



<b>Postanowienie nr</b>	<b>1669/GN/2023</b>
Organ wydający	Zarząd Województwa Śląskiego
W sprawie	uzgodnienia projektu „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gierałtowice” w zakresie uwzględnienia ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+; (pismo Wójta Gminy Gierałtowice, znak PPG.6720.01.2023 z 01.06.2023 r., pismo znak PPG.6720.03.2023 z 13.06.2023 r.)
Na podstawie	art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), w związku z art. 11 pkt 5 oraz art. 24 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 977)
Zarząd Województwa Śląskiego w składzie:	1. Marszałek Województwa – Jakub Chełstowski - obecny 2. Wicemarszałek Województwa – Anna Jedynak - nieobecna 3. Wicemarszałek Województwa – Łukasz Czopik - obecny 4. Członek Zarządu Województwa – Krzysztof Klimosz – obecny 5. Członek Zarządu Województwa – Grzegorz Boski – obecny
Postanawia	odmówić uzgodnienia projektu „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gierałtowice”.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Gierałtowice pismem znak PPG.6720.01.2023 z 01.06.2023 r., doręczonym w dniu 05.06.2023 r. przedłożył Zarządowi Województwa Śląskiego do uzgodnienia projekt „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gierałtowice” (zwany dalej projektem studium). Zgodnie z art. 25 ust 1a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 977), do Wójta Gminy Gierałtowice zostało wystosowane pismo (GN-RPP.7634.3.40.2023, GN-RPP.KW-342/23 z 09.06.2023 r.) o zmianę wyznaczonego terminu na uzgodnienie przedmiotowego projektu studium na 30 dni tj. do 05.07.2023 r. W odpowiedzi do Urzędu Marszałkowskiego wpłynęło pismo PPG.6720.03.2023 z 13.06.2023 r., w którym wyznaczony został termin na uzgodnienie projektu studium do 28.06.2023 r.

Zgodnie z przepisem art. 42 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej ustawą o planowaniu) sejmik województwa uchwala plan zagospodarowania przestrzennego województwa.

Plan województwa jest aktem planowania określającym zasady organizacji przestrzennej województwa.

Plan województwa musi uwzględniać ustalenia wynikające z różnego typu aktów planowania specjalistycznego, dotyczące m. in. ochrony przyrody, środowiska i krajobrazu. Zagadnienia, które obligatoryjnie powinny się znaleźć w planie województwa określa przepis art. 39 ust. 3 Ustawy o planowaniu, natomiast mogą one zostać rozszerzone, w zakresie spraw zależnych od woli samorządu województwa, ze względu na prowadzoną regionalną politykę przestrzenną. Jednocześnie zapisy planu województwa muszą być spójne ze strategią rozwoju województwa.

W związku z powyższym Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+ przyjęty przez Sejmik Województwa Śląskiego uchwałą nr V/26/2/2016 z dnia 29 sierpnia 2016 (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2016 r. poz. 4619) (zwany dalej Planem 2020+) określa podstawowe elementy układu przestrzennego, ich zróżnicowanie i wzajemne relacje. Głównymi elementami części tekstowej są: Diagnoza stanu, Wyzwania polityki przestrzennej województwa oraz Ustalenia planu.

Plan 2020+ wiąże organy gminy w zakresie planowania lokalnego, zgodnie z art. 9 ust. 2 Ustawy o planowaniu, organ wykonawczy gminy ma obowiązek sporządzić projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, uwzględniając m.in. ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Projekt studium podlega uzgodnieniu z Zarządem Województwa zgodnie z art. 11 pkt 5 w związku z art. 9 ust. 2 ustawy o planowaniu. Uwzględnienie ustaleń Planu 2020+ w projekcie studium powinno następować nie na podstawie deklaracji organu sporządzającego projekt studium, lecz z czynnym udziałem Zarządu Województwa Śląskiego, który w trybie uzgodnienia wyraża akceptację co do sposobu uwzględnienia ustaleń Planu 2020+ w projekcie studium.

