



**Decyzja nr 2004/OE/2024**

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie Art. 104 § 1 i 2 oraz 107 § 1 i § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2023r., poz. 775; Dz.U. 2023r., poz. 803) w zw. z art. 34 ust. 5 i ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 221) w związku z art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (tj. Dz.U. 2024 r. poz. 433) oraz art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1658).

Uznaję stanowisko przedsiębiorcy ██████████  
██████████ zawarte we wniosku z dnia 9 lutego 2024 r. (uzupełniony w dniu 14 maja 2024 r.) o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (tj. Dz.U. 2024 r. poz. 433) dalej zwana: ustawą produktową, oraz art. 34 ust. 2 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1658) dalej zwana: ustawą o opakowaniach, uwzględniając stan faktyczny przedstawiony we wniosku:

- **za prawidłowe** oraz wskazuję w tym zakresie, iż spółka ██████████ nie jest zobowiązana do pobrania opłaty o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej oferując produkty garmażeryjne w pojemnikach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy produktowej,
- **za nieprawidłowe** oraz wskazuję w tym zakresie, iż ██████████ jest wprowadzającym produkty w opakowaniach w rozumieniu art. 8 pkt 23 ustawy o opakowaniach w tym podlega m.in. obowiązkowi świadczenia daniny publicznej w postaci opłaty produktowej o której mowa w art. 34 ust. 2 ustawy o opakowaniach.

#### Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 9 lutego 2024 r. (data wpływu do urzędu 17 kwietnia 2024 r.) oraz złożonym uzupełnieniem do wniosku w dniu 14 maja 2024 r. spółka ██████████ z siedzibą w ██████████ zwaną dalej Stroną, zwróciła się do Marszałka Województwa Śląskiego o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika

obowiązek świadczenia przez Stronę daniny publicznej w postaci opłaty, o której mowa w art. 3b ust. 2 ustawy produktowej oraz opłaty produktowej o której mowa w art. 34 ust 2 ustawy o opakowaniach. Zgodnie z art. 34 ustawy Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221) przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu wnioszek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Przez organ właściwy należy tu rozumieć podmiot egzekwujący obowiązek pobierania ww. opłat określony w tych przepisach. Po złożonym uzupełnieniu wniosku, Strona dopełniła wymagań dla wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej jakie wynikają z art. 34 ust. 1, 3, 4, 6 ustawy Prawo przedsiębiorców.

### **Przedstawiony przez Stronę stan faktyczny przedstawia się, jak poniżej.**

Strona jest przedsiębiorcą wpisanym do Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego [redacted] z siedzibą w Katowicach. Strona prowadzi działalność w przeważającej części jako rozrywkowa i rekreacyjna w tym również usługową związaną z żywnością. Spółka prowadzi sklep spożywczy o powierzchni sprzedaży 30 m<sup>2</sup>, zlokalizowany przy ul. [redacted]. W ofercie sklepu znajduje się szeroka gama gotowych artykułów spożywczych oraz przygotowywane na miejscu wyroby garmażeryjne tj. pierogi, krokiety, kopytka. Wyroby garmażeryjne są gotowane, a następnie schładzane. Przed spożyciem wymagają podgrzania. Wyroby pakowane są w opakowania z tworzyw sztucznych. Oferowane produkty garmażeryjne są pakowane w standardowe opakowania stosowane do wydawania żywności na wynos. Wyroby garmażeryjne są wytwarzane w kuchni w miejscu prowadzenia działalności, poza powierzchnią sprzedaży.

### **Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.**

- zgodnie z art. 2 pkt 9b ustawy produktowej pod pojęciem przedsiębiorcy rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2023 r. poz. 221, 641 i 803), który importuje produkty, dokonuje wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów lub wytwarza produkty i wprowadza je do obrotu, z wyłączeniem przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne i prowadzącego działalność połowową w rozumieniu art. 4 pkt 28 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniającego rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz. Urz. UE L 354 z 28.12.2013, str. 22, z późn zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1380/2013”, w tym wprowadzającego do obrotu produkty pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 324, z 2022 r. poz. 2185 oraz z 2023 r. poz. 588), lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą, których to produktów wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy;
- zgodnie z art. 2 pkt 9e ustawy produktowej, pod pojęciem produktu jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego - rozumie się przez to produkt, który jest w całości lub części wykonany z tworzyw sztucznych i który nie został przeznaczony, zaprojektowany ani wprowadzony do obrotu, tak aby osiągnąć w ramach jego cyklu życia wielokrotne użycie przez zwrócenie go w celu powtórnego napełnienia lub ponownego użycia do tego samego celu, do którego był pierwotnie przeznaczony;
- zgodnie z art. 2 pkt 11ac ustawy produktowej, pod pojęciem użytkownik końcowy - rozumie się przez to podmiot nabywający produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub napoje lub żywność w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych w celu ich wykorzystania na potrzeby własne, bez dalszej odsprzedaży;

