

Uzasadnienie
negatywnej opinii Zarządu Województwa Śląskiego
do projektu aktualizacji „Programu ochrony środowiska
dla powiatu bielskiego”.

Przedstawiony celem zaopiniowania projekt aktualizacji „Programu ochrony środowiska dla powiatu bielskiego” nie spełnia wymogów określonych ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz „Wytycznych sporządzania programów ochrony środowiska na szczeblu regionalnym i lokalnym” opublikowanych przez Ministerstwo Środowiska w 2002 roku.

Programy powiatowe powinny się składać z trzech części:

- 2 **zadań własnych powiatu** (pod zadaniami własnymi należy rozumieć te przedsięwzięcia, które będą finansowane w całości lub częściowo ze środków będących w dyspozycji powiatu);
- 3 **zadań koordynowanych** (pod zadaniami koordynowanymi należy rozumieć pozostałe zadania związane z ochroną środowiska i racjonalnym wykorzystaniem zasobów naturalnych, które są finansowane ze środków przedsiębiorstw oraz ze środków zewnętrznych, będących w dyspozycji organów i instytucji szczebla wojewódzkiego i centralnego, bądź instytucji działających na terenie powiatu, ale podległych bezpośrednio organom wojewódzkim, bądź centralnym).
- 4 **szczegółowych wytycznych do sporządzania programów gminnych**, które muszą zostać wypełni wprowadzone do programu powiatowego;

Mając powyższe na uwadze stwierdza się w dokumencie brak tych rozdziałów, a zadania własne powiatu ograniczone są jedynie do działań edukacyjnych (oprócz rozdziału dotyczącego wód powierzchniowych).

W całości przedłożonego dokumentu brak jest informacji dotyczących **zadań koordynowanych**.

W celu prowadzenia konstruktywnej polityki ekologicznej powiatu niezbędne jest zamieszczenie **szczegółowych wytycznych do sporządzania programów gminnych**, których niniejszy dokument jest pozbawiony.

Zadania własne powiatu powinny być w programie ujęte z pełnym zakresem informacji niezbędnej do kontroli ich realizacji (opis przedsięwzięcia, terminy realizacji, instytucja odpowiedzialna, koszty, źródła finansowania). Jak już stwierdzono zadania własne ograniczone są jedynie do zadań edukacyjnych. Opis tych zadań jest bardzo ogólny, terminy realizacji wszystkich tych zadań są w sposób ogólny zarezerwowane na lata 2008- 2015, a kosztów ich realizacji nie podano.

Zadania koordynowane powinny być w programie ujęte z takim stopniem szczegółowości, jaki jest dostępny na terenie powiatu.

Powiatowy program ochrony środowiska powinien być skoordynowany ze:

- 5 sporządzanymi na szczeblu powiatu programami sektorowymi (np. programem gospodarki leśnej, programem ratowniczo-gaśniczym sporządzanym przez powiatowe komendy państwowej straży pożarnej, itp.);
- 6 powiatowymi programami rozwoju infrastruktury (jeśli są): mieszkalnictwa, transportu, zaopatrzenia w wodę, itd.;
- 7 powiatowym planem gospodarowania odpadami sporządzonym zgodnie z ustawą o odpadach;
- 8 obejmującym obszar powiatu programem ochrony powietrza, programem ochrony środowiska przed hałasem i programem ochrony wód (jeżeli programy takie dla obszarów obejmujących dany powiat lub jego część zostały lub zostaną opracowane w związku z wymaganiami wynikającymi z ustawy Prawo ochrony środowiska);
- 9 programami ochrony zabytków i opieki nad zabytkami

Uwagi szczegółowe:

Przedłożony do zaopiniowania przez Zarząd Województwa Śląskiego projekt aktualizacji „Programu ochrony środowiska dla powiatu bielskiego” jest dokumentem nieaktualnym, sporządzonym w październiku 2008 r. (data na stronie tytułowej). Wszystkie dane przytaczane w treści opiniowanego projektu pochodzą z końca 2007 roku lub pierwszej połowy 2008 roku.

