



Decyzja nr

2594/OS/2018

organ wydający

Marszałek Województwa Śląskiego

w sprawie

wniosku o zmianę decyzji Wojewody Śląskiego znak: ŚR.III/6618/PZ/23/11/03/05 z dnia 30 grudnia 2005r. (zmienionej decyzją Wojewody Śląskiego nr ŚR/III/6618/23/11/zm/1/3/07 z dnia 12 grudnia 2007r., decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 1282/OS/2009 z dnia 4 maja 2009r., postanowieniem Marszałka Województwa Śląskiego nr 277/OS/2009 z dnia 2 kwietnia 2009r. oraz decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego nr 1253/OS/2013 z dnia 11 czerwca 2013r., nr 1393/OS/2014 z dnia 15 lipca 2014r., nr 2220/OS/2014 z dnia 4 listopada 2014r., nr 2314/OS/2015 z dnia 31 grudnia 2015r.) udzielającej pozwolenia zintegrowanego Przedsiębiorstwu Energetyki Ciepłej - Gliwice Sp. z o.o. dla instalacji spalania paliw Ciepłowni Gliwice (Zakład Ciepłny nr 1) zlokalizowanej w Gliwicach przy ul. Królewskiej Tamy 135 (Regon: 272857793; NIP: 6310100822),

na podstawie

art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) w związku z art. 146b, 146c oraz art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. z 2018 r. poz. 799 ze zm.)

orzekam

**odmawiam** zmiany decyzji Wojewody Śląskiego znak: ŚR.III/6618/PZ/23/11/03/05 z dnia 30 grudnia 2005r. (zmienionej decyzją Wojewody Śląskiego nr ŚR/III/6618/23/11/zm/1/3/07 z dnia 12 grudnia 2007r., decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 1282/OS/2009 z dnia 4 maja 2009r., postanowieniem Marszałka Województwa Śląskiego nr 277/OS/2009 z dnia 2 kwietnia 2009r. oraz decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego nr 1253/OS/2013 z dnia 11 czerwca 2013r., nr 1393/OS/2014 z dnia 15 lipca 2014r., nr 2220/OS/2014 z dnia 4 listopada 2014r., nr 2314/OS/2015 z dnia 31 grudnia 2015r.) udzielającej pozwolenia zintegrowanego Przedsiębiorstwu Energetyki Ciepłej - Gliwice Sp. z o.o. dla instalacji spalania paliw Ciepłowni Gliwice (Zakład Ciepłny nr 1) zlokalizowanej w Gliwicach przy ul. Królewskiej Tamy 135, w zakresie ograniczenia emisji pyłu całkowitego w ramach postępowania kompensacyjnego.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 24 maja 2018 r. spółka Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej – Gliwice Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach zwróciła się z wnioskiem o zmianę pozwolenia zintegrowanego dla instalacji

spalania paliw Ciepłowni Gliwice (Zakład Ciepłny nr 1) zlokalizowanej w Gliwicach przy ul. Królewskiej Tamy 135, w zakresie ograniczenia emisji rocznej pyłu całkowitego, określonego w obowiązującym pozwoleniu zintegrowanym, w ramach postępowania kompensacyjnego na rzecz spółki BATER Sp. z o.o. w Gliwicach.

Spółka nie złożyła podania o wyłączenie z udostępniania publicznego części wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego.

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z ust. 1 pkt. 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. *w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości* (Dz.U. z 2014 r., poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust.1 pkt. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 71). Zatem zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.) Marszałek Województwa Śląskiego jest organem właściwym do podjęcia decyzji w przedmiotowej sprawie.

Na podstawie art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.) strona przedłożyła zgodę na redukcję emisji pyłu w ilości 1560 kg na rzecz wyżej wymienionej, nowej instalacji BATER Sp. z o.o. oraz wnioski na ograniczenie emisji pyłu zawierający opis stanu formalno-prawnego instalacji wraz z propozycją zmiany pozwolenia zintegrowanego. Ograniczenie, zgodnie z wnioskiem strony, miałoby dotyczyć emisji rocznej przewidzianej dla kotłowni składającej się z kotłów WR-25.

