

Protokół nr 44
z posiedzenia Komisji Budżetu, Skarbu i Finansów
w dniu 19.01.2022 r.
(wideokonferencja)

Posiedzenie prowadził Pan Stanisław Baczyński Przewodniczący Komisji Budżetu, Skarbu i Finansów. W posiedzeniu wzięli udział członkowie Komisji i zaproszeni goście zgodnie z załączonymi listami obecności.

PORZĄDEK POSIEDZENIA:

1. Otwarcie posiedzenia i przyjęcie porządku.
2. Opiniowanie projektu uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego z druku VI/491.
3. Informacja o realizacji planu rzeczowo-finansowego inwestycji i remontów drogowych w 2021 roku oraz planu rzeczowo-finansowego inwestycji i remontów drogowych na rok 2022.
4. Informacja o porozumieniach z samorządami w zakresie wspólnych inwestycji drogowych na rok 2022 i lata następne.
5. Sprawy różne.

Ad. 1

Przewodniczący – stwierdził prawomocność posiedzenia i przedstawił proponowany porządek posiedzenia.

Komisja jednogłośnie (za – 9) przyjęła zaproponowany porządek posiedzenia.

Ad. 2

Przewodniczący – do Komisji wpłynął projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2022-2030 (**druk VI/491**).

Elżbieta Stolorz-Krzysz Skarbnik Województwa – projekt uchwały dotyczy wprowadzenia dwóch nowych przedsięwzięć. Jedna z dróg otrzymała promesę wstępną na dofinansowanie z Polskiego Ładu i trzeba zabezpieczyć środki na wkład własny. Środki były zabezpieczone w budżecie, ale teraz trzeba utworzyć odrębne przedsięwzięcie. Drugie przedsięwzięcie w ramach budżetu obywatelskiego dotyczyło zadania w Śląskim ZOO związanego z ochroną cietrzewia, głuszca i dropia oraz innych ginących gatunków (283 tys. zł). Zadanie nie zostało ukończone i środki wchodzą w wynik, aby dokończyć zadanie, jest propozycja żeby to jednoroczne przedsięwzięcie przywrócić. Druga część zmian dotyczy limitów wydatków oraz limity zobowiązań 3 przedsięwzięć wraz z odpowiadającą im aktualizacją nakładów finansowych, nazw oraz okresów realizacji.

Przewodniczący – na jakim etapie jest przebudowa drogi 934? Jest ogłoszony przetarg już?

Elżbieta Stolorz-Krzysz Skarbnik Województwa – nie znam odpowiedzi na to pytanie. Jest to droga, która w części była zrobiona, a w części otrzymała teraz dofinansowanie z Polskiego Ładu (152 mln zł). Będzie trzeba złożyć oświadczenie o zapewnieniu wkładu własnego.

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – jeżeli mówimy o tej drodze, to bardzo ważne jest, aby nie pomylić dwóch zadań. Pierwsze zadanie, to przebudowa drogi od granicy Mysłowic do przejazdu kolejowego w Bieruniu. Drugie zadanie, to przebudowa skrzyżowania drogi wojewódzkiej z drogą krajową, z budową przejazdu pod torami kolejowymi. Dofinansowanie z Polskiego Ładu dotyczy tego pierwszego zadania. Środki są z Banku Gospodarstwa Krajowego i otrzymałem pełnomocnictwo Zarządu Województwa do ogłoszenia przetargu. W tej chwili go przygotowujemy i niedługo powinien zostać ogłoszony. Natomiast jeżeli chodzi o to drugie zadanie, to trwają przygotowania i w tym roku spodziewamy się uzyskać ZRID (zezwolenie na realizację inwestycji drogowej).

Przewodniczący – zaproponował, aby Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2022-2030 (**druk VI/491**).

Komisja w głosowaniu: za - 9, przeciw - 0, wstrzymał się – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie zmian wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Śląskiego na lata 2022-2030 (druk VI/491).

