



Decyzja nr **2276/OE/2024**

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie art. 104 § 1 i 2 oraz 107 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572) w związku z art. 34 ust. 5 i ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221) oraz art. 40a ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1658).

Uznaję stanowisko przedsiębiorcy [REDAKTURA] z siedzibą w [REDAKTURA], [REDAKTURA] [REDAKTURA] zawarte we wniosku z dnia 17 czerwca 2024 r. o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 40a ust. 1 w związku z art. 8 pkt 15a ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1658) dalej zwana: ustawą o opakowaniach, uwzględniając stan faktyczny przedstawiony we wniosku:

- **za nieprawidłowe** oraz wskazuję w tym zakresie, iż spółka [REDAKTURA] jest zobowiązana do pobierania opłaty recyklingowej za torby na zakupy z tworzywa sztucznego oferowane w sieci swoich sklepów.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 17 czerwca 2024 r. (data wpływu do urzędu 18 czerwca 2024 r.) [REDAKTURA] [REDAKTURA] reprezentowana przez pełnomocnika [REDAKTURA] zwana dalej Stroną, zwróciła się do Marszałka Województwa Śląskiego o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez Stronę daniny publicznej w postaci opłaty recyklingowej, o której mowa w art. 40a ust. 1 ustawy o opakowaniach. Zgodnie z art. 34 ustawy Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221) przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu wniosek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Przez organ właściwy należy tu rozumieć podmiot egzekwujący obowiązek pobierania ww. opłat określony w tych przepisach. Strona dopełniła wymagań dla wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej jakie wynikają z art. 34 ust. 1, 3, 4, 6 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Przedstawiony przez Stronę stan faktyczny przedstawia się, jak poniżej.

Strona jest przedsiębiorcą wpisanym do Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego [REDAKTOWANE] z siedzibą w [REDAKTOWANE]. Strona prowadzi sieci sklepów oferujących produkty codziennego użytku, w tym akcesoriów i dekoracji do domu. Strona prowadzi swoje sklepy w różnych województwach na terytorium całego kraju. Jednym z produktów znajdujących się w asortymencie Strony są torby wielokrotnego użytku, wykonane z tworzywa sztucznego w pełni lub częściowo pochodzącego z recyklingu. Torby wielokrotnego użytku z tworzywa sztucznego są sprzedawane przez Stronę w jednostkach handlowych należących do sieci sklepów Spółki. Strona we wniosku przedstawiła dokumentację fotograficzną oferowanych w sklepach toreb w tym pokazania miejsca w którym te torby są dostępne dla klientów. Strona wskazała, że przeznaczenie oferowanych toreb nie jest narzucone przez Spółkę i nie ingeruje w sposób ich wykorzystania przez nabywców. Strona nie wyklucza, że klienci mogą potencjalnie użyć zakupionych toreb do pakowania i transportu zakupów zrobionych w jednostkach handlowych należących do Strony.

Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.

- zgodnie z art. 8 pkt 11 ustawy o opakowaniach, przedsiębiorcy - rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2023 r. poz. 221, 641 i 803);
- zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o opakowaniach, torbach na zakupy z tworzywa sztucznego - rozumie się przez to torby na zakupy, z uchwytemi lub bez uchwytów, wykonane z tworzywa sztucznego, które są oferowane w jednostkach handlu detalicznego lub hurtowego, do których zalicza się:
 - a) lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości materiału poniżej 50 mikrometrów,
 - b) bardzo lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości materiału poniżej 15 mikrometrów, które są wymagane ze względów higienicznych lub oferowane jako podstawowe opakowanie żywności luzem, gdy pomaga to w zapobieganiu marnowaniu żywności,
 - c) pozostałe torby na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości materiału równej 50 mikrometrów i większej;
- zgodnie z art. 40a ust. 1 ustawy o opakowaniach, przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, w której są oferowane torby na zakupy z tworzywa sztucznego przeznaczone do pakowania produktów oferowanych w tej jednostce, jest obowiązany pobrać opłatę recyklingową od nabywającego torbę na zakupy z tworzywa sztucznego;
- zgodnie z art. 40a ust. 2 ustawy o opakowaniach, opłaty recyklingowej nie pobiera się od nabywającego bardzo lekką torbę na zakupy z tworzywa sztucznego.

