

Zasady stosowania uproszczonych metod rozliczania kosztów pośrednich w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, dla projektów pozakonkursowych finansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

Katowice,
Wrzesień 2019

Załącznik nr 1
do Uchwały Nr
2095/69/VI/2019
Zarządu Województwa
Śląskiego

1. Cel opracowania

Niniejszy dokument określa ogólne zasady stosowania uproszczonych metod rozliczania kosztów pośrednich w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, dla projektów finansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Jest to dokument obowiązujący dla projektów pozakonkursowych, wybranych do dofinansowania po 1 stycznia 2019 r, dla których przewidziano stosowanie uproszczonych metod rozliczania w regulaminie naboru.

Korzyści wynikające z wprowadzenia uproszczonej metody rozliczania wydatków:

- ✓ usprawnienie zarządzania projektem - beneficjent nie będzie zobowiązany prowadzić i przygotowywać metodologii podziału kosztów szczególnie w przypadku realizacji kilku projektów, natomiast będzie mógł skoncentrować zasoby ludzkie i finansowe na merytorycznej części projektu;
- ✓ usprawnienie dla Instytucji Zarządzającej i Instytucji Pośredniczących w trakcie weryfikacji wniosków o płatność - rozwiązanie to przyspieszy realizację płatności, co ma wpływ na utrzymanie płynności finansowej projektów;
- ✓ ograniczenie ryzyka nieprawidłowości pojawiających się w przypadku rozliczania kosztów pośrednich na podstawie rzeczywistych kosztów.

2. Podstawa prawna

Zasady zostały opracowane na podstawie obowiązujących aktów prawnych oraz opracowanej przez IZ RPO WSL *Metodyki stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w RPO WSL na lata 2014-2020 (dalej: Metodyka)* stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszych Zasad.

Rozporządzenie ogólne - rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r., s. 320-469 z późn. zm.);

Ustawa wdrożeniowa - ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018r. poz. 1431);

Wytyczne KE - Wytyczne dotyczące form kosztów uproszczonych finansowanie w oparciu o stawki ryczałtowe, standardowe stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe (EGESIF_14-0017) (na podstawie art. 67 i 68 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, art. 14 ust. 2-4 rozporządzenia (UE) nr 1304/2013 oraz art. 19 rozporządzenia (UE) nr 1299/2013), Komisja Europejska, wersja z września 2014 r.;

Wytyczne w zakresie kwalifikowalności – Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 22 sierpnia 2019 r. (MliR/2014-2020/12(4)).

3. Zasady ogólne

1. Dla projektów pozakonkursowych w ramach RPO WSL 2014-2020, wybranych do dofinansowania po 1 stycznia 2019 roku, dla których przewidziano stosowanie uproszczonych metod rozliczania w regulaminie naboru, zastosowanie mają następujące uproszczone metody rozliczania kosztów pośrednich:

Stawka ryczałtowa.

2. Uproszczone metody rozliczania kosztów pośrednich stosowane są:

W projektach wybranych do dofinansowania w trybie pozakonkursowym, wybranych do dofinansowania po 1 stycznia 2019 r, dla których przewidziano stosowanie uproszczonych metod rozliczania w regulaminie naboru.

4. Rozliczanie kosztów pośrednich stawką ryczałtową

4.1 Informacje ogólne

1. W ramach RPO WSL 2014-2020 w projektach wybranych do dofinansowania w trybie pozakonkursowym po 1 stycznia 2019 r., dla których przewidziano stosowanie uproszczonych metod rozliczania w regulaminie naboru, rozliczanie kosztów pośrednich przy pomocy stawek ryczałtowych jest obligatoryjne. Szczegółowe warunki zastosowania uproszczonej metody rozliczania kosztów za pomocą stawki ryczałtowej określają warunki naboru.
2. Limit kosztów pośrednich (tj. odpowiednią stawkę ryczałtową) wskazuje się w umowie o dofinansowanie/decyzji w sprawie dofinansowania projektu, co stanowi jednocześnie podstawę do rozliczania kosztów pośrednich we wnioskach o płatność.
3. Koszty pośrednie będą rozliczane proporcjonalnie w poszczególnych wnioskach o płatność, w celu monitorowania zachowania przyjętej stawki ryczałtowej w projekcie przez cały okres realizacji projektu.
4. Rozliczanie kosztów pośrednich metodą uproszczoną zwalnia z obowiązku stosowania zasady konkurencyjności, wynikającej z Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków, w stosunku do tych kosztów.
5. Osoba upoważniona do dysponowania środkami dofinansowania projektu oraz podejmowania wiążących decyzji finansowych w imieniu beneficjenta, rozliczanego stawką ryczałtową w ramach kosztów pośrednich, nie może być prawomocnie skazana za przestępstwo przeciwko mieniu, przeciwko obrotowi gospodarczemu, przeciwko

