



**Postanowienie nr**

**433/GN/2022**

Organ wydający

Zarząd Województwa Śląskiego

W sprawie

uzgodnienia projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wilamowice w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+;  
(pismo Burmistrza Wilamowic, znak GM.7620.4.2022 z 20.04.2022 r.)

Na podstawie

art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), w związku z art. 11 pkt 5 oraz art. 24 ust.1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 503)

Zarząd Województwa  
Śląskiego w składzie:

1. Marszałek Województwa – Jakub Chełstowski – obecny
2. Wicemarszałek Województwa – Wojciech Kałuża – obecny
3. Wicemarszałek Województwa – Dariusz Starzycki - obecny
4. Członek Zarządu Województwa – Izabela Domogała - obecna
5. Członek Zarządu Województwa – Beata Białowąs - obecna

Postanawia

odmówić uzgodnienia projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wilamowice.

Uzasadnienie

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 503, zwanej dalej Ustawą o planowaniu) zarząd województwa uzgadnia projekty studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w zakresie uwzględnienia ustaleń planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Zgodnie z art. 27 ustawy zmiana studium następuje w takim trybie, w jakim jest ono uchwalane.

Burmistrz Wilamowic pismem znak GM.7620.4.2022 z 20.04.2022 r. przedłożył Zarządowi Województwa Śląskiego do uzgodnienia projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wilamowice (zwany dalej projektem zmiany Studium).

Zgodnie z przepisami art. 42 ustawy z 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu, sejmik województwa uchwała plan zagospodarowania przestrzennego województwa.

Plan województwa jest aktem planowania określającym zasady organizacji przestrzennej województwa.

Plan województwa musi uwzględniać ustalenia wynikające z różnego typu aktów planowania specjalistycznego, dotyczące m. in. ochrony przyrody, środowiska i krajobrazu. Zagadnienia, które obligatoryjnie powinny się znaleźć w planie województwa określa przepis art. 39 ust 3 Ustawy o planowaniu, natomiast mogą one zostać rozszerzone, w zakresie spraw zależnych od woli samorządu województwa, ze względu na prowadzoną regionalną politykę przestrzenną. Jednocześnie zapisy planu województwa muszą być spójne ze strategią rozwoju województwa.

W związku z powyższym Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+, przyjęty uchwałą Nr VI/26/2/2016 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 29 sierpnia 2016 r. (Dz.Urz.

Woj. Śl. Z 13.09.2016 r., poz 4619 (zwany dalej Planem 2020+) określa podstawowe elementy układu przestrzennego, ich zróżnicowanie i wzajemne relacje. Głównymi elementami części tekstowej są: Diagnoza stanu, Wyzwania polityki przestrzennej województwa oraz Ustalenia.

Plan 2020+ wiąże organy gminy w zakresie planowania lokalnego, zgodnie z art. 9 ust 2 Ustawy o planowaniu, organ wykonawczy gminy ma obowiązek sporządzić projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, uwzględniając ustalenia planu województwa. Projekt zmiany Studium podlega uzgodnieniu z Zarządem Województwa zgodnie z art. 11 pkt 5 w związku z art. 9 ust. 2 Ustawy o planowaniu. Uwzględnienie ustaleń Planu 2020+ w projekcie zmiany Studium powinno następować nie na podstawie deklaracji organu sporządzającego projekt studium, lecz z czynnym udziałem Zarządu Województwa Śląskiego, który w trybie uzgodnienia wyraża akceptację co do sposobu uwzględnienia ustaleń Planu 2020+ w planowanych zmianach studium.

Na równorzędne i wiążące ustalenia Planu 2020+ składają się:

1. Cele i kierunki polityki przestrzennej (Rozdz. III.3 – str. 73÷96);
2. Zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych (Rozdz. III.4 – str. 97÷104);
3. Zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5; Tabela nr 7 – str.105÷109);
4. Inwestycje celu publicznego postulowane przez samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5;Tabela nr 8 – str. 110÷111);
5. Inwestycje celu publicznego zależne od podmiotów innych niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 9 – str. 112÷116);
6. Inwestycje celu publicznego postulowane przez podmioty inne niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 10 – str. 117÷118).

W trakcie analizy projektu zmiany studium Organ dokonał badania projektu zmiany Studium w zakresie zgodności z tymi elementami Planu 2020+, w których obszarze oddziaływania znajduje się obszar przedmiotowej zmiany studium, a są to:

#### Ad. 1 Cele i kierunki polityki przestrzennej (Rozdz. III.3 – str. 73÷96)

- Cel 1 Nowoczesna gospodarka – Promocja gospodarczego wzrostu i innowacji (kierunek 1.1, 1.3),
- Cel 2 Szanse rozwojowe mieszkańców – zapewnienie mieszkańcom dostępu do usług publicznych (kierunek 2.1, 2.3),
- Cel 3 Przestrzeń – Zrównoważone wykorzystanie zasobów środowiska naturalnego i kulturowego,
- Cel 4 Relacje z otoczeniem – Infrastrukturalne powiązania regionu.

