

Decyzja nr **4080** /OE/2022

Organ wydający: **Marszałek Województwa Śląskiego**

w sprawie wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks Postępowania Administracyjnego* (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000) oraz na podstawie art. 181 ust. 1 pkt. 1, 183 ust. 1, 184 ust. 1, art. 192, art. 211, art. 214 ust. 5 i 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.)

po rozpoznaniu wniosku Strony z dnia 7 kwietnia 2022 roku

orzekam

zmienić warunki pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 1324/OS/2014 z dnia 7 lipca 2014 r (zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego nr 2623/OS/2014 z 26 listopada 2014 r., nr 141/OS/2015 z 30 stycznia 2015 r., nr 2606/OS/2018 z 24 sierpnia 2018r oraz nr 2269/OS/2021 z 23 lipca 2021 r.) dla instalacji do składowania odpadów niebezpiecznych pn: „Centralne Składowisko Odpadów” byłych Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry”, zlokalizowanej w Tarnowskich Górach, przy ul. Bocznej 1, dla której prowadzącym instalację jest Skarb Państwa, reprezentowany przez Starostę Tarnogórskiego (NIP: 6452513103, REGON: 276255170, BDO:000008443), w następujący sposób:

- I. **W rozdziale III Źródła emisji substancji do powietrza**
Punkt 1.3 Charakterystyka źródeł hałasu

otrzymuje brzmienie

„Charakterystyka źródeł hałasu

Klimat akustyczny otoczenia składowiska odpadów kształtować będzie transport kołowy odpadów, operacje wbudowywania i zagęszczania odpadów w CSO, praca węzła zestalania oraz praca oczyszczalni ścieków.

Zestawienie źródeł hałasu przedstawiają poniższe tabele.

Parametry akustyczne i czas pracy kubaturowych źródeł hałasu:

Lp.	Nazwa źródła hałasu	Poziom dźwięku wewnątrz pomieszczenia (w odległości 1m od przegrody zewnętrznej) [dB/A]	Czas emisji hałasu w przedziale czasu odniesienia: pora dnia/pora nocy [min]
1	Hala technologiczna oczyszczalni ścieków: <ul style="list-style-type: none">- mieszadło komory RE-1- mieszadło komory RE-2- mieszadło komory szybkiego mieszania KSZM-3- pompa P.19 dla ZN1 magazyn reagentów- pompa P.20 dla ZN1 magazyn reagentów- pompa P.22 dla 34% HCL dla ZN1 magazyn reagentów- pompa P.10 dla B10 50% NaOH- pompa P.12.1 dla B12 magazyn reagentów- pompa osadów z osadnika SK-1- mieszadło prętowe zagęszczacza Z1- mieszadło prętowe zagęszczacza Z1- mieszadło prętowe zagęszczacza Z1- pompa wody zbiornika B5- pompa zbiorników HCL RS-1, RS-2- pompa zbiorników NaOH RS-3, RS-4- pompa zbiornika pośred, rozt. poreag OD-1- pompa zbiornika PR-1- pompa zbiornika PR-1- pompa zbiornika PR-3- pompa zbiornika PR-4- pompa zbiornika technolog. Wody WT-1- stacja mechanicznego odwadniania osadów- kompresor	80,00	480/0

Parametry akustyczne i czas pracy źródeł bezpośredniej emisji hałasu do środowiska:

Lp.	Nazwa źródła hałasu	Poziom mocy akustycznej)	Czas emisji hałasu w przedziale czasu
-----	---------------------	--------------------------	---------------------------------------

		[dB/A]	odniesienia: pora dnia/pora nocy [min]
Centralne Składowisko Odpadów			
1	Samochody ciężarowe – 120 przejazdów	93	120/0
2	Spycharka – 2 szt.	105	480/0
3	Walec	105	480/0
Węzeł zestalania odpadów			
4	Przenośnik ślimakowy cementu	82	360/0
5	Przenośnik ślimakowy odpadów	81	480/0
6	Mieszarka	95	480/0
7	Przenośnik odbierający	95	480/0
8	Ładowarka samojezdna	100	360/0
Oczyszczalnia ścieków			
9	Zgarniacz odpadów zbiornika B1	75	30/0
10	Zgarniacz odpadów zbiornika B2	75	30/0
11	Zgarniacz odpadów zbiornika B3	75	30/0