Ustalenia Planu 2020+ zawarte są w rozdziale III (str. 70 i nast.) i składają się na nie:

1. Cele polityki przestrzennej województwa i sposoby ich realizacji (Rozdz. III.3 – str. 73÷96);
2. Zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych (Rozdz. III.4 – str. 97÷104);
3. Zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (posiadające potencjalne finansowanie, ujęte w WPF, RPOWSL - Rozdz. III.5; Tabela nr 7 – str.105÷109);
4. Inwestycje celu publicznego postulowane przez samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (Rozdz. III.5;Tabela nr 8 – str. 110÷111);
5. Inwestycje celu publicznego zależne od podmiotów innych niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - Rozdz. III.5; Tabela nr 9 – str. 112÷116);
6. Inwestycje celu publicznego postulowane przez podmioty inne niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (Rozdz. III.5; Tabela nr 10 – str. 117÷118).

Przepis art. 24 ust.1 ustawy o planowaniu stanowi: "Organy (...) w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, odpowiednio projekt studium (...)"

W związku z powyższym Zarząd Województwa Śląskiego poddał analizie przedmiotowy projekt studium w zakresie zgodności z ustaleniami Planu 2020+.

Przyjęte w Planie 2020+ cele i kierunki polityki przestrzennej i sposoby ich realizacji (Rozdz. III.3 – str. 73÷96), zawierają się w obszarze przedmiotowego projektu studium, w ramach, których wyróżniono 4:

- Cel 1 Nowoczesna gospodarka – promocja gospodarczego wzrostu i innowacji (kierunek 1.1, 1.3),
- Cel 2 Szanse rozwojowe mieszkańców – zapewnienie mieszkańcom dostępu do usług publicznych (kierunek 2.2, 2.3),
- Cel 3 Przestrzeń – zrównoważone wykorzystanie zasobów środowiska naturalnego i kulturowego (w tym strefa ochronna radaru meteorologicznego Ramża - 20km),
- Cel 4 Relacje z otoczeniem – infrastrukturalne powiązania regionu.

Plan 2020+ reguluje zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych (Rozdz. III.4 – str. 97÷104) będące regułami wdrażania polityki przestrzennej województwa w odniesieniu do specyfiki poszczególnych obszarów oraz celów rozwoju i zasad polityki przestrzennej województwa. Obszar objęty projektem studium zawiera się w następujących obszarach funkcjonalnych:

- wiejskim obszarze funkcjonalnym,
- miejskim obszarze funkcjonalnym ośrodka wojewódzkiego Metropolii Górnośląskiej,
- obszarze narażonym na niebezpieczeństwo powodzi,
- obszarze cennym przyrodniczo,
- obszarze ochrony krajobrazów kulturowych,
- obszarze ochrony i kształtowaniu zasobów wodnych,
- obszarze udokumentowanych złóż kopalin.

Organ stwierdza, że na obszarze objętym projektem studium:

- a) występuje zadanie samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego (posiadające potencjalne finansowanie, ujęte w WPF, RPOWSI) – pn. „Budowa, przebudowa dróg wojewódzkich” tu: DW 921 (ww. pkt 3 ustaleń Planu 2020+);
- b) mogą zostać zlokalizowane inwestycje celu publicznego postulowane przez samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejmik Województwa Śląskiego – pn. „Budowa sieci dróg/tras rowerowych”, „Budowa centrów przesiadkowych” (ww. pkt 4 ustaleń Planu 2020+);

- c) nie występują inwestycje celu publicznego zależne od podmiotów innych niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI - ww. pkt 5 ustaleń Planu 2020+);
- d) nie występują inwestycje celu publicznego postulowane przez podmioty inne niż samorząd województwa, ustalone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (posiadające potencjalne finansowanie, w tym na podstawie RPOWSI – ww. pkt 6 ustaleń Planu 2020+).

