**Załącznik**

**do uchwały**

**nr 2106/222/V/2017**

**Zarządu Województwa Śląskiego**

**z dnia 17.10.2017 r.**

**Sprawozdanie z konsultacji projektu Programu współpracy samorządu województwa śląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018**

**(21 września – 5 października 2017 roku)**

Prace nad projektem Programu współpracy samorządu województwa śląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018 rozpoczęły się w maju 2017 roku i trwały do września br.

Do udziału w konsultacjach, które odbywały się w dniach 21 września – 5 października 2017 roku, na podstawie uchwały nr IV/5/4/2011 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 14 lutego 2011 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/3/7/2010 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia  29 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia *Zasad i trybu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego* zostały zaproszone organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ogłoszenie o konsultacjach zamieszczono na stronach [ngo.slaskie.pl](http://ngo.slaskie.pl), www.slaskie.pl, BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego. Ponadto rozesłano informację o rozpoczęciu konsultacji do Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego. Dodatkowo informacja o konsultacjach pojawiła się na profilu <https://www.facebook.com/RPPSlaskie/>, gdzie można było zamieszczać uwagi. Zainteresowane organizacje mogły przekazać swoje uwagi na formularzu, dostarczając go osobiście do siedziby Urzędu, za pomocą poczty elektronicznej lub pocztą tradycyjną.

W ramach konsultacji wpłynęło **6 uwag**. Nie wszystkie zostały uwzględnione.