”

II. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 1. „Monitoring emisji ścieków”

otrzymuje brzmienie:

„1.1. Jakość ścieków z drenaży CSO:

- S 4 – drenaż podfoliowy głęboki pod składowiskiem,
- ST1 – odcieki z drenażu nadfoliowego kwatery K1,
- ST3a – odcieki z drenażu nadfoliowego kwater K2, K3, K4 i K5,
- ST5 – odcieki zbiorcze z drenażu nadfoliowego CSO (kwatery K1 – K5),
- zakres badanych parametrów: odczyn pH, przewodność elektrolityczna właściwa, ChZT_{Cr}, bar ogólny, bar rozpuszczony w wodzie, bor, cynk, mangan, stront, siarczany,
- częstotliwość pomiaru: 4 x rok (S4, ST5), 2 x rok (ST1, ST3a).

1.2. Ilość i jakość ścieków oczyszczonych przed zrzutem do cieku Stoła:

- punkty monitoringowe oczyszczalni ścieków: na dopływie (OŚ1) i odpływie z oczyszczalni ścieków (OŚ2),
- zakres badanych parametrów: odczyn pH, ChZT_{Cr}, BZT₅, arsen, bar, bor, chlorki, chrom ogólny, cynk, fenole lotne, glin, kadm, miedź, siarczany, siarczki, stront,
- częstotliwość pomiaru: 12 x rok.

III. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 2. „Monitoring jakości wód powierzchniowych”

otrzymuje brzmienie:

„Monitoring wód powierzchniowych obejmie:

1. Rzeka Stoła:
 - miejsce pomiaru: pkt RS-1, RS-2, RS-3,
 - zakres badanych parametrów (4 x rok):
 - przepływ, odczyn pH, przewodność elektrolityczna właściwa, ChZT_{Cr}, substancje rozpuszczone, BZT₅, azot amonowy, azot azotanowy, chlorki, bar, bor, cynk, siarczany, arsen, glin, kadm, mangan, miedź, nikiel, ołów, stront, wapń, magnez.
2. Potok PA:
 - miejsce pomiaru: pkt PA0, PA1, PA2,
 - zakres badanych parametrów (1 x rok):
 - przepływ, odczyn pH, przewodność elektrolityczna właściwa, ChZT_{Cr}, substancje rozpuszczone BZT₅, azot amonowy, azot azotanowy, chlorki, bar, bor, cynk, siarczany, arsen, glin, kadm, mangan, miedź, nikiel, ołów, stront, wapń, magnez."

IV. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”,

Punkt 3 „Monitoring jakości wód podziemnych

„Monitoring wód podziemnych oparty jest o piezometry/studnie, wyznaczone w rejonie CSO i zwałowisk odpadów, monitorujące wody poziomego triasowego (T) i czwartorzędowego (Q), przy czym punktami monitoringu wód podziemnych, reprezentatywnymi dla CSO są:

- na dopływie: PT-9 (T), P-9 (Q),
- na odpływie: PT-5 (T), PT-11 (T), P-20 (Q), P-6 (Q),
- w rejonie CSO i zwałowisk odpadów: PT-6A (T), P-23 (Q), P-28 (Q).
-

1. Wody poziomego triasowego:

a. punkty systematycznego opróbowania:

- 11 piezometrów: PT-1, PT-2A, PT-4, PT-5, PT-6A, PT-7, PT-8, PT-9, PT-10, PT-11, PT-12 oraz 1 studnia: Elektrocarbon,
- częstotliwość badań: 2 x rok,
- zakres badanych parametrów:
 - pomiar położenia zwierciadła wody, temperatura, odczyn pH, przewodność elektrolityczna właściwa PEW, substancje rozpuszczone, utlenialność (ChZTMn), azot amonowy, azotany, chlorki, siarczany, arsen, bar, bor, cynk, glin, kadm, mangan, miedź, nikiel, ołów, stront, żelazo, wapń, magnez, sól, potas, węglany, wodorowęglany,
 - dodatkowe opróbowanie (1 x rok – jesień): dla PT-1, PT-2A, PT-4, PT-5, PT-6A, PT-7, PT-8, PT-9, PT-10, PT-11, PT-12 – pomiar głębokości do dna;

b. punkty dodatkowego opróbowania:

- 2 piezometry: PT-3, PT-14Tm oraz 4 studnie: SII, SIII, S9,
- częstotliwość badań: 1 x rok (jesień),
- zakres badanych parametrów:
 - bor, pomiar położenia zwierciadła wody, pomiar głębokości do dna (PT-3, PT-14Tm),
 - pomiar położenia zwierciadła wody (SII, SIII, S9).

