



Katowice, 18.05.2022 r.  
GN-RPP.7634.3.22.2022  
GN-RPP.KW- 337/22

**Postanowienie nr 501/GN/2022**

Organ wydający Zarząd Województwa Śląskiego

W sprawie uzgodnienia projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krzyżanowice w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+ (pismo Wójta Gminy Krzyżanowice, znak GP-G.6720.2.2022 z 20.04.2022 r.)

Na podstawie art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), w związku z art. 11 pkt 5 oraz art. 24 ust.1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 503)

Zarząd Województwa Śląskiego w składzie:

1. Marszałek Województwa – Jakub Chelstowski - obecny
2. Wicemarszałek Województwa – Wojciech Kałuża - obecny
3. Wicemarszałek Województwa – Dariusz Starzycki - obecny
4. Członek Zarządu Województwa – Izabela Domogała - obecna
5. Członek Zarządu Województwa – Beata Białowąs - obecna

Postanawia odmówić uzgodnienia projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krzyżanowice.

**Uzasadnienie**

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 503, zwanej dalej Ustawą o planowaniu) zarząd województwa uzgadnia projekty studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w zakresie uwzględnienia ustaleń planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Zgodnie z art. 27 ustawy zmiana studium następuje w takim trybie, w jakim jest ono uchwalane.

Wójt Gminy Krzyżanowice pismem znak GP-G.6720.2.2022 z 20.04.2022 r. przedłożył Zarządowi Województwa Śląskiego do uzgodnienia projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krzyżanowice (zwany dalej projektem zmiany Studium).

Zgodnie z przepisami art. 42 Ustawy o planowaniu, sejmik województwa uchwała plan zagospodarowania przestrzennego województwa.

Plan województwa jest aktem planowania określającym zasady organizacji przestrzennej województwa.

Plan województwa musi uwzględniać ustalenia wynikające z różnego typu aktów planowania specjalistycznego, dotyczące m. in. ochrony przyrody, środowiska i krajobrazu. Zagadnienia, które obligatoryjnie powinny się znaleźć w planie województwa określa przepis art. 39 ust 3 Ustawy

o planowaniu, natomiast mogą one zostać rozszerzone, w zakresie spraw zależnych od woli samorządu województwa, ze względu na prowadzoną regionalną politykę przestrzenną. Jednocześnie zapisy planu województwa muszą być spójne ze strategią rozwoju województwa.

W związku z powyższym Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+, przyjęty uchwałą Nr V/26/2/2016 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 29 sierpnia 2016 r. (Dz.Urz. Woj. Śl. Z 13.09.2016 r., poz 4619, zwany dalej Planem 2020+) określa podstawowe elementy układu przestrzennego, ich zróżnicowanie i wzajemne relacje. Głównymi elementami części tekstowej są: Diagnoza stanu, Wyzwania polityki przestrzennej województwa oraz Ustalenia.

Plan 2020+ wiąże organy gminy w zakresie planowania lokalnego, zgodnie z art. 9 ust 2 Ustawy o planowaniu, organ wykonawczy gminy ma obowiązek sporządzić projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, uwzględniając ustalenia planu województwa. Projekt zmiany Studium podlega uzgodnieniu z Zarządem Województwa zgodnie z art. 11 pkt 5 w związku z art. 9 ust. 2 Ustawy o planowaniu. Uwzględnienie ustaleń Planu 2020+ w projekcie zmiany Studium powinno następować nie na podstawie deklaracji organu sporządzającego projekt studium, lecz z czynnym udziałem Zarządu Województwa Śląskiego, który w trybie uzgodnienia wyraża akceptację co do sposobu uwzględnienia ustaleń Planu 2020+ w planowanych zmianach studium.