działalności instytucji państwowych oraz samorządu terytorialnego, przeciwko wiarygodności dokumentów lub za przestępstwa skarbowe, co beneficjent weryfikuje na podstawie oświadczenia tej osoby przed jej zaangażowaniem do projektu.¹

6. W projektach uwzględniających usługi zlecane przez beneficjenta na zasadach outsourcingu (podwykonawstwo np. inwestorstwo zastępcze w ramach, którego beneficjent zleca nadzór na realizacją i rozliczeniem projektu podmiotowi zewnętrznemu), wartość outsourcingu (podwykonawstwa) zostanie wyodrębniona z kosztów bezpośrednich będących podstawą naliczania stawki ryczałtowej kosztów pośrednich.
7. W projektach uwzględniających cross-financing, wartość cross-financingu zostanie wyodrębniona z kosztów bezpośrednich będących podstawą naliczania stawki ryczałtowej kosztów pośrednich.
8. Gdy zarządzanie projektem będzie zadaniem zleconym na zewnątrz, wówczas nie stosuje się kosztów uproszczonych. Wydatek musi zostać poniesiony i udokumentowany zgodnie Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków.
9. Beneficjenci nie przedstawiają dowodów księgowych lub równoważnych dokumentów księgowych i nie są zobowiązani do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji w systemach księgowych dla wydatków dotyczących kosztów pośrednich rozliczanych stawką ryczałtową. W praktyce oznacza to, iż nie podlegają one kontroli w ramach RPO WSL. Weryfikacja wydatków zadeklarowanych według uproszczonych metod dokonywana jest w oparciu o faktyczny postęp realizacji projektu i osiągnięte wskaźniki. Kontroli podlegać będzie jedynie sprawdzenie czy udział kosztów pośrednich w całości wydatków zadeklarowanych w danym projekcie nie przekracza dopuszczalnych limitów określonych zgodnie z Metodą, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszych Zasad oraz czy kwota wydatków będących podstawą wyliczenia stawki ryczałtowej jest poprawna.
10. Jeśli wydatki, będące podstawą wyliczenia stawek ryczałtowych, przedstawione do rozliczenia, będą niższe w stosunku do zatwierdzonego budżetu projektu, stawkę nalicza się w stosunku do faktycznie poniesionych kosztów stanowiących podstawę.
11. Udział poszczególnych partnerów projektu w kosztach pośrednich reguluje umowa partnerska.

4.2 Rodzaje możliwych do realizacji kosztów bezpośrednich

1. IZ RPO WSL dopuszcza kwalifikowalność kosztów bezpośrednich, określonych w *Przewodniku dla Beneficjentów EFRR RPO WSL 2014-2020* w ramach Działań, dla których IOK jest Wydział EFRR oraz w załączniku do umowy/decyzji pn. „Kwalifikowalność wydatków dla naboru” w ramach Działań, dla których IOK jest IP-ŚCP.

¹ W przypadku, gdy beneficjent upoważnił do dysponowania środkami finansowymi projektu osoby, wobec których wymóg niekaralności jest wymogiem kwalifikacyjnym wynikającym z mocy odrębnych aktów prawnych (np. art. 6 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych), składanie oświadczenia nie jest wymagane.