### **Projekt studium zawiera jednak zapisy niezgodne z niektórymi ustaleniami Planu 2020+.**

Podnieść należy, że w projekcie studium, w załączniku graficznym „SUiKZP\_Rysunek\_studium\_projekt\_do\_opiniowania\_i\_uzgodnień”, wskazano zmiany przeznaczenia terenów zlokalizowanych w obszarze funkcjonalnym cennym przyrodniczo w obrębie dwóch korytarzy ekologicznych:

1. W obrębie korytarza spójności R5 Korytarz Ornontowicki, projekt studium ustala:
  - 1) zmianę przeznaczenia terenów rolnych (R), dla których obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gierałtówice określa jako przeznaczenie podstawowe – uprawy polowe oraz produkcję sadowniczą i ogrodniczą na cele zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (MJ),
  - 2) zmianę przeznaczenia terenów wskazanych do zagospodarowania na cele gospodarki leśnej (Zld) na funkcje usług, produkcji i przetwórstwa rolniczego RU (z dopuszczeniem usług produkcyjnych, magazynowania i handlu).
2. W obrębie korytarza spójności M20 Kłodnica, projekt studium ustala:
  - 1) zmianę przeznaczenia terenów rolnych (R) na cele usługowo-produkcyjno-handlowe (UPH) oraz na cele perspektywicznych rezerw dla rozwoju pozarolniczych funkcji gospodarczych (Rup),
  - 2) zmianę przeznaczenia terenów rolnych w ciągach ekologicznych (RE) na cele produkcyjno-usługowe (PU2),
  - 3) zmianę przeznaczenia terenów zieleni i wód o funkcji ekologicznej (ZE) na cele usługowo-produkcyjno-handlowe (UPH).

Projektowane zmiany dotyczą obszarów dotychczas niezainwestowanych, a jednocześnie szczególnie istotnych dla migracji zwierząt (terenów zieleni o funkcjach ekologicznych, terenów użytkowanych rolniczo, terenów rolnych w ciągach ekologicznych, dolin cieków wodnych). Wdrożenie tych zmian spowoduje zawężenie korytarzy ekologicznych, ograniczenie powierzchni terenów ważnych dla okresowego bytowania zwierząt. Nowo proponowane funkcje tych terenów kolidują z wyznaczonymi w Planie 2020+ korytarzami ekologicznymi i naruszają jego ustalenia **dla obszaru funkcjonalnego cennego przyrodniczo**, dla którego przyjęto w szczególności zasady:

- wzmocnienia funkcji przyrodniczej korytarzy ekologicznych poprzez ograniczanie ich zainwestowania, usuwanie istniejących barier oraz kształtowanie struktur przestrzennych sprzyjających migracji gatunków (Rozdział III.4. Zasady dla obszaru cennego przyrodniczo, punkt 2, str. 100 Planu 2020+);
- zachowanie ciągłości przestrzennej i funkcjonalnej przyrodniczych obszarów prawnie chronionych i korytarzy ekologicznych w tym w obszarze dolin rzecznych (Rozdział III.4. Zasady dla obszaru cennego przyrodniczo, punkt 3, str. 100 Planu 2020+);
- planowanie inwestycji z uwzględnieniem ochrony siedlisk przyrodniczych i gatunków oraz ciągłości i drożności korytarzy ekologicznych, a w przypadku niemożliwych do uniknięcia kolizji stosowanie działań minimalizujących (Rozdział III.4. Zasady dla obszaru cennego przyrodniczo, punkt 6, str. 100 Planu 2020+).

Zasady dla obszaru funkcjonalnego cennego przyrodniczo wpisują się w Cel 3 - Kierunek 3.1 – Ochrona zasobów środowiska (Rozdział III.3. Cele polityki przestrzennej województwa i sposoby ich realizacji, Kierunek 3.1 Ochrona zasobów środowiska, punkty 2, 4, 5 i 8, str. 85 Planu 2020+) co dowodzi sprzeczności projektu studium również w tej materii.

