

**UCHWAŁA NR VI/65/17/2024**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 22 stycznia 2024 r.

**w sprawie załatwienia wniosku złożonego przez mieszkańca województwa śląskiego**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2022 roku, poz. 2094 z późn. zm.) w związku z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 775 z późn. zm.), na wniosek Komisji Skarg Wniosków i Petycji

**Sejmik Województwa Śląskiego**  
**uchwała:**

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez mieszkańca województwa śląskiego, zarejestrowanego w Centralnym rejestrze skarg i wniosków pod numerem rsiw-2024/001, stwierdzić poprawność gospodarowania przez Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego środkami finansowymi w odniesieniu do przekazywania gminom pomocy finansowej na zakup urządzeń do kontroli emisji spalin z indywidualnych urządzeń grzewczych z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu faktycznym i prawnym, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku powierzyć Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Śląskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku  
Województwa Śląskiego

**Mirosław Mazur**

## UZASADNIENIE

W dniu 15 grudnia 2023 r. do Sejmiku Województwa Śląskiego wpłynął wniosek mieszkańca województwa śląskiego o sprawdzenie poprawności gospodarowania środkami finansowymi przez Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego w sprawie przekazywania gminom pomocy finansowej na zakup urządzeń do kontroli emisji spalin z indywidualnych urządzeń grzewczych. Wniosek został zarejestrowany w Centralnym rejestrze skarg i wniosków pod numerem rsiw-2024/001.

Mieszkaniec województwa śląskiego wskazuje na media informujące o kontrolowaniu dymu z kominów przez gminy za pomocą dronów, celem zbadania czy spalane są odpady w piecach domowych, wskazując na dotowanie tych działań gmin jako pomocy finansowej udzielonej z budżetu Województwa Śląskiego w związku z wdrażaniem uchwały antysmogowej, tj. uchwały nr V/36/1/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Mieszkaniec województwa śląskiego podejrzewa brak umocowania prawnego badania pobranych próbek z palenisk i ich wyników.

W związku z powyższym Sejmik Województwa Śląskiego wskazuje podstawy prawne, na których oparte zostały działania polegające na udzielaniu pomocy finansowej w formie dotacji celowej gminom z obszaru województwa śląskiego na przeprowadzenie działań kontrolnych w zakresie poprawy jakości powietrza:

1) Samorząd Województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, w szczególności w zakresie ochrony środowiska, co wynika z art. 14 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.),

2) w celu doprowadzenia do przestrzegania standardów jakości środowiska w przypadkach wskazanych ustawą lub przepisami szczególnymi, w drodze aktu prawa miejscowego, tworzone są programy publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych, co wynika z art. 84 w związku z art. 91 ustawy Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) i zostało wprowadzone uchwałą nr VI/21/12/2020 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 czerwca 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego” (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2020 r. poz. 5070), a obecnie uchwałą nr VI/62/8/2023 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 20 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego” przyjętego uchwałą nr VI/21/12/2020 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 czerwca 2020 roku,

3) Sejmik Województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, co wynika z art. 96. ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.), co zostało wprowadzone uchwałą nr V/36/1/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw,

4) kontrole przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością organów sprawują marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta, co wynika z art. 379 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.),

5) jedną z możliwości realizacji uchwały jest wprowadzenie kontroli przez upoważnione do tego podmioty, co wynika również z art. 379 ustawy Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.), w szczególności:

- straże gminne, na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1763 z późn. zm.),

- policja, w oparciu o art. 1 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2023 r. poz. 171 z późn. zm.),

- inspektorzy nadzoru budowlanego, na podstawie art. 81 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.),

- Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, w oparciu o art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2023 r. poz. 824 z późn. zm.),

6) Województwo może udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego, co wynika z art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.) i zostało przeprowadzone na podstawie uchwały nr 2358/386/VI/2022 Zarządu Województwa Śląskiego z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przystąpienia do realizacji Marszałkowskiego Programu Poprawy Jakości Powietrza w 2023 r. zmienionej uchwałą nr 182/398/VI/2023 Zarządu Województwa Śląskiego z dnia 2 lutego 2023 r. z kolejnymi zmianami,

7) z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa, a podstawą udzielenia tej pomocy jest umowa, co wynika z art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

8) jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań, a wysokość dofinansowania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego, która udziela dotacji, co wynika z ust. 1 i ust. 2 art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2267 z późn. zm.) i zostało zrealizowane zgodnie z: uchwałą nr VI/56/5/2023 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej z budżetu Województwa Śląskiego w formie dotacji celowej gminom z obszaru województwa śląskiego najlepiej radzącym sobie z ochroną powietrza i wdrażaniem Programu ochrony powietrza, wybranym w konkursie „Gmina pełną piersią” w 2023 roku w ramach Marszałkowskiego Programu Poprawy Jakości Powietrza oraz uchwałą nr VI/56/4/2023 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej z budżetu Województwa Śląskiego w formie dotacji celowej gminom z obszaru województwa śląskiego wybranym w Konkursie „Inicjatywa Antysmogowa” w 2023 roku w ramach Marszałkowskiego Programu Poprawy Jakości Powietrza,

9) kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale nr V/36/1/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r., podlega karze grzywny, a badanie dronem antysmogowym składu dymu z kominów, czy laboratoryjne badanie pobranych próbek popiołu stanowi dowód w postępowaniu o wykroczenie z art. 334 ustawy Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) i nie jest kwestionowane przez organy rozstrzygające.