

Decyzja nr 911/OE/2023

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 06 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 221), oraz art. 34 ust. 2 w związku z art. 8 pkt 23 list a), b) i c) ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. 2023 poz. 160).

uznać stanowisko

reprezentowane przez (pełnomocnictwo w aktach sprawy) zawarte we wniosku z dnia 21 grudnia 2021 r. o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 8 pkt 23 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, uwzględniając stan faktyczny przedstawiony we wniosku:

- **za prawidłowe** iż Strona jest wprowadzającym produkty w opakowaniach w rozumieniu art. 8 pkt. 23 w zakresie, w jakim dokonuje importu lub wewnątrzspółnotowej dostawy produktów w opakowaniach na własny użytek,

- **za prawidłowe** iż Strona nie jest wprowadzającym produkty w opakowaniach w rozumieniu art. 8 pkt. 23 litera a) ustawy o opakowaniach w przypadku magazynowania i przepakowywania towarów wykonując tą usługę na zlecenie natomiast nie wprowadza je na rynek pod własnym znakiem towarowym lub pod własny imieniem i nazwiskiem lub nazwą,

- **za nieprawidłowe** oraz wskazać w tym zakresie, iż Strona jest wprowadzającym produkty w opakowaniach w rozumieniu art. 8 pkt. 23 litera b) w zakresie, w jakim dokonuje przepakowywania produktów na zlecenie firm typu e-commerce nie oznakowując ich logiem zlecającego i wprowadzając je na terytorium kraju,

- **za nieprawidłowe** oraz wskazać w tym zakresie, iż Strona jest wprowadzającym produkty w opakowaniach w rozumieniu art. 8 pkt. 23 w zakresie, w jakim dokonuje przepakowywania

produktów na zlecenie firm nie będących przedsiębiorcami w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców z siedzibą za granicą i wprowadza je na terytorium kraju.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 21 grudnia 2021 r., spółka I z siedzibą w zwana dalej Stroną, reprezentowana przez zwróciła się do Marszałka Województwa Śląskiego o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez Stronę daniny publicznej, w postaci opłaty produktowej, o której mowa w art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (zwanej dalej ustawą o opakowaniach).

W dniu 10 stycznia 2022 r. została wydana decyzja nr 102/SO/2022 w tym zakresie od której Strona wniosła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, które uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało do ponownego rozpatrzenia (decyzja SKO.OS/41.9/110/2022/3246/BL z dnia 5 stycznia 2023 r.). Marszałek Województwa pismem z dnia 20 stycznia 2023 r. znak OE-PR.KW-7/23/AS poinformował Stronę o przeprowadzaniu ponownego postępowania ww. sprawie oraz o możliwości zapoznania się z zebranymi w sprawie materiałami i zgłoszenia ewentualnych uwag. Strona nie skorzystała z możliwości wypowiedzenia się oraz nie złożyła żadnych nowych dowodów w sprawie.

Przedstawiony stan faktyczny przez Stronę stanowi podstawę interpretacji.

Strona jest spółką prawa handlowego z siedzibą w Strona prowadzi działalność jako operator logistyczny i świadczy usługi polegające na zarządzaniu magazynami i organizacją dystrybucji towarów dla swoich klientów.

Strona dokonuje zakupu opakowań tj. folii stretch, palet drewnianych, kartony, wypełniaczy kartonowych, folii bąbelkowych, taśmy klejących. Głównymi klientami są sieci handlowe oraz firmy typu e-commerce, mające siedzibę w Polsce jak i za granicą. Część opakowań posiada znaki towarowe klientów. Produkty, które trafiają do magazynów są przepakowywane, konfekcjonowane pod danego klienta i wysyłane zgodnie z zawartą umową do miejsc w kraju i za granicę.

W przypadku sieci handlowych i produktów nabywanych przez nie od polskich producentów, produkty przepakowane przez Stronę wysyłane są do jednostek handlu detalicznego i tam sprzedawane. W przypadku firm z siedzibą za granicą nieposiadającą w kraju oddziału lub przedstawicielstwa, w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium RP, Strona dokonuje magazynowania i przepakowywania, a następnie wysyła do miejsc docelowych wskazanych przez klienta.

Strona wystawia fakturę na świadczone usługi magazynowania lub/i przepakowywania i refakturuje koszt opakowania na klienta.