Z opisu stanu faktycznego Strona stwierdziła, że oferuje w jednostce handlu detalicznego torby wielokrotnego użytku z tworzywa sztucznego, jednakże Strona przyjęła **nieprawidłowe** stanowisko uznając sytuację, w której oferowanie toreb wielokrotnego użytku z tworzywa sztucznych nieposiadających określonego przeznaczenia i sprzedawanych jak każdy inny towar dostępny w asortymencie sklepów, nie spełnia definicji określonej w art. 8 pkt 15a) ustawy o opakowaniach. Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że definicja zawarta w przywołanym przepisie obejmuje swym zakresem dowolny rodzaj torby wykonany z tworzywa sztucznego nie wyłączając w tym toreb wielokrotnego użytku, o dowolnej grubości z przeznaczeniem na zakupy. Biorąc to pod uwagę Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że oferowane torby na zakupy spełniają wszystkie wymagania określone w przywołanej definicji.

Strona przytoczyła również przepis dotyczący obowiązku pobrania opłaty recyklingowej od nabywającego torby na zakupy z tworzywa sztucznego tj. art. 40a ust. 1 ustawy o opakowaniach z którego również wyciągnęła **nieprawidłowe** stanowisko uznając, że oferowane przez Stronę torby nie posiadają zdefiniowanego przeznaczenia, zatem ich wykorzystanie może być odmienne niż pakowanie zakupów w jej jednostce handlowej i może pełnić różne funkcje użytkowe, np. może zostać wykorzystana do przechowywania rzeczy w domu, pakowania bagażu w podróży czy jako torba plażowa.

Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że opłata recyklingowa zawarta w przywołanym przepisie dotyczy przedsiębiorcy prowadzącego jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, w której są oferowane torby na zakupy z tworzywa sztucznego przeznaczone do pakowania produktów oferowanych w tej jednostce. Z opisu stanu faktycznego wynika, że Strona jest przedsiębiorcą prowadzącym jednostki handlu detalicznego, oferuje torby wielokrotnego użytku z tworzywa sztucznego i jak sama Strona wskazała we wniosku, torby te mogą zostać również użyte do pakowania towarów oferowanych w tych jednostkach.

Marszałek Województwa Śląskiego wyjaśnia, że przywołany przepis nie uzależnia pobrania opłaty recyklingowej do sytuacji w której nabywający torby dokonał już zapakowania produktów zakupionych w tej jednostce ale wskazuje, że samo przeznaczenie toreb w jednostce handlowej oraz możliwość zapakowania w torbę produktów będzie powodować obowiązek pobrania opłaty recyklingowej.

Biorąc to pod uwagę oraz dokładny opis w tym zdjęcia toreb wielokrotnego użytku z tworzywa sztucznego dołączone do wniosku Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że oferowane torby na zakupy umożliwiają nabywającym te torby do pakowania produktów oferowanych w jednostkach handlowych Strony, a tym samym obowiązek pobrania opłaty recyklingowej przez Stronę.

Ustawa o opakowaniach zawiera natomiast jedno wyłączenie z pobierania opłaty recyklingowej wskazane w art. 8 pkt 15a) litera b oraz w art. 40a ust. 2, gdzie nie pobiera się tej opłaty od nabywającego bardzo lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości materiału poniżej 15 mikrometrów, które są wymagane ze względów higienicznych lub oferowane jako podstawowe opakowanie żywności luzem, gdy pomaga to w zapobieganiu marnowaniu żywności.

Z treści uzasadnienia wynika, że Strona nie ma w ofercie żywności sprzedawanej luzem w której będzie pakowana żywność w torbach na zakupy poniżej 15 mikrometrów, w związku z czym nie podlega temu wyłączeniu.

W zakresie w jakim Strona zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym będzie oferowała w jednostce handlu detalicznego torby wielokrotnego użytku na zakupy z tworzywa sztucznego dające możliwość pakowania w nie produktów oferowanych w swoich sklepach, będzie zobowiązana do pobierania opłaty recyklingowej od nabywającego te torby zgodnie z art. 40a ust. 1 ustawy o opakowaniach.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu faktycznego przedstawionego przez Stronę i stanu prawnego obowiązującego w dacie złożenia wniosku.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa (t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 775). Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a).

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Grażyna Lipnicka
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony
Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych
/ - podpisane cyfrowo/

Otrzymują:

[Redacted]

Do wiadomości:

1. Kancelaria Zarządu - Biuro Zarządu
2. a/a (EZD)

[Redacted]

[Redacted]