Na równorzędne i wiążące ustalenia Planu 2020+ składają się:

1. Cele i kierunki polityki przestrzennej (Rozdz. III.3 – str. 73÷96);
2. Zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych (Rozdz. III.4 – str. 97÷104);
3. Zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5; Tabela nr 7 – str.105÷109);
4. Inwestycje celu publicznego postulowane przez samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5;Tabela nr 8 – str. 110÷111);
5. Inwestycje celu publicznego zależne od podmiotów innych niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 9 – str. 112÷116);
6. Inwestycje celu publicznego postulowane przez podmioty inne niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 10 – str. 117÷118).

W trakcie analizy projektu zmiany studium Organ dokonał badania projektu zmiany Studium w zakresie zgodności z tymi elementami Planu 2020+, w których obszarze oddziaływania znajduje się obszar przedmiotowej zmiany studium, a są to:

#### Ad. 1 Cele i kierunki polityki przestrzennej (Rozdz. III.3 – str. 73÷96)

- Cel 1 Nowoczesna gospodarka – Promocja gospodarczego wzrostu i innowacji (kierunek 1.3),
- Cel 2 Szanse rozwojowe mieszkańców – zapewnienie mieszkańcom dostępu do usług publicznych (kierunek 2.1, 2.3),
- Cel 3 Przestrzeń – Zrównoważone wykorzystanie zasobów środowiska naturalnego i kulturowego (kierunek 3.1, 3.3),
- Cel 4 Relacje z otoczeniem – Infrastrukturalne powiązania regionu.

#### Ad. 2 Zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych (Rozdz. III.4 – str. 97÷104)

Plan 2020+ ustala zasady zagospodarowania przestrzennego obszarów funkcjonalnych, będące regułami wdrażania polityki przestrzennej województwa w odniesieniu do specyfiki poszczególnych obszarów oraz celów rozwoju i zasad polityki przestrzennej województwa. Obszary objęte projektem zmiany Studium zawierają się w następujących obszarach funkcjonalnych:

- wiejskim obszarze funkcjonalnym,
- obszarze narażonym na niebezpieczeństwo powodzi,
- obszarze cennym przyrodniczo,
- obszarze ochrony i kształtowania zasobów wodnych,

- obszarze udokumentowanych złóż kopalin,
- obszarze przygranicznym,
- obszarze wymagającym rewitalizacji.

Ad. 3 Zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5; Tabela nr 7 – str.106÷108)

W obszarze objętym projektem zmiany Studium nie występują zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (posiadające potencjalne finansowanie, ujęte w WPF, RPOWSI).

Ad. 4 Inwestycje celu publicznego postulowane przez samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5; Tabela nr 8 – str. 110÷111)

W obszarze objętym projektem zmiany Studium mogą zostać zlokalizowane inwestycje celu publicznego postulowane przez samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Tabela nr 8) - „Budowa sieci dróg/tras rowerowych”, „Budowa centrów przesiadkowych”.

Ad. 5 i 6 Inwestycje celu publicznego zależne od podmiotów innych niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 9 – str. 112÷116) i Inwestycje celu publicznego postulowane przez podmioty inne niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 10 – str. 117÷118).

Na obszarze objętym projektem zmiany Studium nie występują inwestycje celu publicznego uwzględnione w Tabelach 9 i 10 Planu 2020+.

**Po analizie przedłożonego do uzgodnienia projektu zmiany Studium stwierdzono, iż jego zapisy są niezgodne z ustaleniami Planu 2020+ w następującym zakresie:**