2. Wody poziomego czwartorzędowego:

a. punkty systematycznego opróbowania:

- 12 piezometrów: P-6, P-9, P-20, P-22A, P-23, P-25, P-26, P-27A, P-27, P-28, P-29, PQ-30,
- częstotliwość badań: 2 x rok,
- zakres badanych parametrów:

- pomiar położenia zwierciadła wody, temperatura, odczyn pH, przewodność elektrolityczna właściwa PEW, substancje rozpuszczone, utlenialność (ChZTMn), azot amonowy, azotany, chlorki, siarczany, arsen, bar, bor, cynk, glin, kadm, mangan, miedź, nikiel, ołów, stront, żelazo, wapń, magnez, sól, potas, węglany, wodorowęglany,
 - dodatkowe opróbowanie (1 x rok – jesień): dla P-6, P-9, P-20, P-22A, P-23, P-25, P-26, P-27, P-27A, P-28, P-29, PQ-30 – pomiar głębokości do dna,
- b. punkty dodatkowego opróbowania:
- 5 piezometrów: PQ-1, P-5, P-24A, PQ-31, P-14Q1,
 - częstotliwość badań: 1 x rok (jesień),
 - zakres badanych parametrów:
 - bor, pomiar położenia zwierciadła wody, pomiar głębokości do dna.”

V. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 4. „Monitoring hałasu”

otrzymuje brzmienie:

„Monitoring hałasu

Dla instalacji winny być przeprowadzone okresowe pomiary hałasu w środowisku w porze dnia, w oparciu o obowiązujące w tym zakresie metodyki. Pomiary należy przeprowadzać raz na 2 lata oraz dodatkowo w zależności od bieżących potrzeb tj. w okresie prowadzenia prac przenoszenia odpadów ze zwałowisk na CSO (Centralne Składowisko Odpadów) – z częstotliwością raz w miesiącu. Pomiary winny być wykonane w 1 punkcie, w rejonie najbliższej zabudowy mieszkaniowej, przy ul. Grzybowej.”

VI. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 5. „Monitoring zużycia wody”

otrzymuje brzmienie:

„Monitoring ilości ujmowanej wody z systemu wodociągowego prowadzony jest za pomocą dwóch przepływomierzy, zlokalizowanych w następujących miejscach:

- w budynku administracyjnym byłych Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry”,
- na oczyszczalni ścieków.”

VII. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 6. „Monitoring emisji substancji do powietrza”

otrzymuje brzmienie:

„W ramach monitorowania emisji substancji do powietrza dokonywany będzie: pomiar ilości i składu gazu składowiskowego w 10 studniach odgazowujących zrehabilitowanych kwater: K1-K3, oraz w kolejnych studniach, wybudowanych w ramach rekultywacji kwater: K4 i K5, w zakresie: stężenia CH₄, CO₂, O₂ – z częstotliwością 1 x rok.”

VIII. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 8. „ Ewidencja wytwarzanych, poddanych odzyskowi i unieszkodliwianych odpadów”

otrzymuje brzmienie:

„Ewidencja odpadów prowadzona zgodnie z przepisami ustawy o odpadach w oparciu o system informatyczny – Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (<https://rejestr-bdo.mos.gov.pl/>).”

IX. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 10. „ Monitoring osiadania składowiska”

otrzymuje brzmienie:

„Geodezyjny pomiar rzędnych dla 8 reperów wysokościowych, usytuowanych na zrehabilitowanych kwaterach K1-K3 oraz dla kolejnych reperów, zabudowanych w ramach rekultywacji kwater K4 i K5 – z częstotliwością 1 x rok”

X. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 11. „Kontrola struktury składowanych odpadów”

otrzymuje brzmienie:

„Kontrola struktury składowanych odpadów odbywa się 1 x rok, w okresie przenoszenia odpadów ze zwałowisk na CSO”

XI. W rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”

Punkt 12. „Monitoring jakości gleb”

otrzymuje brzmienie:

„ Pomiar w 7 punktach(LP1/5,LP3/1,LP12/0,LP12/1,LP17/0,LP17/1,LP19/5).

