



Decyzja nr 1094/OE/2025

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie Art. 104 § 1 i 2 oraz 107 § 1 i § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 221) w związku z art. 3b ust. 1 oraz art. 3l ust. 3 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 433) oraz art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 927).

Uznaję stanowisko przedsiębiorcy XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX prowadzącej działalność gospodarczą pn. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX zawarte we wniosku o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (dalej zwana: ustawą produktową) oraz art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (dalej zwana: ustawą opakowaniową), uwzględniając stan faktyczny przedstawiony we wniosku:

- **za prawidłowy** oraz wskazać w tym zakresie, iż XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX prowadząca działalność pn. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX nie jest zobowiązana do pobierania opłaty o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej udostępniając

produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy produktowej poza jednostką gastronomiczną,

- **za prawidłowe** oraz wskazać w tym zakresie, iż XXXXXXXXXXXXXXXX prowadząca działalność pn. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX nie jest wprowadzającym produkty w opakowaniach o którym mowa w art. 8 pkt 23 ustawy o opakowaniach w przypadku opakowań jednorazowego użytku (pojemników),

- **za nieprawidłowe** oraz wskazać w tym zakresie, iż XXXXXXXXXXXXXXXX prowadząca działalność pn. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX jest wprowadzającym produkty w opakowaniach o którym mowa w art. 8 pkt 23 ustawy o opakowaniach w przypadku opakowań wielokrotnego użytku (ze szkła i aluminium).

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 4 lutego 2025 r., oraz złożonym uzupełnieniem do wniosku w dniu 7 marca 2025 r. XXXXXXXXXXXXXXXX prowadząca działalność gospodarczą pn. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX zwana dalej Stroną, zwróciła się do Marszałka Województwa Śląskiego o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez Stronę daniny publicznej w postaci opłaty, o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej zwana dalej opłatą SUP oraz opłaty produktowej o której mowa w art. 34 ust. 2 ustawy opakowaniowej.

Zgodnie z art. 34 ustawy Prawo przedsiębiorców przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu wniosek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Przez organ właściwy należy tu rozumieć podmiot egzekwujący obowiązek określony w tych przepisach. Należy podkreślić, że na podstawie art. 3d i art. 25 ust. 2 ustawy produktowej w przypadku w przypadku jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego, jednostki gastronomicznej lub urządzenia vendingowego właściwym do wydania interpretacji indywidualnej dot. opłaty SUP jest marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce pobrania opłaty SUP, natomiast w przypadku opłaty produktowej zgodnie z art. 8 pkt 7 litera a ustawy opakowaniowej jest marszałek województwa właściwy ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy. Po złożonym uzupełnieniu wniosku, Strona dopełniła wymagań dla wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej jakie wynikają z art. 34 ust. 1, 3, 4, 6 ustawy Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221).

Przedstawiony przez Stronę stan/y faktyczny/e przedstawia się, jak poniżej.

Strona jest przedsiębiorcą wpisanym do rejestru Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej pod nr NIP XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX. Strona prowadzi działalność świadcząc usługi gastronomiczne oraz usługi cateringowe dostarczając na przyjęcia potrawy, w opakowaniach wielokrotnego użytku (ze szkła i aluminium), które są odbierane po ich zakończeniu. Strona zakupuje puste opakowania (pojemniki)

jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego w jednostkach handlowych, które następnie są oferowane nieodpłatnie klientom w celu zapakowania niewykorzystanej żywności z przyjęcia. Strona nie prowadzi sprzedaży dań na wynos.

Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.