# Harmonogram prac nad projektem programu współpracy na 2017 rok

1. Maj - sierpień 2017 r. - opracowanie w Wydziale Dialogu projektu Programu współpracy samorządu województwa śląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku na 2018 rok.
2. Wrzesień 2017 r. - uchwała Zarządu Województwa w sprawie przyjęcia projektu Programu współpracy samorządu województwa śląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku na 2018 rok oraz przeprowadzenia konsultacji społecznych.
3. Wrzesień 2017 r. - ogłoszenie konsultacji projektu Programu (informacja na stronach: slaskie.pl, ngo.slaskie.pl, oraz na stronie BIP Urzędu).
4. Wrzesień 2017 r. - przekazanie projektu Programu do zaopiniowania członkom Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego.
5. Październik 2017 r. - opracowanie i przedłożenie projektu Programu na posiedzenie Zarządu Województwa wraz z projektem uchwały Sejmiku. Przekazanie podmiotom składającym w ramach konsultacji społecznych propozycji do projektu Programu, informacji na temat sposobu rozpatrzenia ich propozycji i uwag.
6. Październik/listopad 2017 r. - prace w Komisjach Sejmiku nad projektem Programu współpracy samorządu województwa śląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku na 2018 rok.
7. Listopad 2017 r. - uchwalenie przez Sejmik Województwa Śląskiego Programu współpracy samorządu województwa śląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku na 2018 rok.
8. Listopad/grudzień 2017 r. - opublikowanie Programu współpracy samorządu województwa śląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku na 2018 rok.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **UWAGI**  **do projektu Programu współpracy samorządu województwa śląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa**  **w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018** | | | | | |
| **Uwagi o charakterze szczegółowym** | | | | | |
| **lp.** | **obecne brzmienie przepisu** | **proponowane brzmienie przepisu** | **uzasadnienie** | **podmiot zgłaszający uwagi** | adnotacja:   1. **uwzględniono** lub 2. **nie uwzględniono** oraz **uzasadnienie** |
| 1. | **Rozdział 5, ust. 1 lit. a)**  W działaniach realizowanych w ramach współpracy samorządu województwa z sektorem pozarządowym koniecznym jest uwzględnienie zagadnień dotyczących przeciwdziałania: przejawom destabilizowania relacji społecznych, wzrostowi agresji, mowie nienawiści, powstawaniu zaniedbań w społecznościach lokalnych, powiększaniu środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym. Jednocześnie istotne jest promowanie zasady równego traktowania oraz wyrównywania szans dla wszystkich grup społecznych.  Budowanie relacji międzyludzkich, promujących głównie postawy humanitarne i społeczeństwo obywatelskie, na tle dziedzictwa historycznego jest nowym wymiarem realizacji zadań samorządu województwa we współpracy ze środowiskiem pozarządowym. Ma to tym bardziej doniosłe znaczenie, że rok 2018 został ustanowiony Rokiem Praw Kobiet, dla upamiętnienia 100. rocznicy przyznania praw wyborczych kobietom w Polsce. Jednocześnie w tym roku obchodzimy 10. rocznicę śmierci Ireny Sendlerowej, orędowniczki humanitaryzmu i najwyższego poziomu współpracy międzykulturowej. | Proponuje się dopełnić treścią uzasadnienie. | W definiowaniu dziedzictwa historycznego zapomniano w treści programu wspomnieć o tak znaczącym wydarzeniu jak 100 – lecie odzyskania niepodległości, w którym region pogranicza trzech zaborców był najbardziej na tle kraju wybrzmiały pod względem budowy relacji społecznych. Region był areną walki o tożsamość narodową, tolerancję we współistnieniu narodowości, działania w zakresie humanitaryzmu. Brak jest przedstawienia korelacji pomiędzy tym, jak kultywowanie dziedzictwa historycznego wpływa na budowanie relacji społecznych w regionie. | Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego | Uwzględniono częściowo.  Usunięto zapis w uzasadnieniu dotyczący dziedzictwa historycznego. Uznano, że 100. rocznica odzyskania niepodległości nie koreluje ze zdefiniowanym zadaniem. |
| 2. | **Rozdział 5, ust. 1 lit. b)**  Środowisko i dziedzictwo przyrodnicze województwa śląskiego przez wiele lat narażone były na destrukcyjne działania przemysłu. Wiele miejsc oraz obiektów (w tym przyrody nieożywionej) ulegało degradacji oraz powolnemu zapomnieniu lub zanikowi. Zainicjowane przez samorząd województwa w 2017 roku działania na rzecz polepszenia jakości powietrza, wymagają kontynuacji oraz poszerzenia zakresu w odniesieniu do zasobów ziemnych, leśnych i ochrony wód. Doceniając dotychczasowe zaangażowanie organizacji pozarządowych w przeciwdziałanie negatywnym skutkom degradacji środowiska, właściwym jest pełne włączenie sfery pozarządowej do planowanych i prowadzonych przez samorząd województwa działań – zarówno w zakresie diagnozy, monitoringu, jak i konkretnych działań