Ad. 3

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – jednym z celów Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego jest stworzenie efektywnego systemu transportu. W tej chwili jest opracowywany Regionalny Plan Transportowy. Żeby otrzymać środki z Unii Europejskiej trzeba zamienić widzenie. Dla UE nie jest ważny stan techniczny drogi, to jest sprawa zarządcy drogi, natomiast UE daje środki na rozwój regionu/województwa. Ważny jest wzrost atrakcyjności, konkurencyjności itd. Realizacja tego celu w infrastrukturze drogowej możliwa jest przy wsparciu Regionalnego Programu Operacyjnego. Bez tego wsparcia, to co za chwilę pokażę nie byłoby zrealizowane. Trzeba też pamiętać, że w tej chwili wszystkie budowane drogi muszą być dostosowane do ruchu pojazdów o maksymalnym nacisku 11,5 tony. Przy projektowaniu konstrukcji my stosujemy najnowszą wiedzę i doświadczenie inżynierskie wypracowane przez lata. Bierzymy pod uwagę tzw. koszt życia drogi. Generalnie sprowadza się to do powiedzenia, że biednego nie stać na tanie rzeczy. W związku z tym projekty i technologia wykonania zapewniają trwałość dróg w okresie 50 lat, bez konieczności gruntownej przebudowy. Przedstawił prezentację pt. Plan rzeczowo-finansowy wykonanie 2021 i zamierzenia 2022 (załącznik do protokołu). Mamy dużo pracy i widać jej efekty. Dotychczas było tak, że mieliśmy dużo pracy, a nie było widać efektów. Zatrudnienie w ZDW nie mieniło się, w czasach gdy mieliśmy rocznie 200 mln zł było 95 etatów, a w tej chwili jest ok. 97 etatów i wykonujemy prawie trzy razy tyle.

Przewodniczący – efekty widać i będzie widać, bo wiele zadań jest w trakcie realizacji. Można stwierdzić, że brakuje środków na bieżące utrzymanie dróg.

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – nie tyle na bieżące utrzymanie, co na remonty, a to są wydatki bieżące w sensie finansowym.

Przewodniczący – o tym samym myślimy.

Radny Grzegorz Wolnik – rzeczywiście dzisiaj już widać efekty np. obwodnice Raciborza przygotowywano przez lata, a dzisiaj ją widać. Zgadza się z filozofią, że

jesteśmy zbyt biedni by robić byle jak i poprawiać kilka razy to samo. Jeżeli coś budujemy lub remontujemy, to zrobimy to tak, aby wystarczyło na 25 lat. Pan Dyrektor mówił o 50 latach, ale ja już tak daleko nie sięgam wyobraźnią. Faktycznie miałem tego przykład, bo na terenie Czerwionki-Leszczyn będziemy przebudowywać rondo i kilkaset metrów drogi wojewódzkiej. Jak zobaczyłem kosztorys, to z punktu widzenia gminy, jest to bardzo dużo. Pan Dyrektor argumentował, że trzeba przebudować łącznie z podbudową oraz infrastrukturą wokół i jestem przekonany, że tak trzeba.

Radna Gabriela Łacna – poprosiła o informację dotyczącą obwodnicy Kłobucka (może być pisemna odpowiedź).

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – obwodnica Kłobucka to zadanie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Województwo się tym nie zajmuje.

Radny Stanisław Gmitruk – podziękował za zrealizowane i będące w realizacji inwestycje na drodze 786 (skrzyżowanie w miejscowości Św. Anna, inwestycja w Koniecpolu od przejazdu oraz od Koniecpola do granicy z Województwem Świętokrzyskim). Przekazę informację Burmistrzowi Koniecpola i Staroście Częstochowskiemu. Jakie kryteria decydują o zamieszczeniu inwestycji w WPF, a następnie w planie rzeczowo-finansowym? Chciałbym też pogratulować wykonania planu w 2021 roku. Jeżeli chodzi o inwestycje drogowe realizowane w porozumieniach np. ze samorządami, to kilkanaście razy Wójt Gminy Przyrów i ja w interpelacjach prosiliśmy o umieszczenie inwestycji dotyczącej przebudowy drogi 793 tuż przy Urzędzie Gminy. Proszę nie łączyć tego zadania z potrzebą przebudowy drogi 793 na odcinku od Julianki do Przyrowa.