Strona prowadzi również działalność w zakresie sprowadzania z zagranicy produktów w opakowaniach.

Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.

- zgodnie z art. 3 ust. 1 Ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz.160) opakowaniem jest wyrób, w tym wyrób bezzwrotny, wykonany z jakiegokolwiek materiału, przeznaczony do przechowywania, ochrony, przewozu, dostarczania lub prezentacji produktów, od surowców do towarów przetworzonych;
- zgodnie z art. 6 ust. 1 ww. ustawy przepisów ustawy, z wyłączeniem przepisów art. 14 i art. 45, nie stosuje się do przedsiębiorców w zakresie opakowań, w których w danym roku kalendarzowym wprowadzili produkty do obrotu, a następnie w tym samym roku

- kalendaryzowym dokonali eksportu lub wewnątrzwspólnotowej dostawy tych opakowań bez produktów lub wraz z produktami;
- zgodnie z art. 8 pkt 11 ww. ustawy przedsiębiorcy - rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców;
 - zgodnie z art. 8 pkt 23 ww. ustawy wprowadzającym produkty w opakowaniach - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach, w szczególności:
 - a) wprowadzającego do obrotu produkty w opakowaniach pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 286 i 288), lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą, których wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy,
 - b) pakującego produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadzającego je do obrotu,
 - c) prowadzącego:
 - jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 500 m², sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach,
 - więcej niż jedną jednostkę handlu detalicznego o łącznej powierzchni handlowej powyżej 5000 m², sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach;
 - zgodnie z art. 8 pkt 24 ww. ustawy wprowadzeniu do obrotu - rozumie się przez to odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji; za wprowadzenie do obrotu uważa się także:
 - a) import opakowań,
 - b) import produktów w opakowaniach,
 - c) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań,
 - d) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach- dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej.;
 - zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje w dniu:
 - 1) ich wydania z magazynu albo przekazania osobie trzeciej, w przypadku opakowań i produktów w opakowaniach wytworzonych na terytorium kraju;
 - 2) ich przywozu na terytorium kraju;
 - 3) wystawienia faktury potwierdzającej odpowiednio wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań albo wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach;
 - zgodnie z art. 17 ust. 1 ww. ustawy wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany zapewniać odzysk, w tym recykling odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty, z uwzględnieniem art. 18;
 - zgodnie z art. 34 pkt ust. 2 ww. ustawy wprowadzający produkty w opakowaniach oraz organizacja odzysku opakowań, którzy nie wykonali obowiązku określonego w art. 17 ust. 1, są obowiązani wnieść opłatę produktową obliczoną oddzielnie w przypadku nieosiągnięcia wymaganego poziomu:
 - 1) recyklingu, w tym recyklingu dla wszystkich opakowań razem;
 - 2) odzysku.

Z opisu stanu faktycznego dotyczącego zakupu opakowań w celu przepakowywania (konfekcjonowania) produktów w tym również do zabezpieczenia towarów przed ich dalszym transportem wynika, że na podstawie pierwszej części definicji w art. 8 pkt 23 ustawy o opakowaniach Strona jest wprowadzającym produkty w opakowaniach.

Strona przyznała we wniosku, iż jest polskim przedsiębiorcą, którego działalność gospodarcza polega m.in. na przepakowywaniu produktów otrzymanych od klientów jak również zakupie produktów w opakowaniach z zagranicy na swoje potrzeby spełniając tym samym warunek wskazany ww. definicji.

Jednakże jak słusznie Strona zauważyła, że definicja ta wskazuje trzy przypadki prowadzenia działalności, w zakresie którym przedsiębiorca będzie lub nie będzie wprowadzającym produkty w opakowaniach.

Pierwszy przypadek będzie miał zastosowanie, kiedy Strona dokonuje usługi magazynowania i przepakowywania produktów na zlecenie polskich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 8 pkt 23 litera a) wprowadzającym do obrotu produkty w opakowaniach będzie przedsiębiorca, który zlecił wytworzenie innemu przedsiębiorcy pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. – Prawo własności przemysłowej, lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą. Należy przy tym pamiętać, że muszą wystąpić łącznie dwa wskazane warunki. W związku z powyższym w przypadkach w jakich Strona pakuje towary na zlecenie polskich przedsiębiorców, którzy następnie wprowadzają te produkty w opakowaniu pod ich znakiem towarowym lub nazwą, wówczas Strona nie jest uznana za wprowadzającego produkty w opakowaniach. W tej sytuacji wprowadzającym będzie przedsiębiorca zlecający.

