
Uzasadnienie

do *Polityki gospodarki niskoemisyjnej dla województwa śląskiego. Regionalnej polityki energetycznej do roku 2030* przyjętej uchwałą Zarządu Województwa Śląskiego Nr 2873/194/VI/2020 z dnia 9 grudnia 2020 r. zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Podstawa prawna:

art. 42 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.).

Zarząd Województwa Śląskiego Uchwałą nr 380/25/VI/2015 z dnia 19 marca 2015 roku przystąpił do opracowania dokumentu pn. *Polityka gospodarki niskoemisyjnej dla Województwa Śląskiego*. Wskazana uchwała została opublikowana na stronie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego. Dodatkowo planowany zakres dokumentu przedyskutowano na posiedzeniu Regionalnej Rady ds. Energii, działającej w strukturze organizacyjnej Śląskiego Związku Gmin i Powiatów. Członkowie Rady wskazywali bowiem na potrzebę dokonania analizy sytuacji na rynku energetycznym regionu oraz sformułowania priorytetów w zakresie podejmowanych działań. W dniu 19 kwietnia 2016 roku Zarząd Województwa Śląskiego Uchwałą nr 668/108/VI/2016 przyjął Założenia Programowe do dokumentu. Materiał stanowił podstawę do dalszych prac nad *Polityką* i obejmował charakterystykę problemów oraz potencjałów rozwoju województwa śląskiego w zakresie polityki niskoemisyjnej, wskazywał regionalne uwarunkowania gospodarki niskoemisyjnej, a także podstawowe obszary kierunków działań. Założenia Programowe do dokumentu skonsultowane zostały z Departamentami współpracującymi Urzędu – Ochrony Środowiska oraz Gospodarki i Współpracy Międzynarodowej, jak również z Regionalną Radą ds. Energii, działająca przy Śląskim Związku Gmin i Powiatów. Uwagi zgłoszone przez ww. podmioty zostały przeanalizowane i wykorzystane na kolejnych etapach prac nad *Polityką*. Informacja o prowadzonych działaniach, w tym o przyjęciu założeń programowych została opublikowana na stronie Urzędu.

Na dalszym etapie prac nad przygotowaniem *Polityki gospodarki niskoemisyjnej dla województwa śląskiego. Regionalnej polityki energetycznej do roku 2030* (z powodu poszerzenia zakresu tematycznego dokumentu zmieniono jego nazwę) we wrześniu 2018 r. podano do wiadomości publicznej ogłoszenie informujące o trwających pracach nad przygotowaniem przedmiotowego dokumentu oraz o możliwości zgłaszania uwag, wniosków oraz opinii w terminie do 31 października 2018 r. Ogłoszenie to ukazało się w prasie o zasięgu regionalnym i ogólnokrajowym, na stronie internetowej UMWS, w tym w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na elektronicznej tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego. Na tym etapie prac nie wpłynęły żadne uwagi.

Konsultacje społeczne projektu *Polityki gospodarki niskoemisyjnej dla województwa śląskiego. Regionalnej polityki energetycznej do roku 2030* zgodnie z uchwałą nr 383/102/VI/2020 Zarządu Województwa Śląskiego z dnia 12 lutego 2020 r. odbyły się w terminie od 26 lutego do 15 kwietnia 2020 r.

Informacje o przystąpieniu do konsultacji projektu umieszczono:

- w gazecie o zasięgu regionalnym i ogólnokrajowym;
- na stronie internetowej UMWS, w tym na stronie Biuletynu Informacji Publicznej;
- na elektronicznej tablicy ogłoszeń Urzędu.

Ponadto pismo informujące o trwających konsultacjach ww. dokumentów przekazano do:

- Departamentów UMWS;
- Jednostek samorządu terytorialnego województwa śląskiego;
- Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego;
- Zespołu regionalnego dla inicjatywy transformacji regionów górniczych w województwie śląskim;
- Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Śląskiego na lata 2014-2020;
- Śląskiego Związku Gmin i Powiatów, w tym do członków Regionalnej Rady ds. Energii działającej w strukturach Związku;
- Przewodniczącego Sejmiku Województwa Śląskiego.

Jednocześnie, zgodnie z wymogami prawnymi, projekt *Polityki* wraz z Prognozą został przekazany do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego i uzyskał pozytywną opinię obu instytucji.

Przez cały okres konsultacji z dokumentami można było zapoznać się na stronach internetowych Urzędu, w tym BIP, jak również osobiście w Departamencie Rozwoju Regionalnego w Referacie Regionalne Centrum Analiz i Planowania Strategicznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego.