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – jeżeli chodzi o to, skąd się znajdują pewne zadania, to kolejność jest taka, że mamy pewne czynniki obiektywne np. gotowe dokumentacje z ZRID przygotowane pod RPO 2014-2020. W tamtym czasie Województwo otrzymało z Ministerstwa kryteria według których zadania będą punktowane. Do tego jest Strategia Rozwoju Województwa, a następnie Strategia Komunikacyjna. Na tej podstawie zgłaszaliśmy zadania i one znalazły się na liście rankingowej. Teraz realizujemy to mniej więcej tak, jak było na liście rankingowej. Tak jak wcześniej mówiłem w zadaniach UE nie ma kryterium stanu technicznego drogi. Stąd z puli dokumentów gdzie mamy dokumentację z ZRID zadania wchodzi w pierwszej kolejności. Następnie Zarząd przygotowuje projekt uchwały Sejmiku, a Sejmik uchwała. Jeżeli chodzi o Przyrów, to w województwie jest 51 zadań na podstawie porozumienia. W zeszłym roku był ogłoszony program WID 2021+ (Wspólne Inwestycje Drogowe) i z tego co pamiętam Przyrów nie złożył wniosku do tego programu. Większość zadań, to efekt programu ogłoszonego w zeszłym roku. Możliwe, że za pół roku pojawi się coś dodatkowego dotyczącego regionu północnego, ale zbyt wcześnie, aby o tym mówić. Aktualnie jeżeli chodzi o te mniejsze zadania jest kłopot ze strony finansowej, a z drugiej strony jesteśmy cały czas w tym samym składzie osobowym, więc najlepiej byłoby gdyby tego typu zadania w drodze porozumienia prowadziła gmina. Pozwoliłoby to nam zająć się tymi dużymi zadaniami, które kosztują wiele wysiłku, bo proces inwestycyjny jest skomplikowany. Pamiętam o Przyrowie, byłem tam i wiem o co chodzi. Wójt Przyrowa może do mnie zadzwonić i możemy omówić sprawę rozpoczęcia projektowania.

Radny Stanisław Gmitruk – przekazę informację Wójtowi Przyrowa.

Radna Ewa Żak – podziękowała za bardzo ciekawą prezentację. Chciałam zapytać o drogę 942 do Szczyrku. Ostatnio zostało tam wyremontowane 2 km drogi i czy będą jeszcze jakieś prace?

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – to co wykonaliśmy pod koniec roku było z wygoszparowanych środków na bieżące utrzymanie. Udało się zrobić odcinek 2,5 km. Wiem, że droga w Szczyrku wymaga nawet większej przebudowy, na razie ją łatamy. Jednak na remonty w tym roku jest zaplanowane 0 zł. Musiałbym więc dostać jakieś środki i jeśli się środki pojawią, to najpilniejsze rzeczy zrobimy.

Jan Kawulok Przewodniczący Sejmiku – czy skrzyżowanie w Ustroniu będzie zrealizowane? Bardzo dobra jest współpraca z Panem Dyrektorem. Istotna jest elastyczność w działaniu, którą udało się w tej kadencji wprowadzić. Doprowadziło to do znacznej poprawy realizacji budżetu. Rzeczywiście od nas jako radnych zależy decyzja, na co środki z nadwyżki budżetowej przeznaczyć. Drogi powinny być dla nas priorytetem. Trzykrotny wzrost środków na drogi, to olbrzymi sukces, zależny zapewne od dobrej sytuacji finansowej budżetu. Dobrze byłoby skanalizować drobniejsze działania, nawet przy naszym udziale finansowym, do gmin i powiatów. Natomiast te większe zostawić Zarządowi Dróg Wojewódzkich.

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – oprócz inżynierii dotyczącej budowania dróg jest jeszcze jak ja to nazywam inżynieria finansowa. Elastyczność na poziomie Zarządu i Sejmiku pozwala mi na bieżąco przekierowywać środki między zadaniami. Środki są strasznie zaszufłakowane, oprócz tego, że mamy paragrafy, to są podzielone na wydatki jednoroczne i wieloletnie. Mam upoważnienie Zarządu do przenoszenia w poszczególnym paragrafie w obrębie roku budżetowego. Tyle jest ułatwienia, natomiast wszystko inne w gestii Zarządu Województwa lub Zarządu i Sejmiku. W związku z czym, jeżeli co miesiąc będzie propozycja zmiany WPF, to nie jest to nieumiejętne zarządzanie, a właśnie umiejętne zarządzanie żeby maksymalnie wykorzystać środki. Uzyskany w ubiegłym roku efekt nie polegał na tym, że w grudniu oddaliśmy 100 mln i zrobili nowy plan, a teraz mam 99% wykonania. W ciągu roku tak przekładaliśmy środki, że wszystkie zostały wykorzystane.

Przewodniczący – w Sejmiku jest pełne zrozumienie, aby przekładać środki jeśli tak potrzeba.