Zakres badań:

- analiza bezpośrednia: arsen, bar, bor, cynk, kadm, miedź, ołów,
- analiza ekstraktu wodnego: pH, przewodność elektrolityczna właściwa, arsen, bar, bor, cynk, kadm, miedź, ołów, stront, siarczany.

Częstotliwość pomiaru: 1 x 5 lat”

XII. Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne

Decyzją z dnia 7 lipca 2014 r. nr 1324/OS/2014 Marszałek Województwa Śląskiego, udzielił na rzecz Skarbu Państwa, reprezentowanego przez Starostę Tarnogórskiego, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów niebezpiecznych pn.: „Centralne Składowisko Odpadów” byłych Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry”, zlokalizowanej w Tarnowskich Górach przy ul. Bocznej 1.

Decyzja ta została następnie zmieniona decyzjami:

- 1) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2623/OS/2014 z dnia 26 listopada 2014 r.,
- 2) Marszałka Województwa Śląskiego nr 141/OS/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r.;
- 3) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2606/OS/2018 z dnia 24 sierpnia 2018 r.;
- 4) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2269/OS/2021 z dnia 23 lipca 2021 r.

W dniu 7 kwietnia 2022 r. Marszałek Województwa Śląskiego otrzymał wniosek Strony z dnia 7 kwietnia 2022 r. o zmianę warunków ww. pozwolenia zintegrowanego.

We treści wniosku Strona wskazała, że konieczność zmiany pozwolenia wynika z potrzeby dostosowania zapisów obowiązującego pozwolenia zintegrowanego, odnoszących się do monitoringu przedmiotowej instalacji do ustaleń dokonanych przez Starostę Tarnogórskiego z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska w Katowicach.

Strona w załączeniu do wniosku przedłożyła informacje i materiały, wymagane przepisami prawa.

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z punktem 5 podpunkt 4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014r. *w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości* (Dz.U. z 2014 poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 1839).

Po dokonaniu wstępnej analizy podania organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ;
- 2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ;
- 3) wnioskowana zmiana nie stanowi istotnej zmiany instalacji, rozumianej jako zmiana sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowa, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 3 pkt 7 ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania administracyjnego

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego (wraz z uzupełnieniami) w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

W związku z ustaleniem, że pozwolenie zintegrowane, zmieniane niniejszą decyzją, obejmuje wprowadzanie ścieków do środowiska stwierdzić należy, że stroną postępowania, oprócz Wnioskodawcy, jest również Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Marszałek Województwa Śląskiego prowadząc postępowanie dotyczące zmiany pozwolenia zintegrowanego wezwał Stronę do złożenia wyjaśnień i uzupełnień pismami z dnia: 10 czerwca 2022 r., 12 sierpnia 2022 r. oraz 18 października 2022 r.

Strona złożyła wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego wniosku pismami z dnia: 7 lipca 2022r, 16 września 2022 r. oraz 24 października 2022 r.

Pismami z dnia 25 października 2022 r. znak OE-PZ.KW-000602/22, Strony zostały zawiadomione o niezakończonym terminie, nowym terminie załatwienia sprawy, przyczynach tego stanu rzeczy oraz pouczone o prawie do wniesienia ponaglenia, zgodnie z art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2022 r. poz.2000, dalej: KPA)

Pismem z dnia 9 listopada 2022r. znak: OE-PZ.KW-000974/22 organ, zgodnie z art. 10 § 1 KPA, zawiadomił Strony postępowania, że przed wydaniem decyzji mają prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia. Strony nie wniosły uwag do sprawy we wskazanym terminie.

III. Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, „*Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie*” (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: *Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego*, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo

środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1–3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Definicja legalna instalacji komunalnej znajduje się z kolei w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach. Zgodnie z tym przepisem, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów



komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy POŚ, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielenie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian

pozwolenia zintegrowanego, w części:

I. Źródła emisji substancji do powietrza - charakterystyka źródeł hałasu;

VIII. Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji:

1. monitoring emisji ścieków;
2. monitoring jakości wód powierzchniowych;
3. monitoring jakości wód podziemnych;
4. monitoring hałasu;
5. Monitoring zużycia wody;
6. monitoring emisji substancji do powietrza;
7. ewidencja wytwarzanych, poddanych odzyskowi i unieszkodliwianych odpadów;
8. monitoring osiadania składowiska;
9. kontrola struktury składowanych odpadów;
10. monitoring jakości gleb.

