

Katowice, 21 sierpnia 2023 r.
Znak sprawy: OE-PZ.7222.58.2022
Znak pisma: OE-PZ.KW-001303/23

Decyzja nr 3015/OE/2023

Organ wydający: Marszałek Województwa Śląskiego

w sprawie wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks Postępowania Administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) oraz na podstawie art. 181 ust. 1 pkt. 1, 183 ust. 1, 184 ust. 1, art. 192, art. 211, art. 214 ust. 5 i 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.)

po rozpoznaniu wniosku Strony, z dnia 2 września 2019 r.,

orzekam:

zmienić warunki pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 1385/OS/2011 z dnia 16 maja 2011 r. (z późniejszymi zmianami) dla instalacji pn: „Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne – sektor IV” zlokalizowanej w Jastrzębiu Zdroju przy ul. Dębina 36, eksploatowanej obecnie przez : „Cofinco-Poland” Sp. z o.o., z siedzibą w Katowicach przy ul. Granicznej 29 (NIP: 6340136003, REGON: 271295442), w następujący sposób:

I. Rozdział II. „Gospodarka odpadami” punkt 5 „Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów”, podpunkt 5.3. otrzymuje brzmienie:

„5.3. Magazynowanie odpadów przewidywanych do przetwarzania

5.3.1. Wskazanie miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów.

Odpady przewidywane do przetworzenia (wymienione w ppkt 5.1.) nie będą magazynowane na terenie instalacji (w tym na koronie składowiska). Odpady te bezpośrednio po przywiezieniu na teren składowiska będą przeznaczane do przetwarzania.

5.3.2. Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku.

Nie określa się maksymalnych mas poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów gdyż odpady nie będą magazynowane przed procesem przetwarzania.

5.3.3. Największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikająca z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Nie określa się największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie, gdyż odpady nie będą magazynowane przed procesem przetwarzania.

5.3.4. Całkowita pojemność (wyrażoną w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Nie określa się całkowitej pojemności, gdyż odpady nie będą magazynowane przed procesem przetwarzania.”

II. W rozdziale II. „Gospodarka odpadami”, w punkcie 5 „Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów”, dodaje się podpunkt 5.4., o następującej treści:

„5.4. Warunki przeciwpożarowe wynikające z operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach

Eksplatację instalacji należy prowadzić w sposób zgodny z przepisami przeciwpożarowymi, a w szczególności zgodny z warunkami określonymi w Operacie Przeciwpożarowym wykonanym przez Rzecznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych uzgodnionym przez Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Jastrzębiu-Zdroju postanowieniem z 7 marca 2019 r. nr MZ.5560.4.2019.ŁC, w tym eksploatujący instalację powinien:

- a) prowadzić monitoring przeciwpożarowy, obejmujący następujące działania:
 - monitorowanie terenu za pomocą systemu kontroli wizyjnej,
 - dozór pracowniczy, prowadzony na bieżąco przez kadrę pracowniczą, w ramach wykonywanych obowiązków;
- b) wyposażyć teren zakładu w wymagane urządzenia przeciwpożarowe, a także zapewnić okresowe dokonywanie ich przeglądów;
- c) zapewnić zaopatrzenie w wymaganą ilość wody do celów przeciwpożarowych, służącą do zewnętrznego gaszenia pożaru;
- d) zapewniać możliwości dostępu do urządzeń przeciwpożarowych, znajdujących się na terenie zakładu;
- e) przeprowadzać odpowiednie szkolenia z zakresu ochrony przeciwpożarowej wszystkich pracowników zakładu.”

III. Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne:

Decyzją z dnia 16 maja 2011 r. nr 1385/OS/2011 Marszałek Województwa Śląskiego udzielił pozwolenia zintegrowanego dla instalacji pn: „Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne – sektor IV” zlokalizowanej w Jastrzębiu Zdroju przy ul. Dębina 36, eksploatowanej obecnie przez : „Cofinco-Poland” Sp. z o.o., z siedzibą w Katowicach przy ul. Granicznej 29.

Decyzja ta została następnie zmieniona decyzjami:

- 1) Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 17 lutego 2014 r. nr 317/OS/2014,
- 2) Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 26 listopada 2014 r. nr 2617/OS/2014,
- 3) Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 14 lipca 2016 r. nr 1597/OS/2016.

W dniu 2 września 2019 r. Marszałek Województwa Śląskiego otrzymał wniosek Strony, z dnia 2 września 2019 r. o zmianę warunków ww. pozwolenia zintegrowanego.

