|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  |
|  | | Katowice, 3 lutego 2025 r.  Nr sprawy: OE-WS-PZ.7222.142.2024  Nr pisma: OE-WS-PZ.KW-00189/25 |
|  | | *(za dowodem doręczenia)* |
| **Decyzja nr** | **435/OE/2025** | |
|  |  | |
|  |  | |
| Organ wydający | Marszałek Województwa Śląskiego | |
|  |  | |
|  |  | |
| W sprawie | wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego | |
|  |  | |
|  |  | |
| Na podstawie | art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej: ustawa Kpa) oraz na podstawie  art. 181 ust. 1 pkt. 1, art. 183 ust. 1, art. 184 ust. 1, art. 189, art. 192, art. 211 oraz art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm., dalej: ustawa POŚ) | |
|  |  | |
|  |  | |
| Po rozpoznaniu wniosku przedstawiciela spółkiTauron Wytwarzanie S.A. z siedzibą  w Jaworznie,o zmianę pozwolenia zintegrowanego  **orzekam**:  zmienić warunki pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 5062/OS/2010 z dnia 30 listopada 2010 r. (zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego nr 1082/OS/2011 z dnia 12 kwietnia 2011 r., nr 2255/OS/2014 z dnia 12 listopada 2014 r., nr 2305/OS/2015 z dnia  30 grudnia 2015 r., nr 1609/OS/2016 z dnia 25 lipca 2016 r., nr 2374/OS/2017 z dnia 12 lipca 2017 r., nr 2414/OS/2018 z dnia 6 sierpnia 2018 r., nr 1571/OS/2019 z dnia 30 maja 2019 r., nr 1620/OS/2020 z dnia 27 czerwca 2020 r., nr 216/OS/2022 z dnia 12 stycznia 2022 r., nr 1795/OE/2024 z dnia 22 maja 2024 r. oraz nr 3746/OE/2024 z dnia 23 października 2024 r.) dla instalacji spalania paliw oraz instalacji  do oczyszczania ścieków, powiązanej technologicznie z instalacją IPPC do spalania paliw, eksploatowanych przez spółkę Tauron Wytwarzanie S.A. z siedzibą  w Jaworznie Oddział Elektrownia Łagisza, zlokalizowanych w Będzinie,  przy ul. Pokoju 14 (NIP: 632-17-92-812, Regon: 276854946) w następujący sposób:   1. Część **VIII** pozwolenia zintegrowanego, pn. **Zamknięcie instalacji**   *otrzymuje brzmienie:*  „**VIII. Zamknięcie instalacji**  W przypadku zakończenia działalności, postępowanie z urządzeniami, budowlami i terenem, będzie uzależnione od dalszego przeznaczenia terenu. Każdorazowo, przeznaczenie go na inne cele przemysłowe, będzie przedmiotem stosownych procedur administracyjnych. Nowe funkcje mogą obejmować zarówno całość, jak i części terenów lub obiektów.   W przypadku podjęcia decyzji o fizycznej likwidacji, wytypowane do tego obiekty  i urządzenia instalacji będą zlikwidowane zgodnie z wymaganiami szczególnymi, wynikającymi z przepisów prawa budowlanego. W przypadku zakończenia eksploatacji instalacji lub jej części, likwidacja obiektów i urządzeń będzie przeprowadzona w sposób zapobiegający występowaniu awarii przemysłowej.   Powstałe w trakcie rozbiórki odpady, zostaną zagospodarowane zgodnie  z obowiązującymi przepisami prawa. Instalacja będzie zlikwidowana zgodnie  z przepisami prawa budowlanego, zasadami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz  z wymaganiami ochrony środowiska.”     1. **Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.** | | |
|  |  | |
|  |  | |

**Uzasadnienie**

1. **Uzasadnienie faktyczne**

Decyzją nr 5062/OS/2010 z dnia 30 listopada 2010 r., Marszałek Województwa Śląskiego, udzielił pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do spalania paliw oraz instalacji   
do oczyszczania ścieków, powiązanej technologicznie z instalacją IPPC do spalania paliw, eksploatowanych przez spółkę Tauron Wytwarzanie S.A. z siedzibą w Jaworznie Oddział Elektrownia Łagisza, zlokalizowanych w Będzinie, przy ul. Pokoju 14 (NIP: 632-17-92-812, Regon: 276854946).

Decyzja ta, została następnie zmieniona decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego:

* nr 1082/OS/2011 z dnia 12 kwietnia 2011 r.,
* nr 2255/OS/2014 z dnia 12 listopada 2014 r.,
* nr 2305/OS/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r.,
* nr 1609/OS/2016 z dnia 25 lipca 2016 r.,
* nr 2374/OS/2017 z dnia 12 lipca 2017 r.,
* nr 2414/OS/2018 z dnia 6 sierpnia 2018 r.,
* nr 1571/OS/2019 z dnia 30 maja 2019 r.,
* nr 1620/OS/2020 z dnia 27 czerwca 2020 r.,
* nr 216/OS/2022 z dnia 12 stycznia 2022 r.,
* nr 1795/OE/2024 z dnia 22 maja 2024 r.,
* nr 3746/OE/2024 z dnia 23 października 2024 r.