Dokonane niniejszą decyzją zmiany warunków pozwolenia zintegrowanego odnoszą się do następujących zagadnień:

1. Gospodarka wodno-ściekowa;
2. Ochrona gleby i wód podziemnych;
3. Gospodarka odpadami;
4. Ochrona powietrza;
5. Ochrona przed hałasem.

Ad. 1

Starosta Tarnogórski reprezentujący Skarb Państwa zwrócił się do Marszałka Województwa Śląskiego wnioskiem o znak OŚR.6222.5.2022 (brak daty) o zmianę pozwolenia zintegrowanego dla instalacji „Centralne Składowisko Odpadów” byłych Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach. Wraz z wnioskiem przedłożono następujące dokumenty:

- Dokumentację pn.: „Optymalizacja sposobu i warunków prowadzenia monitoringu składowiska odpadów niebezpiecznych, tj. Centralnego Składowiska Odpadów po Zakładach Chemicznych w Tarnowskich Górach – w fazie eksploatacji” opracowaną w listopadzie 2015r. przez zespół naukowców z Uniwersytetu Śląskiego Wydziału Nauk o Ziemi – Katedra Hydrogeologii i Geologii Inżynierskiej.

- Pismo Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach z 30.10.2015 r. o znaku M.7011.80.2015.ASZ stanowiące akceptację wariantu II optymalizacji sposobu i warunków prowadzenia monitoringu Centralnego Składowiska Odpadów zlokalizowanego na terenie byłych Zakładów chemicznych „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach oraz obszaru w rejonie CSO.

- Pismo Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach Delegatura w Częstochowie z 02.02.2022 r. o znaku DCIN.021.31.WM podtrzymujące akceptację udzieloną w piśmie z 30.10.2015 r. o znaku M.7011.80.2015.ASZ.

Jak informuje wnioskodawca - zmiana pozwolenia zintegrowanego wynika z potrzeby dostosowania zapisów odnośnie monitoringu przedmiotowej instalacji, tj. rozdziału VIII. „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji” do ustaleń dokonanych w przedmiotowym zakresie przez Starostę Tarnogórskiego z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska w Katowicach.

Uzasadniając złożenie niniejszego wniosku podano, że: „W 2015 roku zespół naukowców

Uniwersytetu Śląskiego (...) wykonał na zlecenie Starosty Tarnogórskiego opracowanie pn.: „Optymalizacja sposobu i warunków prowadzenia monitoringu składowiska odpadów niebezpiecznych, tj. Centralnego Składowiska Odpadów po Zakładach Chemicznych w Tarnowskich Górach – w fazie eksploatacji”. Przedmiotowe opracowanie zawiera wypracowane przez naukowców dwa warianty monitoringu środowiska (wraz z liczbą punktów, zakresem i częstotliwością zalecanych badań) przy czym:

- wariant I dotyczy minimalnego zakresu i częstotliwości badań w ramach monitoringu Centralnego Składowiska Odpadów (CSO) jako obiektu do składowania odpadów niebezpiecznych będącego w fazie eksploatacji,
- wariant II dotyczy monitoringu nie tylko CSO, ale również otoczenia tego składowiska obejmującego zarówno istniejące (niezrekultywowane), jak i zrekultywowane zwałowiska odpadów niebezpiecznych.

Przedstawiony w opracowaniu wariant II monitoringu został zaakceptowany przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach pismem z dnia 30.10.2015 r. znak M.7011.80.2015.ASZ. Z uwagi na powyższe, Starosta Tarnogórski od 2016 roku prowadzi monitoring środowiska dla składowiska Zakładów Chemicznych w ustalonym zakresie.