W treści wniosku Strona wskazała, że konieczność zmiany pozwolenia wynika z ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw oraz ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach oraz niektórych ustaw. Zakres wprowadzanych zmian w instalacji dotyczy przede wszystkim:

- a) magazynowania odpadów (zmiany w art. 25 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach), w tym prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania odpadów;
- b) konieczności spełniania wymagań wynikających z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, w tym obowiązku sporządzenia operatu przeciwpożarowego, zawierającego warunki ochrony ppoż. uzgodnione z komendantem powiatowym/miejskim Państwowej Straży Pożarnej, wykonanym przez rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych lub uprawnionego inspektora ochrony przeciwpożarowej (art. 42 ust. 4b);
- c) ustalenia formy i wysokości zabezpieczenia roszczeń, tj. gwarancji finansowej, umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego w przypadku konieczności usunięcia odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich magazynowania, usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku które ewentualnie mogą wystąpić w ramach działalności objętej zezwoleniem (art. 48a); przepis ten nie dotyczy jednak zarządzającego składowiskiem odpadów, ponieważ art. 48a ust. 1 zobowiązuje posiadacza odpadów obowiązanego do uzyskania zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, z wyłączeniem zarządzającego składowiskiem odpadów;
- d) konieczności potwierdzenia prawa własności, prawa użytkowania wieczystego, prawa użytkowania w formie umowy dzierżawy w formie aktu notarialnego dla nieruchomości, na której są przetwarzane odpady (art. 41b);
- e) obowiązku udokumentowania przez posiadacza odpadów w formie zaświadczeń i oświadczeń: danych o niekaralności za przestępstwa przeciwko środowisku oraz za wykroczenia wynikające z przepisów ustawy o odpadach, przedłożenia oświadczeń o ewentualnych decyzjach o cofnięciu zezwolenia lub o decyzjach wymierzających administracyjne kary pieniężne na podstawie art. 194 ustawy o odpadach w ostatnich dziesięciu latach (art. 42 ust. 3a).

Strona w załączeniu do wniosku przedłożyła wymagane informacje i materiały, w tym:

- 1) odpis z Krajowego Rejestru Sądowego,
- 2) mapkę sytuacyjną składowiska,
- 3) operat przeciwpożarowy, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy o odpadach,

- 4) postanowienie, o którym mowa w art. 42 ust. 4c ustawy o odpadach,
- 5) zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm., dalej: ustawa POŚ),
- 6) oświadczenie wymagane art. 14 ust. 2 pkt 3- 5 oraz ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych ustaw z późniejszymi zmianami,
- 7) dowód uiszczenia opłaty skarbowej.

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z ust. 5 pkt. 4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014r. *w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości* (Dz.U. z 2014 poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust.1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 1839 ze zm.).

Po dokonaniu wstępnej analizy podania organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ;
- 2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ;
- 3) wnioskowana zmiana nie stanowi zmiany istotnej instalacji, rozumianą jako zmiana sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowa, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 3 pkt 7 ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania:

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego (wraz z uzupełnieniami) w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na adres pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl.

Marszałek Województwa Śląskiego prowadząc postępowanie dotyczące zmiany pozwolenia zintegrowanego wezwał Stronę do złożenia wyjaśnień i uzupełnień pismem z dnia 30.10.2019 r. znak pisma: OS-PZ.KW-00970/19.

Strona złożyła wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego wniosku pismem z dnia 18.11.2019 r. (data wpływu do Urzędu: 18.11.2019 r.) oraz pismem z dnia 20.04.2020 r. (data wpływu do Urzędu: 22.04.2020 r.).

W toku przedmiotowego postępowania, zgodnie z art. 183c ust. 1 oraz ust. 2 ustawy POŚ, pismem z dnia 2 grudnia 2019 r. Marszałek Województwa Śląskiego wystąpił do Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Jastrzębiu-Zdroju o przeprowadzenie kontroli przedmiotowej instalacji, w tym miejsc magazynowania odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacie

przeciwpożarowym, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 699 z późn. zm., dalej: ustawa o odpadach), oraz w postanowieniu, o którym mowa w art. 42 ust. 4c tej ustawy.

W odpowiedzi na powyższe, Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Jastrzębiu-Zdroju w postanowieniu z 23 stycznia 2020 r. znak: MZ.5560.2.2020.ŁC, pozytywnie zaopiniował spełnienie wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej na terenie zakładu Cofinco-Poland w Jastrzębiu-Zdroju przy ul. Dębina 36 oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej zawartymi w operacie przeciwpożarowym uzgodnionym postanowieniem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Jastrzębiu-Zdroju znak MZ.5560.4.2019.ŁC z dnia 7 marca 2019 r.