na rzecz ochrony środowiska. | Proponuje się dopełnić treścią uzasadnienie i dodefiniowanie obszarów ustawowych. | Nie uwzględniono, że w opracowywanych strategiach rozwoju obszarów wiejskich skupiono się głównie na terenach produkcji rolnej i zwierzęcej. Obszary o tej funkcji stanowią jednak 50% terenów niezurbanizowanych, zmarginalizowano w ten sposób pozostałe obszary dziedzictwa przyrodniczego, których znaczna część jest lub może być przeznaczona pod rekreację i turystykę. Brak tego w definiowaniu priorytetu marginalizuje zupełnie podane pod priorytetem ustawowe zadania publiczne mogące być realizowane w tym priorytecie przez III sektor. Brak jest uzasadnienia dla realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego w ochronie dziedzictwa przyrodniczego regionu. Doświadczenie sfery pozarządowej w tym zakresie wskazuje na duży potencjał diagnostyczny dysfunkcji środowiska przez podmioty III sektora, czego nieraz niezauważaną lub marginalizują straże i inspekcje służb publicznych.  Zmarginalizowano całkowicie:  -działalność na rzecz dzieci i młodzieży w tym ich wypoczynku,  -wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej. | Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego | Nie uwzględniono  Obszary ustawowe wskazane w każdym z rozdziałów Programu są katalogiem otwartym, propozycją do wyboru, na co wskazuje jednoznacznie zapis, cyt.: „Powyższe zadania priorytetowe pozwala na powierzanie lub zlecanie zadań publicznych **m. in**. w zakresie:” )  Zaakceptowano zapis przedstawiony przez RDPP w pkt. 3 |
| 3. | **Rozdział 5, ust. b**   1. **ŚRODOWISKO – Ochrona dziedzictwa przyrodniczego, bezpieczeństwa publicznego i środowiskowego oraz polityka antysmogowa**   Środowisko i dziedzictwo przyrodnicze województwa śląskiego przez wiele lat narażone były na destrukcyjne działania przemysłu. Wiele miejsc oraz obiektów (w tym przyrody nieożywionej) ulegało degradacji oraz powolnemu zapomnieniu lub zanikowi. Zainicjowane przez samorząd województwa w 2017 roku działania na rzecz polepszenia jakości powietrza, wymagają kontynuacji oraz poszerzenia zakresu w odniesieniu do zasobów ziemnych, leśnych i ochrony wód. Doceniając dotychczasowe zaangażowanie organizacji pozarządowych w przeciwdziałanie negatywnym skutkom degradacji środowiska, właściwym jest pełne włączenie sfery pozarządowej do planowanych i prowadzonych przez samorząd województwa działań – zarówno w zakresie diagnozy, monitoringu, jak i konkretnych działań na rzecz ochrony środowiska. | Proponuje się zmienić treść wg propozycji | **b)** **ŚRODOWISKO — działanie na rzecz poprawy jakości powietrza atmosferycznego oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego**  Rok 2017 był czasem, w którym  w szczególny sposób zwracano uwagę na problem niskiej jakości powietrza na terenie województwa śląskiego. Efektem wielomiesięcznych prac ekspertów, konsultacji społecznych i współpracy  z samorządami było uchwalenie przez Sejmik Województwa Śląskiego tzw. uchwały antysmogowej. Dokument ten, będący aktem prawa miejscowego, wprowadza ograniczenia i zakazy mające na celu zmniejszenie negatywnych skutków niskiej emisji na stan środowiska i zdrowie ludzi. Osiągnięcie tego celu wymaga jednakże dalszych skoordynowanych działań i współpracy wielu środowisk, gdyż realizacja uchwały antysmogowej będzie się wiązać z ogromnym wysiłkiem organizacyjnym i finansowym, a także z koniecznością zmiany mentalności i podniesienia powszechnej świadomości mieszkańców regionu.  W działaniach realizowanych w ramach współpracy samorządu województwa z sektorem pozarządowym należy zatem uwzględnić:   * rozwijanie i przekazywanie dzieciom, młodzieży i dorosłym wiedzy o przyczynach niskiej emisji i jej skutkach dla środowiska i zdrowia ludzi * promowanie postaw i zachowań przyczyniających się do zmniejszania negatywnych oddziaływań na stan powietrza * udzielanie pomocy, przede wszystkim organizacyjnej i technicznej, mieszkańcom, którzy samodzielnie nie są w stanie przeprowadzić działań wynikających z uchwały.   Województwo śląskie charakteryzuje się niespotykaną w skali kraju różnorodnością geograficzną i przyrodniczą. Od stuleci podlega intensywnym wpływom wielu gałęzi gospodarki człowieka. Wpływy te nie zawsze są jednoznacznie negatywne. Przykładowo, racjonalna gospodarka stawowa umożliwiła wykształcenie się wielu cennych siedlisk przyrodniczych, które nie mogłyby powstać spontanicznie. Szczególne uwarunkowania geograficzne, gospodarcze i historyczne sprawiły zatem, że na terenie województwa śląskiego istnieje szereg cennych obiektów przyrody ożywionej i nieożywionej, które zasługują na staranną ochronę, oznakowanie i wypromowanie. Istotną rolę w tym procesie odgrywać może rosnąca popularność różnych form turystyki i rekreacji oraz zwiększająca się świadomość wartości bioróżnorodności samej w sobie.  W działaniach realizowanych w ramach współpracy samorządu województwa z sektorem pozarządowym należy zatem uwzględnić:   * inicjowanie i realizacja działań mających na celu ochronę cennych obiektów przyrody ożywionej i nieożywionej * rozwijanie różnych form aktywnego spędzania czasu w powiązaniu z promowaniem wartościowych form dziedzictwa przyrodniczego * przekazywanie wiedzy o zasobach przyrodniczych województwa, w tym z wykorzystaniem nowoczesnych i atrakcyjnych form rozpowszechniania informacji. | Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego | Uwzględniono |
