**(projekt)**

**Uchwała Nr …….../……./……../2017**

**Sejmiku Województwa Śląskiego**

**z dnia 2017 r.**

**w sprawie:**

**Przyjęcia *Programu ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji***

Na podstawie art. 18 pkt 1 i 20, art. 89 ust 1 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2096), w związku z art. 84 ust. 1, art. 91 ust. 3 oraz 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z poźn. zm.)

# Sejmik Województwa Śląskiego

**uchwala**

**§ 1**

Przyjmuje się *Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji* w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Traci moc Uchwała nr IV/57/3/2014 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 17 listopada 2014 roku w sprawie przyjęcia Programu ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Śląskiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 91 ust. 9c i 9e ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska w przypadku stref, dla których programy ochrony powietrza zostały ustalone, a standardy jakości powietrza są przekraczane, zarząd województwa jest obowiązany opracować projekt aktualizacji programu w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie uchwały sejmiku województwa w sprawie programu ochrony powietrza, określając w nim działania ochronne dla grup ludności wrażliwych na przekroczenia substancji w powietrzu, obejmujących w szczególności osoby starsze i dzieci. Przepisy dotyczące trybu przyjmowania programu ochrony powietrza, zgodnie z art. 91 ust. 9e stosuje się odpowiednio do jego aktualizacji.

Podstawą opracowania aktualizacji *Programu ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji* przyjętego uchwałą nr IV/57/3/2014 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 17 listopada 2014 roku jest *Czternasta roczna ocena jakości powietrza w województwie śląskim, obejmująca 2015 rok* wydana przez Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach, która wykazała przekroczenia pyłu zawieszonego PM10 i PM2,5, benzo(a)pirenu, tlenków azotu oraz ozonu. W ramach aktualizacji dokonano ponownej analizy stanu jakości powietrza w poszczególnych strefach województwa śląskiego, zweryfikowano dotychczasowe działania naprawcze i mocno ograniczono ich ilość do tych, których realizacja da rzeczywisty efekt ekologiczny, i które pozwolą przy jak najniższym nakładzie środków finansowych osiągnąć wysoki efekt ekologiczny. Ponadto zaproponowane działania naprawcze podzielono ze względu na charakter strefy jakości powietrza, w której będą realizowane. Takie rozwiązanie pozwoliło lepiej dopasować działania naprawcze do możliwości gmin województwa śląskiego.

Nadrzędnym celem aktualizacji Programu ochrony powietrza jest opracowanie działań naprawczych, których realizacja doprowadzi do poprawy jakości powietrza, a w konsekwencji do ograniczenia niekorzystnego wpływu na zdrowie i życie mieszkańców województwa śląskiego.

Wykonawcą aktualizacji Programu ochrony powietrza została, wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego, firma ATMOTERM S.A. z siedzibą w Opolu. Aktualizacja Programu ochrony powietrza koncentruje się na głównych przyczynach występowania przekroczeń poziomów dopuszczalnych zanieczyszczeń w powietrzu, a także na znalezieniu skutecznych i możliwych do realizacji działań, których wdrożenie spowoduje dotrzymanie norm jakości powietrza określonych przepisami prawa oraz ogólną poprawą stanu jakości powietrza atmosferycznego.

Ogłoszenie o przystąpieniu do realizacji przedmiotowego Programu zostało zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego w Katowicach w dniu 30 maja 2017 roku oraz w prasie (Dziennik Zachodni, wydanie z dnia 11 maja 2017 r.).

Zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1405) projekt aktualizacji Programu ochrony powietrza został podany konsultacjom społecznym zgodnie z uchwałą nr 1877/216/V/2017 Zarządu Województwa Śląskiego z dnia 12 września 2017 roku, które trwały od 18 września. Do 9 października 2017 r. Informacja o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu Programu ochrony powietrza i została zamieszczona na BIP oraz stronie internetowej Samorządu Województwa Śląskiego w terminie 13 września 2017 roku oraz w prasie (Dziennik Zachodni, wydanie z dnia 14 września 2017. W ramach konsultacji społecznych zostały zorganizowane i przeprowadzone spotkania informacyjne: w Częstochowie (2 października 2017 r.), w  Katowicach (3 października 2017 r.), w Rybniku (3 października 2017 r.) oraz w Bielsku-Białej (4 października 2017 r.). W ramach konsultacji społecznych 38 wnioskodawców zgłosiło uwagi do projektu Programu ochrony powietrza.

Zgodnie z art. 91 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska na przełomie września i października 2017 roku przeprowadzono procedurę opiniowania projektu Uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie programu ochrony powietrza przez właściwych wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast i starostów, w ramach którego wpłynęło 49 pism, w tym 34 opinie (32 pozytywne i 2 negatywne). W pozostałych przypadkach wójtowie, burmistrzowie lub prezydenci nie wskazywali jednoznacznie opinii, a jedynie wnieśli uwagi i wnioski do przedmiotowego Programu. 118 gmin województwa nie wyraziło stanowiska w sprawie projektu Programu. Zgodnie z art. 91 ust. 2a niewydanie opinii w terminie miesiąca (art. 91 ust 2 ustawy POŚ) oznacza akceptację projektu Programu ochrony powietrza. W związku z powyższym uznaje się, że 150 gmin zaopiniowało pozytywnie projekt Programu.

Ponadto, projekt Uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego skonsultowano również z organizacjami pozarządowymi oraz Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1817). Zgodnie z art.41a ust. 3 Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego powinna wyrazić opinię w ciągu 30 dni od dnia doręczenia projektu programu. Wojewódzka Rada Pożytku Publicznego nie złożyła opinii. Nieprzedstawienie opinii przez Radę w terminie oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

Projekt Programu został również przedłożony pod ocenę Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Katowicach pismem z dnia 20 września 2017 roku znak OS-PS.721.1.2017 OS-PS.KW-00331/17.Pismem z dnia 2 października 2017 roku znak DS-RD.111.30.2017 Przewodniczący WRDS w Katowicach zwrócił się z prośbą o przedłużenie terminu przedłożenia opinii do dnia 6 listopada 2017 roku w związku z terminem posiedzenia plenarnego WRDS. Pismem z dnia 6 listopada 2017 roku znak DS-RD.111.30.2017 Przewodniczący WRDS w Katowicach przekazał uwagi poszczególnych członków Rady (6 podmiotów).

Firma ATMOTERM S.A. wykonała analizę zasadności wykonania prognozy oddziaływania na środowisko projektu Programu w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, na podstawie której ustalono, że projekt „*Programu* *ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji*” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach w piśmie znak WOOŚ.410.173.2017.PB z dnia 15 maja 2017 r.

Aktualizacja „*Programu* *ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji*” spełnia wymagania określone w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1028). Zgodnie z art. 91 ust. 3a ustawy Prawo ochrony środowiska integralną część Programu stanowi „Plan działań krótkoterminowych”.

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowa aktualizacja zastępuje „Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji”, określony uchwałą nr IV/57/3/2014 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 17 listopada 2014 roku, orzeczono o utracie mocy cytowanej uchwały.

Stosownie do art. 42 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, do przedmiotowego Programu dołączono uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Część aktualizacji Programu ochrony powietrza w zakresie regionalnej inwentaryzacji źródeł emisji oraz modelowania warunków meteorologicznych została sfinansowana ze środków Unii Europejskiej w ramach projektu zintegrowanego LIFE „Wdrażanie Programu ochrony powietrza dla województwa małopolskiego – Małopolska w zdrowej atmosferze” (LIFE-IP MALOPOLSKA / LIFE14 IPE PL 021).