Drugi przypadek dotyczy wprowadzającego produkty w opakowaniach, który pakuje produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadza je do obrotu. W tym przypadku przepis ma szerokie zastosowanie i obejmuje przepakowywanie i konfekcjonowanie. W sytuacji gdy nie ma zastosowania pierwszy przypadek, czyli przepakowane produkty nie zostaną wprowadzone pod oznaczeniem własnym zlecającego oraz zostaną wysłane przez zleceniobiorcę do miejsc docelowych, wskazanych przez zlecającego (firmy typu e-commerce), wówczas w myśl art. 8 pkt 23 litera b) wprowadzającym będzie pakujący produkt czyli Strona.

Jednocześnie należy wskazać Stronie, że opisana we wniosku działalność spełnia przesłanki zawarte w definicji wprowadzenia do obrotu przez to, że udostępnia produkty w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji co jest warunkiem sine qua non definicji zawartej w art. 8 pkt 23 litera b).

Trzeci przypadek dotyczy prowadzącego jednostkę lub jednostki handlu detalicznego, jednakże strona nie wskazała we wniosku aby prowadziła tego typu działalność, w związku z powyższym nie podlega on wyjaśnieniu.

W sytuacji kiedy Strona dokonuje usługi magazynowania i przepakowywania produktów na zlecenie firm zagranicznych nieposiadających w kraju oddziału lub przedstawicielstwa, wówczas jak słusznie Strona zauważyła, zlecający nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców. Tym samym nie mają do niego zastosowania przepisy ustawy o opakowaniach, nie mniej jednak Marszałek Województwa nie podziela stanowiska, że w tej sytuacji mamy do czynienia z luką w przepisach z uwagi na to, iż tu zastosowanie ma ogólna definicja zawarta w art. 8 pkt 23.

Mianowicie Strona wykonując działalność gospodarczą w zakresie przepakowywania (konfekcjonowania) produktów, wprowadza je przez dostarczenie klientom w kraju zgodnie z umową zawartą z firmą zagraniczną. Wynika to wprost z definicji wprowadzenia do obrotu (art. 8 pkt 24), rozumianego jako odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji, gdzie firma zagraniczna nie może być uznana za dokonującego wprowadzenia, a tym samym staje się nim Strona.

Rozpatrywanie definicji wprowadzającego produkty w opakowaniach nie może mieć zastosowania do umowy pomiędzy Stroną a klientem zagranicznym w kontekście zlecenia, gdyż zarówno zlecający i zleceniobiorca muszą być przedsiębiorcami w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców.

Co do faktu pakowania wynika bezspornie, że Strona prowadzi taką działalność, z kolei wprowadzenie do obrotu również ma miejsce u Strony, w przypadkach w których zlecający nie będzie spełniał definicji wprowadzającego produkty w opakowaniach.

Wprowadzenie do obrotu (art. 8 pkt 24), występuje w momencie gdy wprowadzający produkty w opakowaniach odpłatnie albo nieodpłatnie udostępnienia produkty w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji. Strona w uzasadnieniu zwróciła jedynie uwagę na to, że nie następuje sprzedaż produktów oraz, że nie wszyscy klienci Strony są przedsiębiorcami w rozumieniu ustawy o opakowaniach. Taka wykładnia jest błędna, ponieważ ustawodawca nie ogranicza tu sposobu wprowadzenia na rynek produktów, ponieważ wprowadzenie może nastąpić odpłatnie lub nie, jednocześnie cel udostępnienia produktu nie został zawężony tylko do dystrybucji ale również do używania na rynku polskim tych produktów.

W zakresie w jakim Strona zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym będzie wprowadzała produkty w opakowaniach, będzie zobowiązana do wykonania wszystkich obowiązków nałożonych ustawą o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi jakie dotyczą wprowadzającego produkty w opakowaniach.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa (t.j. Dz. U. 2022 r. poz. 2000). Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a).

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Celina Swaczyna
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony
Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych