez wykonawcę,
- ciągle zbyt duża liczba dokumentów potrzebnych do złożenia oferty,
- zbyt duże zakresy i wartości zamówień ograniczające możliwość ubiegania się o zamówienia firmom sektora MŚP,
- relatywnie wysokie koszty transakcyjne związane z przygotowaniem oferty przez firmy sektora MŚP w stosunku do dużych podmiotów, w tym szczególnie koszty uzyskania niezbędnych certyfikatów i atestów oraz obciążenia finansowe związane z koniecznością wniesienia wadium i ustanowienia zabezpieczenia wykonania umowy,
- wskazywanie na cenę jako główne kryterium wyboru oferty wykonawców, podczas gdy firmy sektora MŚP są w stanie konkurować z dużymi podmiotami czynnikami poza cenowymi, nie ceną.

Mając na uwadze powyższe apelujemy o przyjęcie takich rozwiązań prawnych, które umożliwią mikro, małym i średnim firmom korzystanie z zamówień publicznych w większym stopniu, niż dotychczas. Postulujemy wprowadzenie sprawdzonych rozwiązań, które są z powodzeniem stosowane w ustawodawstwie amerykańskim, traktującym zamówienia publiczne jako szczególną formę pomocy państwa dla firm sektora MŚP, w tym m.in.:

- ustalenie przez władze rządowe limitów łącznej wartości zamówień, które powinny być udzielone firmom sektora MŚP, na poziomie minimum 35 % wartości zamówień ogółem,
- wprowadzenie regulacji w postaci zastrzegania zamówień poniżej określonego progu wartości wyłącznie dla firm sektora MŚP,
- ustanowienie zasady obowiązkowego podzlecenia, które, o ile nie zagraża skutecznej realizacji kontraktu, powinno zostać włączone do umowy w formie planu podzleceń, a którego niewykonanie byłoby uważane za materialne naruszenie przepisów z zakresu zamówień, jak i samej umowy w sprawie zamówień publicznych,
- przyjęcie jasnych, preferencyjnych zasad wyboru ofert składanych przez sektor MŚP, znajdujących zastosowanie w przypadku ofert identycznych pod wszystkimi istotnymi względami w sytuacji, gdy realizacja zamówienia publicznego miałaby służyć wspieraniu rozwiązań ekologicznych, promowaniu polityki prospołecznej poprzez chociażby udział osób niepełnosprawnych w realizacji zamówień publicznych itd.
- zapewnienie częściowych wypłat (na rzecz wykonawców, a przede wszystkim podwykonawców) odpowiadających postępowi w ramach realizacji przedmiotu zamówienia ( np. robót budowlanych),
- stworzenie prawnych gwarancji niezwłocznego dokonywania koniecznych płatności przez zamawiających i generalnych wykonawców oraz obowiązku płacenia kar za zwłokę w płatnościach,
- wprowadzenie systemów gwarancji rządowych i redukcji kwot wstrzymywanych wypłat tytułem zabezpieczeń.

Ponadto, konieczne jest zwiększenie udziału mikro, małych i średnich firm w realizacji zamówień publicznych nie tylko na obszarze Unii Europejskiej, ale również na rynku światowym. Stworzenie ujednoczonego światowego rynku zamówień publicznych stanowiłoby istotny element walki ze światowym kryzysem gospodarczym. Przejawem otwarcia konkurencji na rynki zamówień publicznych są działania Unii Europejskiej oraz innych organizacji międzynarodowych. Stworzone przez Światową Organizację Handlu, Bank Światowy, Europejski Obszar Gospodarczy, Organizację Narodów Zjednoczonych oraz inne instytucje i organizacje rozwiązania prawne potwierdzają, że istnieje ogromna potrzeba regulacji zamówień w aspekcie globalnym. Należy zauważyć, że istotne są nie tylko procedury udzielania zamówień, które mogą ułatwić stworzenie światowego systemu zamówień publicznych. Niepokojące i wymagające reakcji są również nieuczciwe praktyki stosowane w tym zakresie, które przybierają postać czy to praktyk monopolistycznych (np. zмовы przetargowe) czy też przestępstw karnych.

Mając na uwadze ochronę przedsiębiorstw i przedsiębiorców, w szczególności mikro, małych i średnich przedsiębiorców, postulujemy także:

- stworzenie spójnego, przejrzystego, ujednoczonego systemu pomiędzy poszczególnymi organizacjami czy też krajami, celem ustalenia takich procedur udzielania zamówień publicznych, które nie ograniczałyby albo nie uzależniałyby możliwości udziału MŚP w zamówieniach od postanowień bilateralnych umów międzynarodowych (aneksów, not itd.). Fakt ochrony swoich rynków gospodarczych (wewnętrznych) przez poszczególne państwa, wykorzystanie krajowych surowców czy też własnych pracowników prowadzi do „zawężenia” rynku zamówień publicznych i tworzenia pewnej fikcji co do eksponowanej przez Unię Europejską „otwartości” zamówień publicznych. Stanowi to tylko pewną deklarację, niemającą odniesienia do realiów polityki gospodarczej. Dzięki postulowanym zmianom MŚP mogłyby realizować zamówienia w krajach rozwijających się czy też państwach trzeciego świata, co wpływałoby na rozwój przemysłu, infrastruktury, ochrony środowiska i byłoby szansą na walkę z biedą i bezrobociem.

Podsumowując, postulowane zmiany są niezbędne z punktu widzenia zwiększenia udziału mikro, małych i średnich firm w zamówieniach publicznych. Monopolizowanie zamówień publicznych przez największe podmioty utrudnia rozwój firm sektora MŚP, które w związku z ich ogromnym potencjałem w zakresie tworzenia miejsc pracy i innowacji są gwarantem dalszego rozwoju gospodarczego Europy.