



**Decyzja nr 1419/OE/2024**

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie Art. 104 § 1 i 2 oraz 107 § 1 i § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775; Dz.U. 2023r., poz. 803) w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 221) w związku z art. 3b ust. 1 oraz art. 3d ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 433).

Uznaję stanowisko przedsiębiorcy [REDAKTURA] zawarte w kompletnym wniosku z dnia 25 marca 2024 r. o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (dalej zwana: ustawą produktową), uwzględniając stan faktyczny przedstawiony we wniosku:

- **za nieprawidłowe** oraz wskazać w tym zakresie, iż spółka [REDAKTURA] jest zobowiązana do pobrania opłaty o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej za oferowane klientom końcowym opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych nie zawierające oznaczenia spółki, których wytworzenie zleciła innemu przedsiębiorcy,  
- **za nieprawidłowe** oraz wskazać w tym zakresie, [REDAKTURA] Oddział w Polsce jest zobowiązana do pobierania opłaty o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej za oferowane klientom końcowym opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wydawane nieodpłatnie klientom.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 30 stycznia 2024 r., oraz złożonymi uzupełnieniami do wniosku złożonymi w dniach 7 marca oraz 25 marca 2024 r., [REDAKTURA] z siedzibą [REDAKTURA] zwana dalej Stroną, zwróciła się do Marszałka Województwa Śląskiego o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez Stronę daniny publicznej w postaci opłaty, o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej. Zgodnie z art. 34 ustawy Prawo przedsiębiorców

przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Przez organ właściwy należy tu rozumieć podmiot egzekwujący obowiązek określony w tych przepisach. Należy podkreślić, że na podstawie art. 3d i art. 25 ust. 2 ustawy produktowej w przypadku prowadzącego jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego, jednostkę gastronomiczną właściwym do wydania interpretacji indywidualnej dot. opłaty, o której mowa w art. 3b ust.1 ustawy produktowej, jest marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce pobrania opłaty. Strona wskazała w złożonym wniosku, że prowadzi sieć stacji paliw na terenie województwa śląskiego, oferując na ich terenie usługi gastronomiczne. Po złożonym uzupełnieniu wniosku, Strona dopełniła wymagań dla wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej jakie wynikają z art. 34 ust. 1, 3, 4, 6 ustawy Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221).

### **Przedstawiony przez Stronę stan faktyczny przedstawia się, jak poniżej.**

Strona jest przedsiębiorcą wpisanym do Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sadowego pod [REDAKTOWANE]. Strona prowadzi działalność w postaci sieci stacji paliw na terenie województwa śląskiego. W ramach prowadzonej działalności klientom poszczególnych stacji oferowane są m.in. usługi gastronomiczne, takie jak sprzedaż napojów i żywności w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy produktowej. Strona oferuje również klientom ww. produkty nieodpłatnie. Strona zakupuje kubki, które nie posiadają jej oznaczenia bezpośrednio od jednostek handlu hurtowego. W przypadku kubków zawierających oznaczenie, zakup odbywa się od podmiotu (pośrednika) prowadzącego również działalność hurtową, któremu Strona zleca wytworzenie tych kubków.

### **Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.**

- zgodnie z art. 2 pkt 9b ustawy produktowej pod pojęciem przedsiębiorcy rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2023 r. poz. 221, 641 i 803), który importuje produkty, dokonuje wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów lub wytwarza produkty i wprowadza je do obrotu, z wyłączeniem przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne i prowadzącego działalność połowową w rozumieniu art. 4 pkt 28 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniającego rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.Ur. UE L 354 z 28.12.2013, str. 22, z późn zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1380/2013”, w tym wprowadzającego do obrotu produkty pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 324, z 2022 r. poz. 2185 oraz z 2023 r. poz. 588), lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą, których to produktów wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy;
- zgodnie z art. 2 pkt 9e ustawy produktowej, pod pojęciem produktu jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego - rozumie się przez to produkt, który jest w całości lub części wykonany z tworzyw sztucznych i który nie został przeznaczony, zaprojektowany ani wprowadzony do obrotu, tak aby osiągnąć w ramach jego cyklu życia wielokrotne użycie przez zwrócenie go w celu powtórnego napełnienia lub ponownego użycia do tego samego celu, do którego był pierwotnie przeznaczony;
- zgodnie z art. 2 pkt 11ac ustawy produktowej, pod pojęciem użytkownik końcowy - rozumie się przez to podmiot nabywający produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub napoje lub żywność w

- opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych w celu ich wykorzystania na potrzeby własne, bez dalszej odsprzedaży ;
- zgodnie z art. 3b ust. 1 ustawy produktowej, przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną, w których są oferowane produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez tego przedsiębiorcę w te produkty, jest obowiązany do pobrania opłaty od użytkownika końcowego nabywającego te produkty lub napoje lub żywność w tych produktach;
  - zgodnie z art. 3d ustawy produktowej przedsiębiorcy, o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2, wnoszą pobraną opłatę na odrębny rachunek bankowy prowadzony przez marszałka województwa właściwego ze względu na miejsce jej pobrania, w terminie do dnia 15 marca roku następującego po roku kalendarzowym, w którym została pobrana;
  - zgodnie z art. 3h ust. 1 ustawy produktowej, przedsiębiorcy, o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2, są obowiązani do prowadzenia, w postaci papierowej albo elektronicznej, ewidencji liczby nabytych i wydanych użytkownikom końcowym produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy będących opakowaniami w danym roku kalendarzowym przez danego przedsiębiorcę;
  - zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy produktowej w przypadku jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego, jednostki gastronomicznej lub urządzenia vendingowego właściwym marszałkiem województwa jest marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce pobrania opłaty.