WIOŚ pismem z dnia 02.02.2022 r. znak DCIN.021.31.2021.WM podtrzymał swoją akceptację udzieloną pismem z dnia 30.10.2015 r. dotyczącą prowadzenia monitoringu CSO zlokalizowanego na terenie byłych Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach. Akceptacja ta dotyczy opracowanego wariantu II jako wariantu optymalnego do sposobu i warunków prowadzenia monitoringu CSO, a także monitoringu otoczenia tego składowiska obejmującego zarówno istniejące (niezrekultywowane), jak i zrekultywowane zwałowiska odpadów niebezpiecznych – w szczególności w zakresie oddziaływania na wody podziemne”.

W złożonym wniosku, odnośnie zmian w zakresie gospodarki wodno-ściekowej tj. monitoringu ścieków, Starosta Tarnogórski wyjaśnił, że wariant II uwzględniał fakt, iż do 2016 roku do oczyszczalni ścieków poza ściekami ze składowiska CSO dopływały również ścieki komunalne. Jednak po modernizacji miejskiej sieci kanalizacyjnej, na oczyszczalni ścieków nastąpiło odcięcie ciągu biologicznego (co zostało uwzględnione w opisie oczyszczalni w zmianie pozwolenia zintegrowanego – decyzja Marszałka Województwa Śląskiego w Katowicach nr 2606/OS/2018 z 24 sierpnia 2018r). Wobec powyższego Starosta Tarnogórski zawnioskował o wykreślenie z zakresu monitoringu ścieków na dopływie (OŚ1) i odpływie z oczyszczalni ścieków (OŚ2) parametrów charakterystycznych dla ścieków komunalnych, tj.: azotu amonowego, azotu azotanowego, azotu azotynowego, azotu ogólnego, fosforu ogólnego, siarkowodoru – zapisanych dotychczas w wariantcie II.

Marszałek Województwa Śląskiego wziął pod uwagę wniosek Starosty Tarnogórskiego wraz z wyjaśnieniami oraz wyżej wymienione materiały dowodowe w sprawie i w niniejszej decyzji dokonał następujących zmian pozwolenia zintegrowanego w zakresie gospodarki wodno-ściekowej:

- w rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji” zmieniono brzmienie punktu 1. „Monitoring emisji ścieków”,
- w rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji” zmieniono brzmienie punktu 2. „Monitoring jakości wód powierzchniowych”.

Ponadto Strona zawnioskowała o pozostawienie w rozdziale VIII „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji” punktu 5. „Monitoring zużycia wody” w dotychczasowym brzmieniu, jedynie z doprecyzowaniem obecnego zapisu. Wobec czego w niniejszej decyzji zostało to również uwzględnione.

Przedmiotowych zmian pozwolenia zintegrowanego w zakresie gospodarki wodno-ściekowej dokonano zgodnie z wnioskiem strony.

Zgodnie z art. 185 ust. 1a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, stronami postępowania o wydanie pozwolenia zintegrowanego obejmującego korzystanie z wód obejmujące pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi są odpowiednio podmioty, o których mowa w art. 212 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, w tym Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Zgodnie z art. 192 ustawy Prawo ochrony środowiska - przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków.

Pozwolenie zintegrowane, o zmianę którego wystąpił Starosta Tarnogórski obejmuje wprowadzanie ścieków przemysłowych do środowiska, tj. do rzeki Stoły, wobec czego Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie jest stroną przedmiotowego postępowania.

Zgodnie z § 12 pkt 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2506) w postępowaniach, o których mowa w art. 185 ust. 1a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony środowiska, biorą udział Zarządy Zlewni. Wobec powyższego, w przedmiotowym postępowaniu bierze udział Zarząd Zlewni w Opolu (zlokalizowany na obszarze działania Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach).

Ad. 2

W zakresie dotyczącym ochrony wód podziemnych, zmianie uległy zapisy pozwolenia, odnoszące się do monitoringu jakości wód podziemnych, a ponadto do monitoringu jakości gleb. Analogicznie, jak w przypadku pozostałych zmian pozwolenia, dotyczących monitoringu, wprowadzone zapisy są zgodne z zaakceptowanym przez WIOŚ dokumentem pn. WARIANT II oraz mają na celu dostosowanie stanu formalnego (treść decyzji) do stanu faktycznego. W ocenie organu, zaproponowane przez Wnioskodawcę zmiany są optymalne, a ujęta we wniosku metodologia ukazuje faktyczny wpływ instalacji na wody podziemne oraz glebę.