- zgodnie z art. 3d ustawy produktowej przedsiębiorcy, o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2, wnoszą pobraną opłatę na odrębny rachunek bankowy prowadzony przez marszałka województwa właściwego ze względu na miejsce jej pobrania, w terminie do dnia 15 marca roku następującego po roku kalendarzowym, w którym została pobrana;
- zgodnie z art. 3h ust. 1 ustawy produktowej, przedsiębiorcy, o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2, są obowiązani do prowadzenia, w postaci papierowej albo elektronicznej, ewidencji liczby nabytych i wydanych użytkownikom końcowym produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy będących opakowaniami w danym roku kalendarzowym przez danego przedsiębiorcę;
- zgodnie z art. 8 pkt 11 ustawy o opakowaniach, przedsiębiorcy - rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2023 r. poz. 221, 641 i 803);
- zgodnie z art. 8 pkt 23 ustawy o opakowaniach, wprowadzającym produkty w opakowaniach - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach, w szczególności:
  - a) wprowadzającego do obrotu produkty w opakowaniach pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1170), lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą, których wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy,
  - b) pakującego produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadzającego je do obrotu
  - c) prowadzącego:
    - jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży powyżej 500 m<sup>2</sup>, sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach
    - więcej niż jedną jednostkę handlu detalicznego o łącznej powierzchni sprzedaży powyżej 5000 m<sup>2</sup>, sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach;
- zgodnie z art. 8 pkt 24 ustawy o opakowaniach, wprowadzeniu do obrotu - rozumie się przez to odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji; za wprowadzenie do obrotu uważa się także:
  - a) import opakowań,
  - b) import produktów w opakowaniach,
  - c) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań,
  - d) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
    - dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej;
- zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje w dniu:
  - 1) ich wydania z magazynu albo przekazania osobie trzeciej, w przypadku opakowań i produktów w opakowaniach wytworzonych na terytorium kraju;
  - 2) ich przywozu na terytorium kraju;
  - 3) wystawienia faktury potwierdzającej odpowiednio wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań albo wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
- zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany zapewniać recykling odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty do obrotu, z uwzględnieniem art. 18;
- zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy o opakowaniach, prowadzący produkty w opakowaniach oraz organizacja odzysku opakowań, którzy nie wykonali obowiązku określonego w art. 17 ust. 1, są obowiązani wnieść opłatę produktową obliczoną oddzielnie w przypadku nieosiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu oraz poziomu recyklingu dla wszystkich opakowań razem;

Z opisu pierwszego stanu faktycznego wynika, że Strona prowadzi sprzedaż wyrobów garmażeryjnych, wydawanych klientom w opakowaniach z tworzyw sztucznych, zaliczanych do produktów jednorazowego użytku wskazanych w załączniku nr 6 do ustawy produktowej. Strona **prawidłowo** wskazała we wniosku, że nie jest zobowiązana do pobierania opłaty o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej. Zgodnie z załącznikiem nr 6 do ustawy produktowej aby opłata mogła zostać pobrana od użytkownika końcowego za pojemnik w celu umieszczenia w nim żywności muszą zostać spełnione łącznie 3 warunki:

1. żywność jest przeznaczona do bezpośredniego spożycia, na miejscu lub na wynos,
  2. żywność jest zazwyczaj spożywana bezpośrednio z pojemnika oraz
  3. żywność jest gotowa do spożycia bez dalszej obróbki, takiej jak przyrządzenie, gotowanie czy podgrzewanie
- w tym pojemniki na żywność typu fast food lub na inne posiłki gotowe do bezpośredniego spożycia, z wyjątkiem pojemników na napoje, talerzy oraz paczek i owijek zawierających żywność.

Strona wskazała w stanie faktycznym, że żywność przygotowywana w sklepie nie jest przeznaczona do bezpośredniego spożycia, gdyż wydawane produkty garmażeryjne nie są przeznaczone do bezpośredniego spożycia z pojemnika z uwagi na wymóg ich podgrzania przed spożyciem. W związku z tym nie zostały spełnione ww. warunki wymagane do tego aby opłata ta mogła zostać pobrana.

Z opisu drugiego stanu faktycznego wynika, że Strona prowadzi sklep spożywczy o powierzchni sprzedaży 30 m<sup>2</sup>, gdzie wyroby w postaci pierogów, krokietów i kopytek są przygotowywane na miejscu poza powierzchnią sprzedaży i pakowane w standardowe opakowania stosowane do wydawania żywności na wynos. Wyroby garmażeryjne są gotowane, a następnie schładzane. Przed spożyciem wymagają podgrzania.

Strona słusznie wskazała we wniosku, że jest przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców oraz to, że pakując własne wyroby garmażeryjne w opakowania następuje wprowadzenie do obrotu zgodnie z definicją zawartą w art. 8 pkt 24 ustawy o opakowaniach. Równocześnie Strona słusznie wskazała, że wprowadzenie do obrotu ma ścisły związek z definicją zawartą w art. 8 pkt 23 ustawy o opakowaniach, a mianowicie wprowadzającym produkty w opakowaniach.

Jednakże Strona przedstawiła **nieprawidłowe** stanowisko w zakresie definicji wprowadzającego produkty w opakowaniach zawartej w art. 8 pkt 23 litera c ustawy o opakowaniach uznając, że prowadząc jednostkę handlu detalicznego o powierzchni poniżej 500 m<sup>2</sup> nie będzie podmiotem wprowadzającym produkty w opakowaniach.