W dniu 4 grudnia 2024 r., Marszałek Województwa Śląskiego, otrzymał wniosek przedstawiciela spółki o zmianę pozwolenia zintegrowanego, w zakresie brzmienia punktu dotyczącego zamknięcia przedmiotowej instalacji.

Strona, w załączeniu do wniosku, przedłożyła wymagane informacje i materiały,   
w tym zaświadczenie o niekaralności osoby uprawnionej do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, a także zaświadczenie dla podmiotu zbiorowego, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy POŚ, wydane na wniosek, przez Biuro Informacyjne Krajowego Rejestru Karnego Ministerstwa Sprawiedliwości.

Przedmiotowa instalacja, zgodnie z brzmieniem punktu 1 ppkt 1 załącznika rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169) kwalifikuje   
się do instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości. Wobec tego dla ww. instalacji wymagane było uzyskanie pozwolenia zintegrowanego w trybie przepisów ustawy POŚ.

Przedmiotowe przedsięwzięcie, zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2019 r. poz. 1839 ze zm.), należało uznać za przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

Po dokonaniu wstępnej analizy wniosku, organ stwierdził, że:

1. jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ,
2. wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ,
3. wnioskowana zmiana stanowi nieistotną zmianę instalacji, w rozumieniu art. 3 pkt. 7 ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

1. **Przebieg postępowania administracyjnego**

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa   
w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem, wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na adres email: pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl

Pismem z dnia 23 stycznia 2025 r., organ, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy Kpa, zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia   
się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia. Stroną postępowania administracyjnego jest również Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie - Zarząd Zlewni w Katowicach.

Strony nie wniosły uwag do sprawy we wskazanym terminie.

1. **Uzasadnienie prawne**

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane. Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji.

Jak wskazuje NSA, „Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych,   
w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie” (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r.,   
sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ). Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami   
do środowiska.

Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego,

wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów   
lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym.

Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia   
27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169 ze zm.).

Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje

się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może

być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września

2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ). System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

1. przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
2. przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko   
   w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji   
   o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz   
   o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych   
   niż wymienione w pkt 1,
3. pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
4. o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1-3, w zakresie dróg innych niż autostrady   
   i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa   
w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach. Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia   
10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać   
na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.).

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń,   
o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów   
lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony   
(art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które   
są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym   
od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 ustawy Kpa.

Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy   
art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 ustawy Kpa (analogicznie: wyrok NSA z dnia   
19 września 2019 r. sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi,   
że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków.

Zgodnie natomiast z art. 163 ustawy Kpa, organ administracji publicznej może uchylić

lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują   
to przepisy szczególne.

Oprócz tego, należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie

z którymi:

* wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa

w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami,

* decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa   
  w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 ustawy Kpa, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia. Biorąc zatem pod uwagę:

* rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku,
* zakres przedmiotowy wniosku,

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

1. **Uzasadnienie szczegółowe**

W wyniku analizy merytorycznej treści wniosku oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku strony   
i niniejszą decyzją dokonał zmiany pozwolenia zintegrowanego, w zakresie brzmienia punktu VIII pozwolenia zintegrowanego pn. Zamknięcie instalacji.

Zmiana polegała na dopuszczeniu innych, poza klasyczną rozbiórką obiektów   
i rekultywacją terenu, możliwości wykorzystania terenu instalacji, przy uwzględnieniu obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności, przepisów w zakresie prawa budowlanego, zasad bezpieczeństwa i higieny pracy oraz wymagań ochrony środowiska.

Uzasadnieniem powyższej zmiany był fakt, iż dotychczasowy zapis zakładał ograniczony sposób wykorzystania terenu instalacji, po zakończeniu jej eksploatacji, co pozostawało   
w sprzeczności wobec aktualnych standardów postępowania z terenami przemysłowymi.

**Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym, organ zważył, co następuje:**

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne.

Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

**Pouczenie**

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 ustawy Kpa, od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy Kpa, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu   
się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje   
się ostateczna i prawomocna.

Przedłożono dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 10,00 PLN. Opłaty dokonano na konto Urzędu Miejskiego w Katowicach.

Z up. Marszałka Województwa  
Grzegorz Januszek  
p.o. Zastępcy Dyrektora  
Departament Ochrony Środowiska,

Ekologii i Opłat Środowiskowych