Ad. 3

W zakresie dotyczącym gospodarki odpadami organ dostosował zapisy pozwolenia, odnoszące się do ewidencjonowania odpadów do aktualnego brzmienia przepisów ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Organ zmienił również pozwolenie, w zakresie obejmującym monitoring osiadania składowiska oraz kontrolę struktury składowanych odpadów. W ocenie organu, zaproponowane rozwiązania są optymalne, zgodne ze stanem faktycznym i obowiązującymi przepisami prawa.

Ad. 4

W związku z potrzebą dostosowania zapisów pozwolenia zintegrowanego, odnoszących się do monitoringu do ustaleń dokonanych w przedmiotowym zakresie przez Starostę Tarnogórskiego z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska w zakresie ograniczenia częstotliwości prowadzenia monitoringu emisji substancji do powietrza z Centralnego Składowiska Odpadów i jego otoczenia poprzez:

- monitorowania emisji i składników gazu składowiskowego – 1 raz w roku;
- prowadzenia monitoringu jakości powietrza – wyłącznie w fazie eksploatacji (tj. w okresie prowadzenia prac).

Zgodnie z wnioskiem strony, w zakresie ochrony powietrza dokonano odpowiednich zmian w pozwoleniu zintegrowanym poprzez nadanie stosownego brzmienia treści punktu 6 oraz pozostawiono zapisy punktu 7, wprowadzone decyzją z dnia 24 sierpnia 2018 r. nr 2606/OS/2018..

Ad. 5

Tereny lokalizacji składowiska oraz tereny sąsiadujące z nim znajdują się w obszarze objętym planem zagospodarowania przestrzennego, przyjętym uchwałą Nr XXXVIII/424/2013 Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach z dnia 27 lutego 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2013 r., poz. 2361). Terenami podlegającymi ochronie akustycznej są tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, oznaczone symbolami 1SO-MWII, 1SO-MWIII, 2SO-MWIII, 1SO-MWIV oraz tereny zabudowy mieszkaniowo-usługowej, oznaczone symbolem 11SO-MNUI dla których wartość równoważnego poziomu hałasu „A” wynosi $LA_{eqD} = 55$ dB oraz $LA_{eqN} = 45$ dB.

Dodatkowo, terenami podlegającymi ochronie akustycznej są tereny domów pomocy społecznej, oznaczone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolami 1O-UPI, 2O-UPI, dla których wartość równoważnego poziomu hałasu „A” wynosi $LA_{eqD} = 50$ dB oraz $LA_{eqN} = 40$ dB.

Powyższe wartości równoważnego poziomu hałasu „A” wynikają z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. 2007 r., Nr 120, poz. 826).

Dla przedmiotowej instalacji zgodnie z § 8 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji (Dz.U. z 2021 r., poz. 1710) właściwe jest wykonywanie okresowych pomiarów hałasu w środowisku, raz na dwa lata.

Podstawą do wnioskowanych zmian związanych ze sposobem monitoringu instalacji do składowania odpadów niebezpiecznych jest potrzeba dostosowania zapisów obowiązującego pozwolenia zintegrowanego do ustaleń dokonanych w przedmiotowym zakresie przez Starostę Tarnogórskiego z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska w Katowicach.

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym organ zważył, co następuje.

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a KPA, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
[Redacted]
Departamentu Ochrony Środowiska,
Ekologii i Opłat Środowiskowych



Otrzymują:

1. Starosta Tarnogórski – reprezentujący Skarb Państwa,
Ul. Karłuszowiec 5 42-600 Tarnowskie Góry
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
Zarząd Odlewni w Opolu
Ul. Odrowążów 2,45–089 Opole

Do wiadomości w wersji drukowanej:

1. KZ – rejestr decyzji i postanowień
2. OE.PZ. - aa. – poz. rejestru **294**

Do wiadomości elektronicznie:

1. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska (ePuap)
2. Ministerstwo Klimatu i Środowiska – e-mail (pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl)
3. KZ – rejestr decyzji i postanowień (SOD)
4. OE.WO – baza danych (SOD)
5. OE.BO (SOD)
6. OE.PH (SOD)

Zgodnie z art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2022r poz. 2142 z późn. zm.) wniosek jednostki budżetowej zwolniony jest z opłaty skarbowej.