| 4. | **Rozdział 5, ust. 1 lit. c)**  Konieczność aktywizacji młodego pokolenia w województwie śląskim, pobudzenia entuzjazmu młodzieży do działania w i na rzecz województwa oraz promowanie idei samorządności to jedne z głównych wyzwań, jakie postawił przed sobą samorząd województwa. Młodzieżowy Sejmik Województwa Śląskiego, tworzony w oparciu o potencjał uczniów i studentów, kreuje nowe postrzeganie współpracy samorządu województwa z młodym pokoleniem, jak również daje szanse współpracy z innymi ciałami dialogu społecznego i obywatelskiego.  W 2017 roku zdiagnozowano w województwie śląskim problem depopulacji, spowodowany czynnikami demograficznymi, społecznymi i gospodarczymi. Wskazano, że zjawisko depopulacji spowodowane jest głównie migracją młodego pokolenia z terenu województwa do innych ośrodków edukacyjnych, kulturowych i przemysłowych, co potęgowane jest dodatkowo procesem starzenia się społeczeństwa oraz późnym macierzyństwem.  Biorąc powyższe pod uwagę, koniecznym jest podjęcie działań zmierzających do zachęcenia młodych ludzi do pozostania w województwie, zaangażowania ich w pracę na rzecz rozwoju własnych środowisk lokalnych oraz zmobilizowania do kształtowania nowej rzeczywistości. Skorelowanie działań na rzecz młodzieży ze zaktywizowanymi już środowiskami senioralnymi, w ramach współpracy międzypokoleniowej daje możliwość wspólnych działań na rzecz rozwoju województwa śląskiego.  W działania skierowane do dzieci i młodzieży już wcześniej aktywnie włączały się organizacje pozarządowe, dlatego też właściwe wydaje się wykorzystanie ich potencjału i doświadczenia w tym zakresie. | Proponuje się dopełnić treścią uzasadnienie oraz obszary ustawowe. | Brak jest informacji na temat zjawiska depopulacji i pracy, jaką włożono w diagnostykę tego zjawiska i zdefiniowanie środków zaradczych w przeciwdziałaniu. Brak jest uzasadnienia dla tytułowej współpracy międzypokoleniowej, przekazu dziedzictwa kulturowego i tradycji regionu. | Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego | Nie uwzględniono.  Wskazane informacje są już ujęte w treści Programu w rozdziale 5, ust. 1 lit. c), akapit 2, cyt.: „W 2017 roku zdiagnozowano w województwie śląskim problem depopulacji, spowodowany czynnikami demograficznymi, społecznymi i gospodarczymi. Wskazano, że zjawisko depopulacji spowodowane jest głównie migracją młodego pokolenia z terenu województwa do innych ośrodków edukacyjnych, kulturowych i przemysłowych, co potęgowane jest dodatkowo procesem starzenia się społeczeństwa oraz późnym macierzyństwem”. |
| 5. | **Rozdział 7 ust. 2 lit. c:**   1. Zarząd Województwa Śląskiego realizuje Program przy pomocy:    1. komórek organizacyjnych Urzędu;    2. jednostek organizacyjnych samorządu województwa, które w obszarach swojego działania współpracują z organizacjami. | Dodać zapis, uwzględniając zespoły branżowe. | c) zespołów branżowych, o których mowa w Rozdz. 3 ust. 2 lit. e, powołanych celem uczestniczenia w realizacji zadań określonych w ust. 3 tegoż rozdziału. | Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego | Nie uwzględniono.  Po konsultacji z wnioskodawcą proponuje się w ramach Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego utworzyć zespół, który w ramach otwartej formuły wypracowywałby rekomendacje odnośnie ogłoszeń konkursowych. |
| 6. | **Rozdział 9 ust. 1 lit. b:**  „1. Bieżącym monitoringiem realizacji programu zajmują się pracownicy Wydziału Dialogu urzędu we współpracy z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego, kierownikami właściwych merytorycznie komórek organizacyjnych urzędu oraz jednostek organizacyjnych samorządu województwa.” | Dodać zapis, uwzględniając zespoły branżowe. | „1. Bieżącym monitoringiem realizacji programu zajmują się pracownicy Wydziału Dialogu urzędu we współpracy **z zespołami branżowymi**, Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego, kierownikami właściwych merytorycznie komórek organizacyjnych urzędu oraz jednostek organizacyjnych samorządu województwa.” | Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego | Nie uwzględniono.  W odniesieniu do pkt.5 sprawozdania – zespół branżowy działałby w ramach Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Śląskiego, która ma uprawnienia do monitorowania realizacji Programu Współpracy. |