Wskazane w punkcie 1 ppkt 1), 2) i w punkcie 2 ppkt 1)+3) niezgodności wynikają ze sprzeczności z ogólnymi zasadami gospodarowania przestrzenią takimi jak:

1. Przestrzenią trzeba gospodarować oszczędnie (Zasady gospodarowania przestrzenią, pkt 1, str. 97 Planu 2020+).

2. Otwarte tereny zielone i wody są pełnoprawnymi formami użytkowania terenu i stanowią zielono-niebieską infrastrukturę regionu, a nie rezerwę inwestycyjną pod infrastrukturę techniczną (Zasady gospodarowania przestrzenią, pkt 4, str. 97 Planu 2020+).
3. Decyzje o zmianie użytkowania terenu trzeba podejmować ostrożnie, tak aby nie utracić wartości przestrzeni (Zasady gospodarowania przestrzenią, pkt 10, str. 97 Planu 2020+).

Wskazane w punkcie 1 ppkt 1), 2) i w punkcie 2 ppkt 1)÷3) niezgodności spowodują ingerencję w funkcjonowanie obszarów cennych przyrodniczo i korytarzy ekologicznych. Co więcej, mogą doprowadzić do nieodwracalnych w skutkach zmian, terenów obecnie użytkowanych rolniczo, a które zyskują status terenów mieszkaniowych, usługowych lub produkcyjnych.

Wedle art. 9 ust. 2 ustawy o planowaniu zasada samodzielności planistycznej gminy nie jest zasadą nieograniczoną. Organy gminy muszą uwzględniać treść innych aktów związanych z polityką przestrzenną. W tym kontekście szczególnie należy zwrócić uwagę na akty regionalne. Treść projektu studium nie może być sprzeczna z żadnym ustaleniem wskazanego Planu 2020+, odnoszącym się bezpośrednio do terenów gminy Gierałtówice. Organ gminy powinien podjąć wysiłek w celu zachowania spójności wskazanych aktów. Uwarunkowania polityki przestrzennej gminy Gierałtówice, winny wynikać nie tylko z przepisów powszechnie obowiązujących, ale również z aktów planowania regionalnego tj. planu zagospodarowania przestrzennego województwa, tu Planu 2020+.

Warunkiem koniecznym do realizacji polityki przestrzennej gminy Gierałtówice, stosownie do przepisów prawa, jest uwzględnienie treści Planu 2020+ w dokumentach planistycznych gminy Gierałtówice. Zarząd Województwa Śląskiego wskazał przyczyny zakwestionowania projektu studium, jak również powiązał je z zakresem uzgodnienia tj. Planem 2020+ i spełniając wymogi postanowienia uzgodnieniowego wynikające z art. 24 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, określił warunki, na jakich uzgodnienie przedstawionych projektów planistycznych może nastąpić, poprzez wskazanie konkretnych ustaleń studium, które należy zmienić lub usunąć. Organ wykazał, że materia, której zarzuty dotyczą, mieści się w kompetencjach Organu współdziałającego i w wyznaczonym normatywnie zakresie dokonywanego przezeń uzgodnienia. Brak zgodności projektu studium z Planem 2020+ we wskazanych powyżej obszarach winien skutkować wydaniem przez Zarząd Województwa rozstrzygnięcia odmawiającego uzgodnienia projektu „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gierałtówice”. Mając powyższe na względzie Zarząd Województwa Śląskiego postanawia odmówić uzgodnienia przedmiotowego projektu studium. Jednocześnie informuje, iż uzgodnienie projektu studium może nastąpić po dokonaniu korekt wskazanych w punkcie 1 ppkt 1), 2) i w punkcie 2 ppkt 1)÷3) niezgodności i ponownym jego przedłożeniu do uzgodnienia.

---

#### Pouczenie

Na podstawie art. 141 Kodeksu postępowania administracyjnego na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem organu, który je wydał, w terminie siedmiu dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:  
Wójt Gminy Gierałtówice  
kopia a/a