Pismem z dnia 2 grudnia 2029 r. znak: OS-PZ.KW-01082/19, Marszałek Województwa Śląskiego zwrócił się do Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach, o wydanie postanowienia zgodnie z art. 41a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r., o odpadach, po przeprowadzeniu kontroli zgodnie z art. 41a ust. 1 ustawy o odpadach, w przedmiocie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

W odpowiedzi na powyższe Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach, wydał postanowienie z dnia 31 października 2022 r. nr 130/2022/KW, o stwierdzeniu spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska przez instalację do przetwarzania odpadów – składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowane w Jastrzębiu-Zdroju przy ul. Dębina 36, zarządzane przez Cofinco-Poland Sp. z o.o. z siedzibą w Katowicach.

Pismem z dnia 14.07.2023 r. znak: OE-PZ.KW-001252/23, Marszałek Województwa Śląskiego wystąpił do Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój o opinię na podstawie art. 41 ust. 6a oraz art. 45 ust. 9 ustawy o odpadach.

Prezydent Miasta Jastrzębie-Zdrój nie wniósł żadnych uwag do przedmiotowego wniosku w terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia pisma, dlatego organ przyjął, że zgodnie z art. 41 ust 6b ustawy o odpadach, wydano opinię pozytywną.

Pismem z dnia 31 lipca 2023 r. znak: OE-PZ.KW-001301/23 organ, zgodnie z art. 10 § 1 KPA, zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia. Strona nie wniosła uwag do sprawy we wskazanym terminie.

III. Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, „*Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie*” (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: *Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego*, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowane wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowane dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;

- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1–3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Definicja legalna instalacji komunalnej znajduje się z kolei w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach. Zgodnie z tym przepisem, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy POŚ, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe:

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian pozwolenia zintegrowanego, w części:

I. Gospodarka odpadami.

Dokonane niniejszą decyzją zmiany warunków pozwolenia zintegrowanego odnoszą się do następujących zagadnień:

1. Magazynowanie odpadów przewidywanych do przetwarzania,
2. Warunki przeciwpożarowe wynikające z operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art.42 ust.4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Zgodnie z wnioskiem strony, zmiany pozwolenia wynikają z ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw oraz ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach oraz niektórych ustaw.

Biorąc pod uwagę, że odpady przeznaczone do przetwarzania, w ramach eksploatacji instalacji, objętej przedmiotowym pozwoleniem zintegrowanym nie są magazynowane, do części pozwolenia będącej zezwoleniem na przetwarzanie odpadów wprowadzono zapisy wskazujące, że nie określa się:

- maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku;
- największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, o których stanowi art.14 ust.7 pkt.1-3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz.1592 ze zm.).

Zgodnie z wymaganiem, określonym w art. 14 ust. 7 pkt. 4 ww. ustawy z 2018 r., do pozwolenia zintegrowanego wprowadzono zapisy, określające warunki przeciwpożarowe wynikające z załączonego do wniosku operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 699 ze zm.).

Dla instalacji objętej przedmiotowym pozwoleniem zintegrowanym (będącej składowiskiem odpadów) nie ustala się zabezpieczenia roszczeń, o którym stanowi art. 48a ww. ustawy o odpadach. Zgodnie z przepisem ust.1 ww. artykułu wskazany tam obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń nie dotyczy posiadacza odpadów, będącego zarządzającym składowiskiem odpadów.

Strona wskazała, że analiza dotycząca braku potrzeby wykonania raportu początkowego została złożona do Urzędu Marszałkowskiego w Katowicach w dniu 14 grudnia 2015r. w ramach

postępowania znak: OS.PZ.7222.00141.2015, dotyczącego zmiany pozwolenia zintegrowanego wydanego dla Spółki. W przedmiotowym wniosku z dnia 2 września 2019 roku Spółka wnosi wyłącznie o zmiany w zakresie dostosowania do nowych zapisów ustawy o odpadach. Powyższe zmiany nie będą powodowały dodatkowych zagrożeń. Wykonana przez Spółkę analiza ryzyka nie uległa zmianie.

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym organ zważył, co następuje.

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a KPA, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

podpisano:

z up. Marszałka Województwa Śląskiego

Leszek Kulesza

Kierownik Referatu ds. pozwoleń zintegrowanych

Departament Ochrony Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych

Przedłożono dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 253,00 PLN. Opłaty dokonano na konto Urzędu Miejskiego w Katowicach.