

Katowice, dnia 7 lutego 2024 roku
znak sprawy: OE-PZ.7222.120.2023
znak decyzji: OE-PZ.KW-000139/24
za dowodem doręczenia

Decyzja nr 522/OE/2024

Organ wydający: Marszałek Województwa Śląskiego

w sprawie wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) oraz na podstawie art. 181 ust. 1 pkt. 1, 183 ust. 1, 184 ust. 1, art. 192, art. 211, art. 214 ust. 5 i 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.).

po rozpoznaniu wniosku Strony z dnia 13 grudnia 2023 r.

orzekam

zmienić, na wniosek Strony, warunki pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Wojewody Śląskiego z 27 kwietnia 2007 r. znak: ŚR-II-6618/34/06/8/07 (z późn. zm.) dla instalacji pn.: składowisko żużla hutniczego z wytopu ołowiu, zlokalizowanej w Piekarach Śląskich przy ul. Roździeńskiego 24, eksploatowanej przez spółkę Orzeł Biały S.A. z siedzibą w Piekarach Śląskich przy ul. Harcerskiej 23 (NIP: 6260003139), w następujący sposób:

- I. **W części VII decyzji: „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji”, punkt „1. Monitoring składowiska” otrzymuje brzmienie:**

„1. Monitoring składowiska.

Zakres, sposób i częstotliwość prowadzenia monitoringu składowiska wraz z rozmieszczeniem punktów pomiarowych powinien być zgodny z zatwierdzoną instrukcją eksploatacji składowiska.

Monitoring obejmuje:

- a) pomiary hałasu w środowisku,
- b) monitoring wód odciekowych (pomiar objętości i składu),
- c) monitoring wód podziemnych (pomiar objętości i składu),
- d) monitoring przebiegu osiadania powierzchni składowiska metodami geodezyjnymi i ocena stateczności skarp metodami geotechnicznymi,
- e) monitoring struktury i składu składowanych odpadów,
- f) badanie wielkości opadu atmosferycznego.

Pomiar wielkości opadu atmosferycznego wykonuje się raz dziennie, przy pomocy stacji meteorologicznej IMGW w Krakowie, zlokalizowanej w dzielnicy Świętochłowic – Lipinach, w odległości ok. 6 km od składowiska. Wyniki pomiarów przekazywane są w odstępach miesięcznych, na podstawie umowy cywilnoprawnej.”

II. Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne

Wojewoda Śląski, decyzją z dnia 27 kwietnia 2007 r. ŚR-II-6618/34/06/8/07 (zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego z 31 lipca 2008 r. nr 2110/OS/2008, z 11 czerwca 2010 r. nr 2326/OS/2010, z 26 listopada 2014 r. nr 2614/OS/2014, z 10 października 2017 r. nr 3395/OS/2017, z 2 czerwca 2020 r. nr 1461/OS/2020, z 29 września 2021 r. nr 3317/OS/2021 oraz decyzją z 20 czerwca 2023 r. nr 2274/OE/2023) udzielił pozwolenia zintegrowanego dla instalacji pn.: składowisko żużla hutniczego z wytopu ołowiu, zlokalizowanej w Piekarach Śląskich przy ul. Roździeńskiego 24, eksploatowanej przez spółkę Orzeł Biały S.A. z siedzibą w Piekarach Śląskich przy ul. Harcerskiej 23.

Pismem z dnia 13 grudnia 2023 r. Spółka Orzeł Biały S.A. złożyła wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego, w zakresie zmiany zapisów obowiązującego pozwolenia zintegrowanego, w związku z decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 3311/OE/2023 z 12 września 2023 r., którą zatwierdzono instrukcję prowadzenia składowiska żużla z wytopu ołowiu.

Strona w załączeniu do wniosku przedłożyła wymagane informacje i materiały, w tym zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm., dalej: ustawa POŚ).

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z ust. 5 pkt. 4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. *w sprawie rodzajów instalacji*

mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust.1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 1839 ze zm.). Zatem zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ, Marszałek Województwa Śląskiego jest organem właściwym do podjęcia decyzji w przedmiotowej sprawie.

Po przeanalizowaniu wniosku, Marszałek Województwa Śląskiego, stwierdził, że wnioskowana zmiana pozwolenia nie jest istotną zmianą sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudową w ramach art. 3 pkt 7 ustawy POŚ.