Zgodnie z definicją zawartą w art. 8 pkt 23 ustawy o opakowaniach wprowadzającym produkty w opakowaniach jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produkty w opakowaniach oraz definicją zawartą w art. 8 pkt 24 Strona zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym spełnia wszystkie warunki określone ww. przepisach tj.:

- jest przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców co potwierdza wpis w KRS
- wprowadza do obrotu produkty w opakowaniach jakimi są wytwarzane produkty garmażeryjne i pakowane w pojemnik z tworzywa sztucznego
- wprowadza produkt w opakowaniu po raz pierwszy na terytorium kraju pakując własne produkty garmażeryjne w pojemniki z tworzyw sztucznych i sprzedając je na wynos.

Jednakże jak słusznie Strona wskazała, definicja wprowadzającego do obrotu zawiera dodatkowe rozszerzenie jej, a dokładniej wylicza 3 szczególne przykłady, gdzie przedsiębiorca będzie lub nie będzie uznany za wprowadzającego produkt w opakowaniu:

- a) wprowadzającego do obrotu produkty w opakowaniach pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1170), lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą, których wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy,
- b) pakującego produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadzającego je do obrotu,

c) prowadzącego:

- jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży powyżej 500 m<sup>2</sup>, sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach,
- więcej niż jedną jednostkę handlu detalicznego o łącznej powierzchni sprzedaży powyżej 5000 m<sup>2</sup>, sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach.

Dwa pierwsze przykłady Strona nie wskazała we wniosku aby prowadziła tego typu działalność, w związku z powyższym nie podlegają one wyjaśnieniu.

Trzeci przykład na który powołuje się Strona dotyczy prowadzącego jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży powyżej 500 m<sup>2</sup>, sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach z którego błędnie wnioskuje, że prowadząc sklep o powierzchni poniżej 500 m<sup>2</sup> nie jest uznana za wprowadzającego produkty w opakowaniach.

Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że przepis zawarty w art. 8 pkt 23 litera c należy zastosować do przedsiębiorcy prowadzącego jednostkę handlu detalicznego, który prowadzi sprzedaż produktów wytworzonych przez innych przedsiębiorców, które mogą zostać zapakowane zarówno przez klienta tej jednostki handlowej jak również przez samego prowadzącego tą jednostkę. Wynika to z faktu, że działalność prowadzona w jednostkach detalicznych polega na realizacji sprzedaży detalicznej w niewielkich ilościach, odbywającej się w punktach sprzedaży detalicznej, w sklepach, kioskach, na straganach, zatem nie obejmuje swym zakresem wytwarzania produktów. W przypadku wytwarzania produktów w kraju należy kierować się definicją zawartą w art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy o opakowaniach. wprowadzenie do obrotu w przypadku produktów w opakowaniach wytworzonych na terytorium kraju następuje, w dniu ich wydania z magazynu albo przekazania osobie trzeciej, tym samym wytworzenie przez Stronę produktów garmażeryjnych i wydanych ich w sklepie należy traktować jako wprowadzenie do obrotu i jest tu bez znaczenia czy przekazanie produktów nastąpi w sklepie o powierzchni mniejszej niż 500m<sup>2</sup>.

Z bezspornych okoliczności wynika, że Strona wytwarza na miejscu gotowe wyroby garmażeryjne, a następnie sprzedaje je wyłącznie na wynos.

Oznacza to, że Strona spełnia również definicję zawartą w art. 8 pkt 24 ustawy o opakowaniach, udostępnia po raz pierwszy na terytorium kraju wytworzone przez siebie produkty w opakowaniach w celu używania lub dystrybucji, a więc jest przedsiębiorcą sprzedającym własne wyroby zapakowane w opakowania.

W zakresie przepisu art. 8 pkt 23 litera c tiret drugi Strona nie wskazała we wniosku aby prowadziła tego typu działalność, w związku z powyższym nie podlega on wyjaśnieniu

Przedstawione wyżej stanowisko organu ma również potwierdzenie w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 22 października 2021 r. znak II SA/Bk 620/21 oraz Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 czerwca 2023 r. znak III OSK 379/22.

W zakresie, w jakim Strona zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym będzie wprowadzała produkty wytwarzane przez siebie produkty garmażeryjne w opakowaniach, będzie zobowiązana do rozliczania się zgodnie z wymogami stawianymi przedsiębiorcom wprowadzającym produkty w opakowaniach, w tym poniesie opłatę produktową w przypadku nie zapewnienia recyklingu odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadziła produkty do obrotu.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu faktycznego przedstawionego przez Stronę i stanu prawnego obowiązującego w dacie złożenia wniosku.

---

## Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa (t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 775). Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a).

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego  
Grażyna Lipnicka  
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony  
Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych  
/ - podpisane cyfrowo/

## Otrzymują:

[Redacted]

Elektroniczna skrzynka ePUAP

## Do wiadomości:

1. Kancelaria Zarządu - Biuro Zarządu
2. a/a (EZD)

[Redacted]