Po analizie materiału zgromadzonego w sprawie organ zdecydował odmówić zmiany pozwolenia zintegrowanego, polegającej na wnioskowanym ograniczeniu rocznej emisji pyłu w związku z objęciem przedmiotowych kotłów, wchodzących w skład instalacji spalania paliw mechanizmem derogacyjnym wynikającym z art. 146b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.).

Zważono co następuje:

Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej - Gliwice Sp. z o.o. eksploatuje instalację IPPC do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, w skład której wchodzi:

- a) kotłownia WR-25 (kotły nr: 1, 2, 3, 4) o łącznej mocy 131 MW<sub>t</sub>,
- b) kotłownia WP-70 (kotły nr: 1, 2, 3) o łącznej mocy 293,7 MW<sub>t</sub>.

Dla źródeł objętych mechanizmami derogacyjnymi, o których mowa w art. 146b oraz 146c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.) ustawodawca przewidział warunki regulujące wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza.

Zgodnie z przywołanymi przepisami w okresach derogacji obowiązują ściśle określone wielkości dopuszczalnej emisji tj. odpowiednio:

- a) wielkości, które zostały określone w pozwoleniu zintegrowanym jako obowiązujące w dniu 31 grudnia 2015 r. – art. 146b ww. ustawy,
- b) wielkości, które zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 21 lipca 2015 r. w sprawie wymagań istotnych dla realizacji Przejściowego Planu Krajowego – art. 146c, 146h ww. ustawy.

Mając na uwadze ww. art. 146b należy stwierdzić, iż ustawa nie przewiduje odstępstw zmiany wielkości dopuszczalnej emisji gazów i pyłów obowiązujących od 1 stycznia 2016 r., które zostały określone w pozwoleniu zintegrowanym jako obowiązujące w dniu 31 grudnia 2015 r. Nie ma więc możliwości zmiany w sposób inny niż zostały wprowadzone, czyli w drodze ustawy.

Marszałek Województwa Śląskiego decyzją Nr 2314/OS/2015 z 31 grudnia 2015 r. zmienił pozwolenie zintegrowane, dostosowując je zgodnie z wnioskiem strony do wymagań zawartych w art. 146b oraz 146c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

W punkcie XII. decyzji ustalono warunki wprowadzania gazów i pyłów dla kotłów wchodzących w skład instalacji spalania paliw w poszczególnych latach okresu objętego mechanizmami derogacyjnymi.

Fakt posiadania przez stronę w chwili obecnej (tzn. w okresie derogacyjnym) wyższych poziomów emisji pyłu dla kotłowni WR-25 – 76,0441 Mg/rok, należy potraktować jako szczególne uprawnienie wynikające z przepisów prawa dla określonej grupy instalacji, przed osiągnięciem docelowego, wymaganego poziomu, zgodnego z obowiązującymi standardami emisyjnymi tj. w tym przypadku – 23,693 Mg/rok (tj. wielkość emisji rocznej pyłu ustalona od 1 stycznia 2023 r., zgodnie z decyzją Marszałka Województwa Śląskiego Nr 2314/OS/2018 z 31 grudnia 2015 r.).

W związku z powyższym organ nie znalazł podstaw prawnych do zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego w zakresie ograniczenia wielkości emisji rocznej pyłu ogółem z kotłowni WR-25.

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego.