2. Szczegółowy katalog kosztów bezpośrednich każdorazowo określona w dokumentacji dotyczącej naboru.

4.3. Rodzaje możliwych do realizacji kosztów pośrednich

1. IZ RPO WSL dopuszcza kwalifikowalność następujących kosztów pośrednich:

1. koszty koordynatora lub kierownika projektu oraz innego personelu bezpośrednio zaangażowanego w zarządzanie, rozliczanie, monitorowanie projektu lub prowadzenie innych działań administracyjnych w projekcie, w tym w szczególności koszty wynagrodzenia tych osób, ich delegacji służbowych i szkoleń oraz koszty związane z wdrażaniem polityki równych szans przez te osoby,
2. koszty zarządu (wynagrodzenia osób uprawnionych do reprezentowania jednostki, których zakresy czynności nie są przypisane wyłącznie do projektu, np. kierownik jednostki),
3. koszty personelu obsługowego (obsługa kadrowa, finansowa, administracyjna, sekretariat, kancelaria, obsługa prawna) na potrzeby funkcjonowania jednostki,
4. koszty obsługi księgowej (koszty wynagrodzenia osób księgujących wydatki w projekcie, koszty związane ze zleceniem prowadzenia obsługi księgowej projektu biuru rachunkowemu),
5. koszty utrzymania powierzchni biurowych (czynsz, najem, opłaty administracyjne) związanych z obsługą administracyjną projektu,
6. wydatki związane z otwarciem lub prowadzeniem wyodrębnionego na rzecz projektu subkonta na rachunku bankowym lub odrębnego rachunku bankowego,
7. amortyzacja, najem lub zakup aktywów (środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych) używanych na potrzeby personelu, o którym mowa w pkt 1-4,
8. opłaty za energię elektryczną, ciepłą, gazową i wodę, opłaty przesyłowe, opłaty za odprowadzanie ścieków w zakresie związanym z obsługą administracyjną projektu,
9. koszty usług pocztowych, telefonicznych, internetowych, kurierskich związanych z obsługą projektu,
10. koszty usług powielania dokumentów związanych z obsługą projektu,
11. koszty materiałów biurowych i artykułów piśmienniczych związanych z obsługą projektu,
12. koszty ochrony,
13. koszty sprzątania pomieszczeń związanych z obsługą projektu.

2. Niedopuszczalna jest sytuacja, w której koszty pośrednie określone powyżej, zostaną wykazane w ramach kosztów bezpośrednich.

4.4 Założenia przyjęte do ustalenia stawek ryczałtowych

1. Opracowując Metodykę ustalenia stawek ryczałtowych IZ RPO WSL opierała się na doświadczeniach z realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2007-2013. IZ RPO WSL przeanalizowała również zapisy w zakresie kwalifikowalności wydatków w kontekście zastosowania metod uproszczonych w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

2. Przyjęte założenia:

- ✓ Badaniem objęto 100 % projektów spośród projektów realizowanych w Działaniu 1.3 Typ 1 w ramach RPO WSL 2007-2013,
- ✓ w analizie uwzględniono te działania i poddziałania, które zawierały analogiczne typy projektów, jakie zostały zidentyfikowane w ramach Poddziałania 1.4.2 w ramach RPO WSL na lata 2014-2020.

3. Szczegółowy opis Metodyki znajduje się w Załączniku 1 do niniejszego opracowania.

4.5 Wysokość stawki ryczałtowej w poszczególnych osiach priorytetowych

W RPO WSL 2014-2020 stosuje się stawkę ryczałtową w wysokości 2,42% bezpośrednich kosztów kwalifikowanych oraz 15% bezpośrednich kosztów personelu projektu lub innych osób fizycznych świadczących usługi w ramach projektu, zgodnie z poniższą tabelą:

Nr Działania	Nr Poddziałania	Wysokość stawki ryczałtowej
1.4	1.4.1	15% bezpośrednich kosztów personelu projektu lub innych osób fizycznych świadczących usługi w ramach projektu
1.4	1.4.2	2,42% bezpośrednich kosztów kwalifikowanych
2.1	-	15% bezpośrednich kosztów personelu projektu lub innych osób fizycznych świadczących usługi w ramach projektu
3.5	3.5.1	15% bezpośrednich kosztów personelu projektu lub innych osób fizycznych świadczących usługi w ramach projektu
3.5	3.5.2	15% bezpośrednich kosztów personelu projektu lub innych osób fizycznych świadczących usługi w ramach projektu

5. Załączniki

1. Metodyka wyliczenia stawek ryczałtowych stosowanych w projektach pozakonkursowych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.