#### Ad. 2 Zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych (Rozdz. III.4 – str. 97÷104)

Plan 2020+ ustala zasady zagospodarowania przestrzennego obszarów funkcjonalnych, będące regułami wdrażania polityki przestrzennej województwa w odniesieniu do specyfiki poszczególnych obszarów oraz celów rozwoju i zasad polityki przestrzennej województwa. Obszary objęte projektem zmiany Studium zawierają się w następujących obszarach funkcjonalnych:

- miejskim obszarze funkcjonalnym ośrodka regionalnego – Aglomeracji Bielskiej,
- wiejskim obszarze funkcjonalnym,
- obszarze górskim,
- obszarze ochrony i kształtowania zasobów wodnych,
- obszarze przygranicznym,
- obszarze rewitalizacji.

Ad. 3 Zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5; Tabela nr 7 – str.106÷108)

W obszarze objętym projektem zmiany Studium nie występują zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (posiadające potencjalne finansowanie, ujęte w WPF, RPOWSI).

Ad. 4 Inwestycje celu publicznego postulowane przez samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5; Tabela nr 8 – str. 110÷111)

W obszarze objętym projektem zmiany Studium mogą zostać zlokalizowane inwestycje celu publicznego postulowane przez samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Tabela nr 8) - „Budowa sieci dróg/tras rowerowych”, „Budowa centrów przesiadkowych”.

Ad. 5 Inwestycje celu publicznego zależne od podmiotów innych niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 9 – str. 112÷116);

Na obszarze objętym projektem zmiany Studium nie występują inwestycje celu publicznego uwzględnione w Tabeli 9 Planu 2020+. W ww. tabeli znajduje się zadanie pn. „Budowa S1”, które znajduje się w obszarze gminy Wilamowice jednak swoim przebiegiem nie obejmuje zakresu projektu zmiany studium.

Ad. 6 Inwestycje celu publicznego postulowane przez podmioty inne niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 10 – str. 117÷118).

Na obszarze objętym projektem zmiany Studium znajduje się inwestycja celu publicznego ujęta w Tabeli 10 Planu 2020+ pn. „Gazociąg Skoczów (Pogórze) Komorowice – Oświęcim” uwzględniona w projekcie zmiany studium.

**Po analizie przedłożonego do uzgodnienia projektu zmiany Studium stwierdzono, iż jego zapisy są niezgodne z ustaleniami Planu 2020+ w następującym zakresie:**

- 1) Nieuwzględnienia obowiązującego Planu 2020+ w projekcie studium i wynikających z niego uwarunkowań dla gminy Wilamowice. Na stronach 3 i 42 Kierunków zagospodarowania przestrzennego (Załącznik nr 7 przekazanych do uzgodnienia dokumentów, zwanych dalej Kierunków studium) przywołano błędną uchwałę, nieobowiązującego już Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego z 2004 r. Informacje o zakresie i konieczności uwzględnienia ustaleń Planu 2020+ zostały przekazane na etapie zawiadomienia o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wilamowice pismem GN-RPP.7634.3.65.2021, GN-RPP.KW-572/21 z 08.11.2021 r. Zatem sporządzający projekt zmiany studium w oparciu o art. 11 pkt 3 ustawy o planowaniu winien uwzględnić obowiązujący Plan 2020+, który jest powszechnie dostępny z uwagi na ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Dodatkowo Zarząd Województwa wskazał na obowiązujący Plan 2020+ także w treści ww. pisma skierowanego do Burmistrza Gminy.

W związku z powyższym przedłożony do uzgodnienia projekt zmiany studium nie spełnia warunku określonego w art. 11 pkt 5 ustawy o planowaniu.

- 2) Projekt zmiany studium dotyczy usunięcia terenów zabudowy letniskowej „M3” w całości z kierunków studium (tabela na stronie 15 i §5 ust. 1 pkt 2 lit b) i pkt 3 lit b) i zastąpienia ich terenami zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej „M1” (tabela na stronie 15 oraz załącznik nr 1 - rysunek zmiany studium nr II) z czego część z nich znajduje się w strefie obszarów otwartych. Taki zapis jest sprzeczny z zasadą zagospodarowania dla **wiejskiego obszaru funkcjonalnego** przyjętą w Planie 2020+ – „ochrona terenów otwartych przed rozpraszaniem zabudowy podmiejskiej” (Rozdział III.4. Zasady dla wiejskiego obszaru funkcjonalnego, punkt 3 str. 98 Planu 2020+), który ma na celu „powstrzymanie żywiołowego podziału terenów otwartych oraz rozprzestrzeniania się zabudowy podmiejskiej, jednorodzinnej, celem zachowania różnorodności

i spuścizny kulturowej terenów wiejskich” (Rozdział I.2.1.2 Wiejski obszar funkcjonalny, str. 18 Planu 2020+).