Strona wskazała we wniosku, iż jest przedsiębiorcą, którego działalność gospodarcza polega na prowadzeniu sieci stacji paliw w których są oferowane usługi gastronomiczne. Strona we wniosku przedstawiła dwa stany faktyczne.

Z opisu pierwszego stanu faktycznego wynika, że poszczególne stacje paliw świadczą usługi gastronomiczne swoim klientom, w ramach których oferowane są odpłatnie napoje lub żywność w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 ustawy produktowej. Strona w zawartym opisie stwierdziła, że dla części opakowań (produktów wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy produktowej), które zostały wytworzone przez inny podmiot na zlecenie Strony, nie jest wymagane pobieranie opłaty o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy .

Strona przedstawiła **nieprawidłowe** stanowisko w tej sytuacji powołując się na przepis art. 2 pkt 9b ustawy produktowej, który definiuje przedsiębiorcę jako wprowadzającego do obrotu produkty (m.in. z załącznika nr 6 do ustawy), w tym wprowadzającego do obrotu produkty pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej, lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą, których to produktów wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy.

Przywołany przepis nie może być łączony z obowiązkiem pobierania opłaty wynikającej z art. 3b ust. 1 ustawy produktowej, ponieważ wskazany przez Stronę przepis art. 2 pkt 9b ustawy produktowej dotyczy przedsiębiorcy, który importuje produkty, dokonuje wewnątrzspółnotowego nabycia produktów lub wytwarza produkty i wprowadzają je do obrotu w tym również tego, który wytworzenie produktu zlecił innemu przedsiębiorcy.

Natomiast obowiązek wynikający z art. 3b ust. 1 ustawy produktowej dotyczy przedsiębiorcy, który prowadzi jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną oferując produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez tego przedsiębiorcę w te produkty, jest obowiązany do pobrania opłaty od użytkownika końcowego nabywającego te produkty lub napoje lub żywność w tych produktach.

W związku z powyższym warunkiem pobrania opłaty przez Stronę jest przede wszystkim to, że rodzaj prowadzonej działalności, musi być zaliczony do jednostki handlu detalicznego, hurtowego lub gastronomii.

Zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym Strona wskazała że:

- prowadzi usługi gastronomiczne,
  - oferuje w jednostce gastronomicznej napoje lub żywność w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 ustawy swoim klientom,
- Biorąc pod uwagę stan faktyczny przedstawiony przez Stronę należy wskazać, że Strona oferując opakowania jednorazowego użytku swoim klientom w jednostce gastronomicznej, których wytworzenie zleciła innemu przedsiębiorcy oraz które nie są oznaczone znakiem towarowym Strony, jest zobowiązana do pobrania opłaty o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej od tych klientów.

Z opisu drugiego stanu faktycznego wynika, że poszczególne stacje paliw świadczą usługi gastronomiczne swoim klientom, w których oferowane są również nieodpłatnie napoje lub żywność w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 ustawy produktowej w ramach promocji, loterii czy też w przypadku wystąpienia trudnej sytuacji z klientem. Strona przedstawiła **nieprawidłowe** stanowisko w tej sytuacji stwierdzając, że zaliczając oferowanie w jednostce gastronomicznej nieodpłatnie opakowań na żywność i napoje swoim klientom w promocji lub gratyfikacji jako wykorzystanie na potrzeby własne, bez dalszej odsprzedaży jest zgodne z definicją użytkownika końcowego zawartą w art. 2 pkt 11ac ustawy produktowej.

Marszałek Województwa Śląskiego nie podziela tego stanowiska, ponieważ zawarte w przywołanej definicji sformułowanie „na potrzeby własne, bez dalszej odsprzedaży” w przedstawionym przez Stronę stanie faktycznym można zaliczyć wykorzystanie opakowań do celów własnych takich jak:

- wykorzystanie opakowań na napoje lub żywność przez własny personel,
- wykorzystanie opakowań na napoje lub żywność w celach promocji marki własnej w miejscach nieobjętych zakresem pobierania opłaty, wynikających z art. 3b ust. 1 ustawy produktowej tj.: jednostkach detalicznych, hurtowych lub gastronomiach.

Zgodnie z art. 3b ust. 1 ustawy produktowej przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego, handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną w których są oferowane produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez tego przedsiębiorcę w te produkty, jest obowiązany do pobrania opłaty od użytkownika końcowego nabywającego te produkty lub napoje lub żywność w tych produktach, a zatem ustawodawca określił miejsca w których Strona ma obowiązek pobrać opłatę czyli ww. jednostki, wskazał również sposób przekazania ww. produktów przez oferowanie w tych miejscach, a więc nie ma znaczenia czy Strona pobierze opłatę czy przekaze nieodpłatnie ww. produkt oraz wskazał podmiot od którego ma zostać pobrana opłata czyli użytkownik końcowy.

Zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym Strona wskazała że:

- prowadzi usługi gastronomiczne,
  - oferuje w jednostce gastronomicznej napoje lub żywność w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 ustawy swoim klientom,
- Biorąc pod uwagę stan faktyczny przedstawiony przez Stronę należy wskazać, że Strona oferując nieodpłatnie opakowania jednorazowego użytku swoim klientom w jednostce gastronomicznej jest zobowiązana do pobrania opłaty o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej od tych klientów.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu faktycznego przedstawionego przez Stronę i stanu prawnego obowiązującego w dacie złożenia wniosku.

---

## Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa (t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 775).

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a).

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego  
Grażyna Lipnicka  
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony  
Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych  
/ - podpisane cyfrowo/

Otrzymują:



Do wiadomości:

1. Kancelaria Zarządu - Biuro Zarządu
2. a/a (EZD)