W ramach przedmiotowych konsultacji zgłoszono 428 uwag, które w wielu przypadkach były uwagami bardzo złożonymi, dotyczącymi jednocześnie wielu obszarów tematycznych *Polityki*, bądź też wzajemnie wykluczającymi się. Jednocześnie należy zauważyć, że zgłoszone uwagi niejednokrotnie swym zakresem obejmowały obszar tematyczny szerszy niż zakres *Polityki*, swoją treścią odnosząc się do regionalnych dokumentów branżowych lub do dokumentów na poziomie krajowym.

Zgłoszone w toku konsultacji społecznych wnioski dotyczyły m.in. potrzeby uzupełnienia lub aktualizacji diagnozy, wątpliwości wynikających z analizy eksperckiej z zakresu bilansu energii dla województwa śląskiego, weryfikacji zapisów analizy SWOT, doprecyzowania lub zmiany brzmienia celów operacyjnych i kierunków działań, zmiany/doprecyzowania/uzupełnienia typów projektów, systemu wdrażania i źródeł finansowania realizacji *Polityki*, a także instrumentów wdrażania i systemu monitoringu.

W trakcie odnoszenia się do uwag zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych stosowano następujące zasady ogólne:

- Ze względu na uwagi dotyczące dużej obszerności części diagnostycznej dokumentu zdecydowano o sporządzeniu jej streszczenia oraz jego aktualizacji w oparciu o najnowsze dane statystyczne. Pełna wersja diagnozy (niezaktualizowana), uzupełniona jednak o tematy zgłoszone w ramach konsultacji społecznych stanowić będzie załącznik do dokumentu. Jednocześnie należy zaznaczyć, że Śląskie Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska zaktualizowało część diagnostyczną Prognozy.
- Nie planuje się wykonywania/zlecania dodatkowych badań i analiz, ze względu na to, że jest to proces czasochłonny, większość wskazanych danych nie jest ogólnodostępnych, a zlecenie zadania wymaga znacznych nakładów finansowych.

- W związku z tym, że analiza ekspercka z zakresu *Bilansu energii dla województwa śląskiego*, jest analizą wykonaną na potrzeby *Polityki*, a najważniejsze jego zapisy zostały zawarte w konsultowanym dokumencie, dokument nie podlega konsultacjom społecznym (brak takiego obowiązku prawnego).
- Dokumenty o charakterze strategicznym muszą być zgodne z dokumentami strategicznymi i planistycznymi na poziomie kraju, dlatego w procesie konsultacji nie uwzględniano uwag pozostających w sprzeczności z dokumentami krajowymi, w tym projektem *Polityki Energetycznej Polski do 2040*.
- Uwagi obejmujące swym zakresem obszary wykraczające poza *Politykę*, zostaną przekazane do zespołów zajmujących się zagadnieniami dotyczącymi m.in. sprawiedliwej transformacji, strategią transportu i planem zagospodarowania przestrzennego, działających w ramach Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego.
- Nie uwzględniano uwag pozostających w sprzeczności z założeniami "uchwały antysmogowej".
- W procesie konsultacji nie uwzględniano uwag, które były charakterystyczne dla dokumentów wdrożeniowych a nie strategicznych, dotyczących np. tworzenia harmonogramów realizacji celów.
- Nie uwzględniono uwag dotyczących określenia wartości docelowych wskaźników zawartych w monitoringu realizacji zapisów dokumentu, ze względu na brak analiz z zakresu perspektywicznych wartości docelowych i związanych z tym trudności w ich oszacowaniu.
- Utrzymano decyzję o nieuszczegóławianiu typów projektów wskazanych jako kluczowe w realizacji zapisów *Polityki*, ze względu na zagrożenie brakiem możliwości finansowania działań, które nie zostały wskazane w trakcie prac nad dokumentem.
- Zrezygnowano z zapisów, które budziły największe wątpliwości np. usunięto z części diagnostycznej kategorię samochody ekologiczne, usunięto mapę rozmieszczenia złóż węgla kamiennego.
- Doprecyzowano zapisy, które były rozumiane w sposób odmienny od intencji autorów, za wyjątkiem tych, które pochodziły ze źródła wskazanego przypisem.
- Dokumentu nie uzupełniano o zapisy niestanowiące wartości dodanej do opracowanego materiału.

Szczegółowe zestawienie uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych projektu *Polityki* wraz z Prognozą stanowi załącznik nr 1 do uzasadnienia.

Wszelkie zgłoszone uwagi i wnioski zostały rozpatrzone i wraz z ustaleniami Prognozy oddziaływania na środowisko zostały wykorzystane przy opracowaniu końcowego projektu *Polityki gospodarki niskoemisyjnej dla województwa śląskiego. Regionalnej polityki energetycznej do roku 2030*.