- 3) Wyznaczania terenów nowej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej „M1” (załącznik nr 1 - rysunek zmiany studium nr II) poza obszarami wyposażonymi w infrastrukturę wodociągową i kanalizacyjną, jest niezgodne z zasadą zagospodarowania w obszarze funkcjonalnym **ochrony i kształtowania zasobów wodnych** przyjętą w Planie 2020+ – „koncentracji terenów inwestycyjnych (w tym zabudowy mieszkaniowej) w obszarach aglomeracji obsługiwanych systemami zbiorowego odprowadzania ścieków do oczyszczalni zapewniających właściwy stopień oczyszczania” (Rozdział III.4 Zasady dla obszaru ochrony i kształtowania zasobów wodnych, punkt 3 str. 101 Planu 2020+) Zwiększanie poziomu zainwestowania na terenach nieobsługiwanych infrastrukturą ochrony środowiska nie ma uzasadnienia w przypadku braku realnych potrzeb wyznaczania nowych terenów pod zabudowę.

Ponadto wskazane wyżej niezgodności wynikają ze sprzeczności z ogólnymi zasadami gospodarowania przestrzenią takimi jak:

1. Przestrzeń trzeba gospodarować oszczędnie.
2. Strefa mieszkaniowa i strefa aktywności gospodarczej mają mieć zwartą strukturę, a wielkość strefy musi być rezultatem kompromisu między opłacalnością ekonomiczną i wymogami kształtowania przyjaznej przestrzeni.
3. Decyzje o zmianie użytkowania terenu trzeba podejmować ostrożnie, tak aby nie utracić wartości przestrzeni.

Proponowane w projekcie zmiany studium, zmiany przeznaczenia terenów, motywowane są wynikami bilansu terenów, jednak wskazane maksymalne zapotrzebowanie na nową zabudowę zostało wyznaczone w sposób nie mający odzwierciedlenia w wynikach analiz i prognoz demograficznych, o których mowa w art. 10 ust. 5 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2022, poz. 503), co skutkuje jego zawyżeniem. Nie kwestionuje się wyższego (niż zakładany w prognozie GUS) tempa wzrostu liczby ludności w gminie Wilamowice i założenie utrzymania tego tempa na obecnym poziomie w perspektywie roku 2050. Poważne wątpliwości budzi jednak obliczanie maksymalnego zapotrzebowania na nową zabudowę w oparciu o wzrost liczby mieszkańców gminy, stanowiący oczekiwany efekt niezrealizowanych inwestycji, a mianowicie budowy drogi ekspresowej S1. Jako skutek budowy tej drogi wskazano między innymi powstanie nowych miejsc pracy w firmach usługowych i zakładach produkcyjnych (na poziomie 600), a w dalszej kolejności osiedlanie się potencjalnych pracowników wraz z rodzinami (str. 5 bilansu), co przełożono na wzrost liczby mieszkańców gminy o dalsze 2000 osób.

Taki sposób oszacowania zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową spotkał się z zastrzeżeniem Wojewody Śląskiego, który w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 19 stycznia 2018 r. nr IFIII.4131.1.8.2018 w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasteczka Śląskiego orzekł, iż oszacowanie zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową na podstawie potencjalnego rozwoju terenów o funkcji gospodarczej oraz zakładów, które dopiero mogłyby powstać, ocenił jako nieprawidłowe.

Zgodnie z przepisem art. 9 ust. 2 ustawy o planowaniu zasada samodzielności planistycznej gminy nie jest zasadą nieograniczoną. Organy gminy muszą uwzględniać treść innych aktów związanych z polityką przestrzenną. W tym kontekście szczególnie należy zwrócić uwagę na akty regionalne. Treść studium nie może być sprzeczna z żadnym postanowieniem wskazanego Planu 2020+, odnoszącym się bezpośrednio do terenów gminy Wilamowice.

Tak więc z perspektywy merytorycznej planowanie powinno być zintegrowane i obejmować zarówno to przestrzenne, jak również to społeczno-gospodarcze.

Organ gminy powinien podjąć wysiłek w celu zachowania spójności wskazanych aktów. Uwarunkowania polityki przestrzennej gminy Wilamowice, zgodnie z przepisem art. 9 ust. 2 ustawy o planowaniu winny wynikać nie tylko z przepisów powszechnie obowiązujących, ale również z aktów planowania wojewódzkiego tj. planu zagospodarowania przestrzennego województwa, tu Planu 2020+.

Tak więc zgodność z planem zagospodarowania przestrzennego województwa, tu Planem 2020+, jest warunkiem koniecznym do realizacji polityki przestrzennej gminy Wilamowice zgodnie z przepisami prawa. Brak natomiast zgodności projektu zmiany Studium z Planem 2020+ we wskazanych powyżej obszarach winien skutkować wydaniem przez Zarząd Województwa rozstrzygnięcia odmawiającego

uzgodnienia projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wilamowice.

Mając powyższe na względzie Zarząd Województwa Śląskiego postanawia odmówić uzgodnienia przedmiotowego projektu zmiany Studium. Jednocześnie informuje, iż uzgodnienie projektu zmiany Studium może nastąpić po dokonaniu korekt wskazanych wyżej niezgodności i ponownym jego przedłożeniu do uzgodnienia.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 141 Kodeksu postępowania administracyjnego na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem organu, który je wydał, w terminie siedmiu dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:  
Burmistrz Wilamowic  
kopia a/a