Wobec powyższego, pismem z dnia 10 lipca 2018 r. spółka została poinformowana o tym, że organ nie znalazł podstaw prawnych do zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego w zakresie ograniczenia wielkości emisji rocznej pyłu ogółem z kotłowni WR-25.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 19 lipca 2018 r. (wpływ do urzędu 24 lipca 2018 r.) spółka przedstawiła ponownie informację nt. jednostek kotłowych wchodzących w skład instalacji oraz objęcia ich mechanizmami derogacyjnymi. Strona przytoczyła wielkości emisji rocznej pyłu wynikającą z pozwolenia zintegrowanego, a także wielkość emisji po dokonaniu modernizacji urządzeń odpylających. Poinformowała również, że kompensacja nie zagraża prawidłowej działalności PEC Gliwice Sp. z o.o. i umożliwi rozszerzenie dotychczasowej działalności firmy BATER Sp. z o.o. Strona stwierdziła, że „niekorzystna decyzja Urzędu Marszałkowskiego w Katowicach blokuje rozwój przemysłu i innych gałęzi gospodarki w naszym mieście Gliwice” i zwróciła się o ponowne rozpatrzenie złożonego wniosku. Strona dokonała również zestawienia tabelarycznego wielkości emisji zawartej w aktualnym pozwoleniu zintegrowanym oraz po uwzględnieniu wnioskowanych zmian.

Zawarta w piśmie z 19 lipca 2018 r. dodatkowa argumentacja, dotycząca „blokowania” przez Marszałka Województwa Śląskiego rozwoju przemysłu i innych gałęzi gospodarki w Gliwicach nie mogła być zdaniem organu wystarczającą przesłanką do przychylenia się do wniosku strony. Zgodnie bowiem z art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. 2017, poz. 1257 ze zm.), organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa, a zgodnie z art. 7 tej ustawy, w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Ponadto kierując się zasadą wynikającą z art. 8 ww. ustawy, organy administracji publicznej prowadzą postępowanie w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania.

Mając na względzie powyższe oraz fakt objęcia przedmiotowej instalacji mechanizmami derogacyjnymi, organ dokonał całościowego rozpatrzenia materiału dowodowego i nie znalazł podstaw prawnych do przychylenia się do wniosku Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej – Gliwice Sp. z o.o. w Gliwicach o zmianę przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego w zakresie ograniczenia wielkości emisji rocznej pyłu ogółem z kotłowni WR-25. Fakt, iż rozstrzygnięcie organu może wpływać na dalszy rozwój przedsiębiorstwa, nie może być przesłanką do zmiany orzeczenia i godzić w ogólne zasady prowadzenia postępowań administracyjnych, wynikających z przepisów prawa. Organ w sposób obiektywny rozpatrzył materiał dowodowy, dążąc do dokładnego

wyjaśnienia stanu faktycznego i prawnego przedmiotowej sprawy.

Przed wydaniem decyzji umożliwiono stronie wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów – zgodnie z art.10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.). Strona nie zgłosiła uwag.

Uwzględniając powyższe orzeczono jak w sentencji.

---

#### Pouczenie

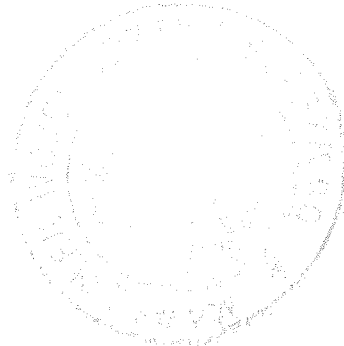
Na podstawie art. 127 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) stronie służy odwołanie od niniejszej decyzji do Ministra Środowiska, które wnosi się za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych: <https://bip.slaskie.pl/daneosobowe/>

MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

  
Józefina Nowak  
Marszałka Województwa Śląskiego



#### Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej - Gliwice Sp. z o.o.  
ul. Królewskiej Tamy 135, 44-100 Gliwice
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

Do wiadomości w wersji drukowanej:

1. Prezydent Gliwic  
ul. Zwycięstwa 21, 44-100 Gliwice
2. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska  
ul. Wita Stwosza 2, 40-036 Katowice
3. Gabinet Marszałka – rejestr decyzji i postanowień
4. OS.PZ. aa poz. rej. 23

Do wiadomości w wersji elektronicznej:

1. Ministerstwo Środowiska (pozwolenia.zintegrowane@mos.gov.pl)
2. Gabinet Marszałka – rejestr decyzji i postanowień – SOD
3. OS.RW – baza pozwoleń zintegrowanych – SOD
4. OS.OW – BIP (SOD)