- 1) Projekt zmiany Studium na przeważającej części dotyczy usunięcia terenów rolnych, wymagających uzyskania zgody na przeznaczenie gruntów rolnych na cele nierolnicze (str. 154 rozdział IIID pkt 54 projektu zmiany Studium) i w ich miejsce wprowadzenia terenu o ustalonej głównej funkcji dla eksploatacji powierzchniowej użytków kopalnianych wraz z funkcjami obsługowymi i towarzyszącymi „PE2” i terenu o ustalonej głównej funkcji usługowej „U1” (str. 154 rozdział IIID pkt 50 oraz załącznik nr 3 projektu zmiany Studium). Zmiana ta dotyczy obszaru zlokalizowanego w obrębie złoża piasków i żwirów Zabełków 1. Taki zapis jest sprzeczny z zasadą zagospodarowania dla **wiejskiego obszaru funkcjonalnego** przyjętą w Planie 2020+ – „ochrona obszarów o wysokim potencjale glebowym przed ich nierolniczym użytkowaniem;” (Rozdział III.4. Zasady dla wiejskiego obszaru funkcjonalnego, punkt 6, str. 98 Planu 2020+),

Ponadto przyszła eksploatacja złoża Zabełków 1, dopuszczona w projekcie zmiany studium wpłynie negatywnie na walory krajobrazu wiejskiego, powodując jego degradację. W Planie 2020+ zapisano natomiast, iż „w procesach harmonijnego rozwoju obszarów wiejskich wskazane jest kształtowanie rolniczej przestrzeni produkcyjnej na obszarach o najwyższym potencjale glebowym oraz wielofunkcyjny rozwój na obszarach o niskim potencjale glebowym przy zachowaniu walorów przyrodniczych i tradycyjnego krajobrazu rolniczego” (Rozdział I.2.1.2 Wiejski obszar funkcjonalny, str. 18 Planu 2020+).

- 2) Tereny rolnicze opisane w pkt.1) przeznaczone pod działalność eksploatacyjną wchodzi w skład obszaru funkcjonalnego cennego przyrodniczo wyznaczonego w Planie 2020+. Przedmiotowy teren znajduje się bowiem w granicach korytarzy ekologicznych dla ptaków i ssaków kopytnych, a także ostoi faunistycznej Dolina Górnej Odry. Istotne jest, że obszar projektu zmiany Studium zlokalizowany jest w bezpośrednim sąsiedztwie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Natura 2000 „Graniczny Meander Odry” oraz obszaru chronionego krajobrazu „Meandry rzeki Odry”. Obszary te także wchodzi w skład obszaru funkcjonalnego cennego przyrodniczo.

W prognozie oddziaływania na środowisko do projektu zmiany studium (zwanej dalej prognozą) wskazano (str. 35 Prognozy), że „uchwalenie Studium nie powinno przyczynić się do

negatywnego oddziaływania na wody powierzchniowe i podziemne pod warunkiem właściwej gospodarki złożem (brak gospodarki rabunkowej, brak odpompowywania wód)". W kontekście wpływu na obszar Natura 2000 „Meandry rzeki Odry” (str. 43 Prognozy) zapisano natomiast, że zagwarantowanie pozostawienia stosunków wodnych w stanie wyjściowym będzie konieczne na etapie wydawania decyzji środowiskowych. Nie wskazano więc jednoznacznie, że prowadzenie eksploatacji złoża nie wpłynie negatywnie na pobliski obszar Natura 2000, a więc i obszar chronionego krajobrazu. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż zapisy Studium są niezgodnie z Planem 2020+, w szczególności z zasadami zagospodarowania dla:

a) **obszaru cennego przyrodniczo:**

- wzmacnianie funkcji przyrodniczej korytarzy ekologicznych poprzez ograniczanie ich zainwestowania, usuwanie istniejących barier oraz kształtowanie struktur przestrzennych sprzyjających migracji gatunków, (Rozdział III.4. Zasady dla obszaru cennego przyrodniczo, punkt 2, str. 100 Planu 2020+),
- zachowanie ciągłości przestrzennej i funkcjonalnej przyrodniczych obszarów prawnie chronionych i korytarzy ekologicznych w tym w obszarze dolin rzecznych (Rozdział III.4. Zasady dla obszaru cennego przyrodniczo, punkt 3, str. 100 Planu 2020+),
- planowanie inwestycji z uwzględnieniem ochrony siedlisk przyrodniczych i gatunków oraz ciągłości i drożności korytarzy ekologicznych, a w przypadku niemożliwych do uniknięcia kolizji stosowanie działań minimalizujących, (Rozdział III.4. Zasady dla obszaru cennego przyrodniczo, punkt 6, str. 100 Planu 2020+);