II. Przebieg postępowania administracyjnego

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego (wraz z uzupełnieniami) w wersji elektronicznej, został przesłany Ministrowi Klimatu i Środowiska na adres pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl.

Pismem z 24 stycznia 2024 r. organ, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 ze zm., dalej: KPA) zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Nie wniesiono uwag do sprawy we wskazanym terminie.

III. Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, „*Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie*” (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18).

Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: *Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego*, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowane wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1–3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Definicja legalna instalacji komunalnej znajduje się z kolei w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach. Zgodnie z tym przepisem, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy POŚ, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielenie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;

- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe:

Po analizie materiału zgromadzonego w sprawie organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian w części VII. punkt 1. Monitoring składowiska, w celu dostosowania pozwolenia zintegrowanego do stanu faktycznego oraz zgodności z decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 3311/OE/2023 z 12 września 2023 r., którą zatwierdzono instrukcję prowadzenia składowiska żużla z wytopu ołowiu, zlokalizowanego w Piekarach Śląskich przy ul. Roździeńskiego 24.

W ww. decyzji, monitoring wód powierzchniowych został określony w następujący sposób: *„Nie ustala się miejsca poboru wód oraz parametrów wskaźnikowych do badań monitoringowych dla wód powierzchniowych. W związku z przeznaczeniem pod działalność produkcyjno-przemysłową działki, na której jest zlokalizowany staw Ws-228 (wyznaczony dotychczas dla prowadzenia monitoringu wód powierzchniowych) oraz ze względu na brak innych cieków wodnych w bezpośredniej bliskości składowiska, odstępuje się od ustalenia warunków prowadzenia monitoringu wód powierzchniowych przy składowisku żużli”, a pomiar wielkości opadu atmosferycznego został określony w następujący sposób: „Pomiar wykonuje się raz dziennie przy pomocy stacji meteorologicznej IMGW w Krakowie zlokalizowanej w dzielnicy Świętochłowic – Lipinach w odległości ok. 6 km od składowiska. Wyniki pomiarów przekazywane są w odstępach miesięcznych na podstawie umowy cywilnoprawnej.”*

Wobec powyższego, w celu dostosowania pozwolenia zintegrowanego do stanu faktycznego oraz zgodności z zatwierdzoną instrukcją prowadzenia składowiska żużla z wytopu ołowiu, Strona zawnioskowała o zmianę wskazanego wyżej rozdziału VII. punkt 1 poprzez wykreślenie podpunktu b), tj. zapisu dotyczącego monitoringu wód powierzchniowych (pomiar objętości i składu).

Wobec powyższego, w celu dostosowania pozwolenia zintegrowanego do stanu faktycznego oraz zgodności z zatwierdzoną instrukcją prowadzenia składowiska żużla z wytopu ołowiu, Strona zawnioskowała o zmianę cytowanego wyżej rozdziału VII. punkt 1 podpunkt g).

Marszałek Województwa Śląskiego, biorąc pod uwagę zapisy decyzji nr 3311/OE/2023 z 12 września 2023 r., przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian zapisów pozwolenia zintegrowanego we wnioskowanym przez stronę zakresie, tj.:

- w rozdziale VII. „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji” w punkcie 1. „Monitoring

składowiska” wykreślono podpunkt b) dotyczący monitoringu wód powierzchniowych (zgodnie z zapisami zatwierdzonej instrukcji prowadzenia składowiska żużli z wytopu ołowiu),

- w rozdziale VII. „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji” w punkcie 1. „Monitoring składowiska” zmieniono brzmienie podpunktu g) dotyczącego badania wielkości opadu atmosferycznego (zgodnie z zapisami zatwierdzonej instrukcji prowadzenia składowiska żużli z wytopu ołowiu).

Przedstawiony wniosek, wraz z przedłożonymi wyjaśnieniami i uzupełnieniami, spełnia wymagania formalne, określone w art. 208 ustawy Prawo ochrony środowiska, mające związek z planowanymi zmianami.

Uwzględniając powyższe orzeczono jak w sentencji. Decyzję niniejszą wydano przy zachowaniu wymagań przepisów szczególnych.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, stronie służy odwołanie od niniejszej decyzji do Ministra właściwego do spraw klimatu i środowiska, które wnosi się za pośrednictwem organu, który ją wydał, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna

Podpisano: z upoważnienia Marszałka Województwa Śląskiego;
Leszek Kulesza; Kierownik Referatu ds. pozwoleń zintegrowanych
Departament Ochrony Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych (OE)