- zgodnie z art. 2 pkt 8b ustawy produktowej, opakowaniu - rozumie się przez to opakowanie w rozumieniu art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 1658 i 1852);
- zgodnie z art. 2 pkt 9b ustawy produktowej, pod pojęciem przedsiębiorcy rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2023 r. poz. 221, 641 i 803), który importuje produkty, dokonuje wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów lub wytwarza produkty i wprowadza je do obrotu, z wyłączeniem przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne i prowadzącego działalność połowową w rozumieniu art. 4 pkt 28 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniającego rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.Urz. UE L 354 z 28.12.2013, str. 22, z późn zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1380/2013”, w tym wprowadzającego do obrotu produkty pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 324, z 2022 r. poz. 2185 oraz z 2023 r. poz. 588), lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą, których to produktów wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy;
- zgodnie z art. 2 pkt 9c litera b ustawy produktowej, produktach rozumie się przez to produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załącznikach nr 6-10 do tej ustawy;
- zgodnie z art. 2 pkt 9e ustawy produktowej, pod pojęciem produktu jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego - rozumie się przez to produkt, który jest w całości lub części wykonany z tworzyw sztucznych i który nie został przeznaczony, zaprojektowany ani wprowadzony do obrotu, tak aby osiągnąć w ramach jego cyklu życia wielokrotne użycie przez zwrócenie go w celu powtórnego napełnienia lub ponownego użycia do tego samego celu, do którego był pierwotnie przeznaczony;
- zgodnie z art. 2 pkt 11ac ustawy produktowej, pod pojęciem użytkownik końcowy - rozumie się przez to podmiot nabywający produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub napoje lub żywność w opakowaniach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych w celu ich wykorzystania na potrzeby własne, bez dalszej odsprzedaży;
- zgodnie z art. 3b ust. 1 ustawy produktowej, przedsiębiorca prowadzący

jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną, w których są oferowane produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez tego przedsiębiorcę w te produkty, jest obowiązany do pobrania opłaty od użytkownika końcowego nabywającego te produkty lub napoje lub żywność w tych produktach, zwanej dalej "opłatą";

- zgodnie z art. 3d ustawy produktowej, przedsiębiorcy, o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2, wnoszą pobraną opłatę na odrębny rachunek bankowy prowadzony przez marszałka województwa właściwego ze względu na miejsce jej pobrania, w terminie do dnia 15 marca roku następującego po roku kalendarzowym, w którym została pobrana;
- zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy produktowej, w przypadku jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego, jednostki gastronomicznej lub urządzenia vendingowego właściwym marszałkiem województwa jest marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce pobrania opłaty;
- zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o opakowaniach, opakowaniem w rozumieniu ustawy jest wyrób, w tym wyrób bezzwrotny, wykonany z jakiegokolwiek materiału, przeznaczony do przechowywania, ochrony, przewozu, dostarczania lub prezentacji produktów, od surowców do towarów przetworzonych;
- zgodnie z art. 8 pkt 9 ustawy o opakowaniach, opakowaniu wielokrotnego użytku - rozumie się przez to opakowanie przeznaczone, zaprojektowane i wprowadzone do obrotu tak, aby osiągnąć w ramach jednego cyklu życia wielokrotną rotację przez powtórne napełnianie lub ponowne użycie do tego samego celu, do którego było pierwotnie przeznaczone
- zgodnie z art. 8 pkt 23 ustawy o opakowaniach, wprowadzającym produkty w opakowaniach - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach, w szczególności:
 - wprowadzającego do obrotu produkty w opakowaniach pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1170), lub pod własnym imieniem i nazwiskiem lub nazwą, których wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy,
 - a) pakującego produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadzającego je do obrotu
 - b) prowadzącego:
 - jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży powyżej 500 m², sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach
 - więcej niż jedną jednostkę handlu detalicznego o łącznej powierzchni sprzedaży powyżej 5000 m², sprzedającego produkty pakowane w tych jednostkach;
- zgodnie z art. 8 pkt 24 ustawy o opakowaniach, wprowadzeniu do obrotu - rozumie się przez to odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania

lub dystrybucji; za wprowadzenie do obrotu uważa się także:

- a) import produktów w opakowaniach,
 - b) import opakowań,
 - c) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań,
 - d) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
 - dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej;
- zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje w dniu:
 - 1) ich wydania z magazynu albo przekazania osobie trzeciej, w przypadku opakowań i produktów w opakowaniach wytworzonych na terytorium kraju;
 - 2) ich przywozu na terytorium kraju;
 - 3) wystawienia faktury potwierdzającej odpowiednio wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań albo wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
 - zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany zapewniać recykling odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty do obrotu, z uwzględnieniem art. 18;
 - zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy o opakowaniach, prowadzący produkty w opakowaniach oraz organizacja odzysku opakowań, którzy nie wykonali obowiązku określonego w art. 17 ust. 1, są obowiązani wnieść opłatę produktową obliczoną oddzielnie w przypadku nieosiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu oraz poziomu recyklingu dla wszystkich opakowań razem.