Radny Rafał Porc – mieszkańcy rozumieją sytuację na tej 100 mln inwestycji na drodze 791. Oczywiście są pewne opóźnienia, ale ta inwestycja jest wykonywana na bardzo dużym poziomie. Bardzo dziękuję Panu Jakubowi Chelstowskiemu, Marszałkowi Województwa Śląskiego i Panu Dyrektorowi, że udało się w tej kadencji Sejmiku wprowadzić inwestycję mostową nad Czarną Przemszą w miejscowości Turza (DW796). Widzę też kolejną inwestycję w ciągu DW796 budowę chodnika od przejazdu kolejowego do skrzyżowania z ul. Św. Brata Alberta. Sporo inwestycji pojawiło się w Powiecie Zawierciańskim np. przebudowa wiaduktu. Dziękuję za to w imieniu swoim i mieszkańców. Często na spotkaniach z samorządowcami pada pytanie dotyczące np. budowy chodników przez gminę na własny koszt w porozumieniu z ZDW. Inwestycje te prowadzone są przy zajęciu pasa drogowego i pojawiają się pytania dotyczące wysokości opłat. Zarząd Dróg Wojewódzkich nalicza opłaty

za zajęcie pasa drogowego. Czy również przy zajęciu pasa drogowego celem wykonania inwestycji pozostającej w ciągu drogi wojewódzkiej?

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – tu jest jakieś przekłamanie. Nigdy żaden samorząd nie sfinansował w 100% budowy chodnika na drodze wojewódzkiej. Zawsze jest to współfinansowanie. Najczęściej jest tak, że gmina realizuje, a środki pochodzą z województwa. Odnośnie pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego, to zgodnie z § 40 zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg wymaga zezwolenia zarządcy drogi wydanego w drodze decyzji administracyjnej. Nie znam przypadku żebyśmy komukolwiek naliczyli opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu budowy chodnika. Nie wiem skąd i od kogo taka informacja, ale należałoby to wyjaśnić, aby taka informacja się nie rozpowszechniała.

Radny Rafał Porc – a ścieżka rowerowa?

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – też.

Przewodniczący – wiele rzeczy robiliśmy w zakresie dróg wojewódzkich, chodników oraz oświetlenia i pierwszy raz słyszę, aby wiązało się to z opłatami. Kiedy można się spodziewać ogłoszenia przetargu w zakresie chodnika w Ślemieniu?

Zbigniew Tabor, Dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach – wiąże się to z dołożeniem 8 mln zł.

Ad. 4

Przewodniczący – przechodzimy do informacji o porozumieniach z samorządami w zakresie wspólnych inwestycji drogowych na rok 2022 i lata następne. Czy Pani Iwona Kiwior, Dyrektor Departamentu Transportu i Drogownictwa jest z nami?

Grzegorz Motyka, Sekretarz Komisji – Pani Dyrektor ma jakieś problemy techniczne. Natomiast Pan Dyrektor Zbigniew Tabor w swojej prezentacji wspominał o porozumieniach z samorządami.

Przewodniczący – tak, jest to przygotowane w jego prezentacji oraz w materiale przekazanym przez Panią Dyrektor Iwonę Kiwior. Myślę, że członkowie Komisji zapoznali się z tym materiałem. Czy są do niego jakieś pytania? Jeżeli nie ma to proponuję abyśmy przyjęli ten materiał informacyjnie. Natomiast jeżeli Pani Dyrektor będzie miała szansę połączyć się z nami na jakimś następnym posiedzeniu, to będzie mogła odpowiedzieć na ewentualne pytania.

Ad. 5

Przewodniczący – zaproponował, aby Komisja przyjęła Protokół nr 40 z dnia 10.11.2021 roku.

Komisja w głosowaniu jednogłośnie (8 za) przyjęła Protokół nr 40 z dnia 10.11.2021 roku.

Przewodniczący – zaproponował, aby Komisja przyjęła Protokół nr 41 z dnia 17.11.2021 roku.

Komisja w głosowaniu jednogłośnie (8 za) przyjęła Protokół nr 41 z dnia 17.11.2021 roku.

Przewodniczący – zaproponował, aby Komisja przyjęła Protokół nr 42 z dnia 24.11.2021 roku

Komisja w głosowaniu jednogłośnie (8 za) przyjęła Protokół nr 42 z dnia 24.11.2021 roku.

Przewodniczący – biorąc pod uwagę informacje przekazane przez Pana Zbigniewa Tabora, Dyrektora Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach zaproponował, aby Komisja wystąpiła z wnioskiem do Zarządu Województwa o zwiększenie środków na bieżące utrzymanie dróg wojewódzkich dla Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach

Komisja w głosowaniu jednogłośnie (8 za) przyjęła wniosek do Zarządu Województwa o zwiększenie środków na bieżące utrzymanie dróg wojewódzkich dla Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach.

Przewodniczący zakończył posiedzenie Komisji.

Protokół sporządził
Grzegorz Motyka

Przewodniczący Komisji
Stanisław Baczyński