b) **wiejskiego obszaru funkcjonalnego:** zachowanie walorów przyrodniczych dolin rzecznych, w tym o charakterze zielonych użytków (m. in. łąki i pastwiska) oraz utrzymanie pełnionej funkcji korytarza ekologicznego (Rozdział III.4. Zasady dla wiejskiego obszaru funkcjonalnego, punkt 8, str. 98 Planu 2020+);

c) **obszaru ochrony udokumentowanych złóż kopalin,** zgodnie z którą „wydobycie kopaliny z konkretnych złóż musi być warunkowane ochroną szczególnie cennych zasobów środowiska, zwłaszcza wód podziemnych, obszarów ochrony przyrody...” (Rozdział III.4. Zasady dla obszaru ochrony udokumentowanych złóż kopalin, punkt 2, str. 101 Planu 2020+).

Ponadto wskazane wyżej niezgodności wynikają ze sprzeczności z ogólnymi zasadami gospodarowania przestrzenią (str. 97 Planu 2020+) takimi jak:

1. Przestrzenią trzeba gospodarować oszczędnie.
2. Otwarte tereny zielone i wody są pełnoprawnymi formami użytkowania terenu i stanowią zielono-niebieską infrastrukturę regionu, a nie rezerwę inwestycyjną pod infrastrukturę techniczną
3. Decyzje o zmianie użytkowania terenu trzeba podejmować ostrożnie, tak aby nie utracić wartości przestrzeni.

Zgodnie z przepisem art. 9 ust. 2 Ustawy o planowaniu zasada samodzielności planistycznej gminy nie jest zasadą nieograniczoną. Organy gminy muszą uwzględniać treść innych aktów związanych z polityką przestrzenną. W tym kontekście szczególnie należy zwrócić uwagę na akty regionalne. Treść studium nie może być sprzeczna z żadnym postanowieniem wskazanego Planu 2020+, odnoszącym się bezpośrednio do terenów gminy Krzyżanowice.

Tak więc z perspektywy merytorycznej planowanie powinno być zintegrowane i obejmować zarówno to przestrzenne, jak również to społeczno-gospodarcze.

Organ gminy powinien podjąć wysiłek w celu zachowania spójności wskazanych aktów. Uwarunkowania polityki przestrzennej gminy Krzyżanowice, zgodnie z przepisem art. 9 ust. 2 Ustawy o planowaniu winny wynikać nie tylko z przepisów powszechnie obowiązujących, ale również z aktów planowania regionalnego tj. planu zagospodarowania przestrzennego województwa, tu Planu 2020+.

Tak więc zgodność z planem zagospodarowania przestrzennego województwa, tu Planem 2020+, jest warunkiem koniecznym do realizacji polityki przestrzennej gminy Krzyżanowice, zgodnie z przepisami prawa. Brak natomiast zgodności projektu zmiany Studium z Planem 2020+ we wskazanych powyżej obszarach winien skutkować wydaniem przez Zarząd Województwa rozstrzygnięcia odmawiającego

uzgodnienia projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krzyżanowice.

Mając powyższe na względzie Zarząd Województwa Śląskiego postanawia odmówić uzgodnienia przedmiotowego projektu zmiany Studium. Jednocześnie informuje, iż uzgodnienie projektu zmiany Studium może nastąpić po dokonaniu korekt wskazanych wyżej niezgodności i ponownym jego przedłożeniu do uzgodnienia.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 141 Kodeksu postępowania administracyjnego na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem organu, który je wydał, w terminie siedmiu dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:  
Wójt Gminy Krzyżanowice  
kopia a/a