Zgodnie z przedstawionym pierwszym stanem faktycznym, gdzie Strona jest przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w postaci cateringu dostarczając klientom pojemniki w celu zapakowania żywności pozostałej po przyjęciu, należy ustalić czy Strona spełnia warunki określone w art. 3b ust. 1 ustawy produktowej tj.:

1. prowadzi jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego lub jednostkę gastronomiczną,
2. oferuje w tych jednostkach produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez tego przedsiębiorcę w te produkty,
3. oferuje te produkty (pojemniki) lub napoje lub żywność w tych produktach użytkownikowi końcowemu.

W przedstawionym stanie faktycznym Strona spełnia warunek 1 i 3 ponieważ prowadzi jednostkę gastronomiczną oraz oferuje produkty (pojemniki) jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 poprzez udostępnienie ich użytkownikom końcowym którymi są klienci Strony. Przy czym nie ma znaczenia czy Strona oferuje je odpłatnie lub nieodpłatnie ponieważ przepis nie zawiera ograniczeń w tym zakresie. Jednakże Strona prowadząc catering z jedzeniem gdzie oferuje pojemniki swoim klientom poza jednostką gastronomiczną w celu zapakowania w nie żywności nie spełnia warunku 2.

Biorąc pod uwagę powyższe wskazać należy, że nie zachodzą wszystkie warunki określone w tym przepisie i tym samym Strona nie jest zobowiązana do pobierania opłaty SUP od swoich klientów.

Strona jednakże wyciągnęła **nieprawidłowe** wnioski wskazując, że oferowane nieodpłatnie pojemniki udostępniane swoim klientom przemawiają za tym, że Strona nie jest zobowiązana do pobierania opłaty SUP od swoich klientów.

Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że tylko brak spełnienia 2 warunku jakim jest oferowanie w jednostce gastronomicznej pojemników zwalnia Stronę od pobierania opłaty SUP od swoich klientów, natomiast pozostałe warunki są spełnione przez Stronę.

Zgodnie z przedstawionym drugim stanem faktycznym w którym Strona dostarcza żywność na przyjęcia w opakowaniach wielokrotnego użytku oraz udostępnia pojemniki jednorazowego użytku w celu zapakowania do nich żywności przez klientów Strony, Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że dla tych dwóch rodzajów opakowań należy przejąć odmienne stanowiska.

Strona wskazała **prawidłowe** stanowisko tylko w przypadku pojemników jednorazowego użytku. Strona nie jest wprowadzającym produkty w opakowaniu z uwagi na to, iż to nie Strona dokonuje zapakowania jedzenia do pojemnika, a jedynie dostarcza pojemniki klientom, którzy wykorzystują je do własnych celów.

Strona przedstawiła **nieprawidłowe** stanowisko w przypadku opakowań wielokrotnego użytku ponieważ jest wprowadzającym produkty w opakowaniach z uwagi na to, że udostępnia wytworzony przez siebie produkt (żywność) w opakowaniu wielokrotnego użytku. Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że opakowania wielokrotnego użytku spełniają definicję opakowania wskazaną w art. 3 ust. 1 ustawy o opakowaniach, Strona udostępniając produkt w opakowaniu i wprowadzając go do obrotu po raz pierwszy na terytorium kraju staje się wprowadzającym produkty w opakowaniach. Strona sama wskazuje we wniosku, że udostępnia produkt (żywność) w opakowaniu wielokrotnego użytku dostarczając go na przyjęcia. Natomiast należy jednocześnie wyjaśnić, że Strona odbierając opakowania wielokrotnego użytku i używając ich ponownie do tego samego celu nie będzie podlegało takie opakowanie po raz kolejny obowiązkowi o którym mowa w art. 17 ust. 1 oraz 34 ust. 2 ustawy o opakowaniach.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu/stanów faktycznego przedstawionego przez Stronę i stanu prawnego obowiązującego w dacie złożenia wniosku.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa (t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 775).

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu.

Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a).

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Grażyna Lipnicka
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony
Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych
/ - podpisane cyfrowo/