



Postanowienie nr

1033/RT/2024

Organ wydający

Zarząd Województwa Śląskiego

W sprawie

uzgodnienia projektu „miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Bobrowniki – sołectwo Myszkowice” w zakresie zadań samorządowych służących realizacji inwestycji celu publicznego określonych w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+ oraz uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym (pismo Wójta Gminy Bobrowniki nr MK.6721.2.2024 z 25.11.2024 r.)

Na podstawie

art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), w związku z art.17 pkt 6 lit. b tiret 1 i 10, art. 24 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1130)

Zarząd Województwa Śląskiego w składzie:

1. Marszałek Województwa – Wojciech Saługa – nieobecny
2. Wicemarszałek Województwa – Leszek Pietraszek – obecny
3. Wicemarszałek Województwa – Grzegorz Boski – obecny
4. Członek Zarządu Województwa – Joanna Bojczuk – obecny
5. Członek Zarządu Województwa – Rafał Adamczyk – obecny

Postanawia

odmówić uzgodnienia projektu „miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Bobrowniki – sołectwo Myszkowice”

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bobrowniki pismem nr MK.6721.2.2024 z 25.11.2024 r. uzupełnionym pismem o tym samym numerze z dnia 09.12.2024 r. zwrócił się do Zarządu Województwa Śląskiego z prośbą o uzgodnienie projektu „miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Bobrowniki – sołectwo Myszkowice”. Ze względu na konieczność pogłębionej analizy projektu miejscowego planu, zgodnie z zapisami art. 25 ust 1a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w dniu 13.12.2024 r. pismem znak RT-RPP.7634.2.409.2024, RT-RPP.KW-600/24 zwrócono się do Wójta Gminy Bobrowniki o przedłużenie terminu uzgodnienia do 07.01.2025 r.

Zgodnie z postanowieniem art.17 pkt 6 lit b ustawy z dnia 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Zarząd Województwa uzgadnia projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie zadań samorządowych oraz w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym.

Na terenie Województwa Śląskiego obowiązuje Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+ (Dz.Urz.Woj.Śl. z 13.09.2016 r., poz. 4619), zwany dalej: „Plan 2020+”, który określa zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego.

Na obszarze objętym przedmiotowym projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego występuje, określone w Planie 2020+ (Tabela nr 7), zadanie samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego pn.: „Budowa, przebudowa dróg wojewódzkich”, tu DW 913.

Po analizie przedłożonego do uzgodnienia projektu „miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Bobrowniki – sołectwo Myszkowice”, postanawia się odmówić uzgodnienia z uwagi na brak możliwości realizacji określonego w Planie 2020+ ww. zadania pn.: „Budowa, przebudowa dróg wojewódzkich”, tu DW 913, w zakresie:

- 1) wyznaczenia drogi dojazdowej oznaczonej symbolem 1KDD z planowanym włączeniem do drogi wojewódzkiej nr 913. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach pismem Nr WD-U.6015.Z-242.2021.DFAM.12934.21 z dnia 09.08.2021 r., przy opiniowaniu projektu podziału działek zlokalizowanych w przedmiotowym obszarze, negatywnie zaopiniował lokalizację bezpośredniego zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 913 na działkę oznaczoną jako „P” (wydzieloną „pod plac do zawracania samochodów”, zlokalizowaną w miejscu projektowanego włączenia drogi 1KDD), przedstawioną we wstępnym projekcie podziału działek nr 242/21 i 240/14 przy postanowieniu Wójta Gminy Bobrowniki z dnia 31.05.2021 r (znak MK.6831.23.2021). Wskazano jednocześnie, że dostęp do wszystkich wydzielanych działek należy zapewnić z dróg niższej kategorii w odniesieniu do drogi wojewódzkiej, tj. bez możliwości bezpośredniego zjazdu z DW 913. Powyższe stanowisko zostało zawarte również w piśmie Nr WD-U.6015.Z-242.2021.DFAM.15796.21 z dnia 29.09.2021 r. oraz pismach Zarządu Województwa Śląskiego Nr WD-U.6105.Z-115.2022.JMAS.8906.22 z dnia 31.05.2022 r. i WD-U.6015.Z-115.2022.JMAS.14647.23 z dnia 31.08.2023 r.;
- 2) skomunikowania projektowanej drogi publicznej 1KDD z drogą publiczną za pośrednictwem skrzyżowania. To z kolei nie uwzględni odległości pomiędzy istniejącymi skrzyżowaniami (skrzyżowanie z ul. Leśną w odległości ok. 170 m od projektowanego włączenia i skrzyżowanie z ul. Nowowiejską w odległości ok. 345 m od projektowanego włączenia) ujętych w Wytycznych do projektowania skrzyżowań drogowych. Część 1: Wymagania podstawowe, rekomendowanych przez Ministra właściwego ds. transportu (WR-D-31-1);
- 3) zapisu art. §13 ust. 1 pkt. 9 tekstu planu, cyt. „każda nowo wydzielona działka budowlana musi mieć zapewniony bezpośredni dostęp do drogi publicznej lub wewnętrznej, przy czym każdej nowo wydzielanej działce budowlanej należy zapewnić bezpośredni zjazd indywidualny o szerokości 5 m.”, co jest sprzeczne z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2024, poz. 320 tekst jednolity). Ponadto w obecnym stanie prawnym pojęcie „zjazd indywidualny” nie funkcjonuje. Jednocześnie zarządca drogi zwraca uwagę, że zgodnie z art. 2 pkt. 12 i 14 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie każda działka wyodrębniona geodezyjnie musi mieć bezpośredni dostęp do drogi publicznej. Przez dostęp do drogi publicznej rozumie się również dostęp do drogi przez drogę wewnętrzną lub przez ustanowienie odpowiedniej służebności gruntowej;
- 4) zapisu art. § 13 ust. 1 pkt. 2 ppkt 5 tekstu planu dotyczący szerokości w liniach rozgraniczających 25 m dla terenu 1KDG. W związku ze zmianą definicji pasa drogowego ujętą w obecnym brzmieniu art. 4 w/w ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, pas drogowy stanowi „wydzielony liniami rozgraniczającymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym jest lub będzie usytuowana droga”, wyznaczone linie rozgraniczające dla terenów 1KDG należy dostosować do istniejących granic własności działek geodezyjnych stanowiących teren pasa drogowego drogi wojewódzkiej w rozumieniu pojęcia gruntu (stanowiącego odrębny przedmiot własności) wynikającego z art. 46 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. z 2024 r. poz. 1061 tekst jednolity).

Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 25.02.2020 r. (II OSK 126/19) ocena zasadności uzgodnienia projektu planu z właściwym zarządcą drogi pozostawiona jest w uznaniu zarządcy drogi. Przy tym ocena ta powinna każdorazowo opierać się na ustaleniu jaki wpływ proponowane regulacje planu miejscowego będą miały na ruch drogowy. Przepis ten nie określa wytycznych, jakimi powinien kierować się zarządca drogi w zakresie uzgodnienia możliwości włączenia do drogi ruchu związanego z projektowaną inwestycją. Nie ulega jednak wątpliwości, że zarządca drogi powinien mieć na względzie przede wszystkim zgodność planowanych działań z zasadami bezpieczeństwa

w ruchu drogowym. Bezpieczeństwo ruchu drogowym stanowi więc przesłankę dopuszczalności określenia zasad zagospodarowania terenów do niej przyległych.

Wobec powyższego, przedmiotowy projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest niezgodny z zadaniami samorządowymi służącymi realizacji inwestycji celu publicznego określonymi w Planie 2020+.

Mając powyższe na uwadze, Zarząd Województwa Śląskiego odmawia uzgodnienia przedmiotowego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Jednocześnie nadmienia się, że gestorem wym. zadania samorządowego jest Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach, który w imieniu zarządcy drogi odmówił uzgodnienia przedmiotowego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Uzgodnienie przedmiotowego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego może nastąpić po wprowadzeniu korekt we wskazanym wyżej zakresie, umożliwiających realizację określonego w Planie 2020+ zadania pn.: „Budowa, przebudowa dróg wojewódzkich”, tu DW 913 oraz ponownym przedłożeniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do uzgodnienia przez Zarząd Województwa Śląskiego.

W zakresie art.17 pkt 6 lit. b tiret 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dotyczącym uzgodnienia projektu miejscowego planu z zarządem województwa w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym – z uwagi na brak audytu dla województwa śląskiego – uzgadnia się przedmiotowy projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Pouczenie

Na podstawie art. 141 Kodeksu postępowania administracyjnego na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem organu, który je wydał, w terminie siedmiu dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bobrowniki
2. kopia a/a