Biorąc pod uwagę fakt, że niniejszy dokument ma charakter aktualizacji należy zwrócić uwagę na brak rozdziału dotyczącego analizy i diagnozy stanu realizacji dotychczasowego „Programu ochrony środowiska dla powiatu bielskiego”, a krótkie punkty w niektórych podrozdziałach poświęcone analizie stanu istniejącego w wybranych komponentach środowiska nie dają całościowego obrazu stanu realizacji polityki ekologicznej w powiecie bielskim. Tym samym nie są przedstawione podstawy wytyczania celów i kierunków działań krótko i długoterminowych w przedmiotowej aktualizacji.

W podrozdziałach dotyczących celów i zadań systemowych brak jest odniesienia do innych sektorowych programów i planów sporządzonych dla powiatu bielskiego.

Kierunki działań systemowych są niezwykle ogólne a termin realizacji wytyczonych celów na 2015 rok jest zbyt odległy. Powinny być zdefiniowane cele krótkoterminowe (np. na lata 2010-2013 r.) i długo terminowe (np. do 2015 r.). Brak jest informacji dotyczącej sposobu osiągania wyznaczonych kierunków i celów.

W większości dokumentu brak jest zadań inwestycyjnych przewidzianych do realizacji. Są one jedynie przedstawione w rozdziale dot. Celów i kierunków działań dla wód powierzchniowych. W całości dokumentu zdarzają się sprzeczności w treści pomiędzy rozdziałami oraz w treści rozdziałów (np. rozdział dot. Transportu i rozdział dot. Turystyki w zakresie sieci dróg i transportu).

W rozdziale dotyczącym gospodarki odpadami na terenie powiatu bielskiego brak jest nawiązania do *Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego*. Zagadnienie to zostało przedstawione niezwykle ogólnie, brak jest m.in. bilansu odpadów komunalnych, omówienia zagadnienia odpadów gospodarczych, odpadów niebezpiecznych takich jak azbest, PCB lub pestycydy, itp.

Niezrozumiały jest zapis dotyczący rekultywacji składowiska w Czechowicach-Dziedzicach zamieszczony na stronie 45 opiniowanego dokumentu.

W rozdziale dotyczącym jakości powietrza atmosferycznego w analizie stanu istniejącego jest zamieszczone odwołanie do rysunków, których w przedmiotowym dokumencie nie ma. Ponadto należy zaznaczyć, że wojewoda nie jest i nie był odpowiedzialny za opracowanie programu

ochrony powietrza dla powiatu bielskiego. Wojewoda wypełnił swój obowiązek przyjmując Program ochrony powietrza dla Województwa Śląskiego, do którego brak jest odniesienia w tekście.

W rozdziale dotyczącym hałasu opisy wskaźników $L_{Aeq\ D}$ i $L_{Aeq\ N}$ są niezgodne z art. 112 Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. 2008 nr 25 poz. 150).

W rozdziale dotyczącym upowszechniania informacji o środowisku powinno się znaleźć odwołanie do ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 r. nr 199 poz. 1227).

W dokumencie nie poruszono tematyki ochrony zwierząt oraz roślin a także ochrony kopalin.

Zagadnienie monitoringu wdrażania aktualizacji Programu ochrony środowiska dla powiatu bielskiego zostało przedstawione niezwykle pobieżnie. Zaproponowane wskaźniki monitoringu nie są w stanie przedstawić pełnego obrazu wdrażania tego dokumentu na terenie powiatu. Pominięta została kwestia prowadzenia monitoringu biologicznego, do którego powiat bielski był zobowiązany przez „Program Ochrony Środowiska Województwa Śląskiego do 2004 roku oraz cele długoterminowe do roku 2015”.

Rozdział 10 przedmiotowego dokumentu, który według autora opracowania ma być jego streszczeniem, w rzeczywistości nim nie jest. Rozdział ten ma znamiona Wstępu lub Wprowadzenia do dokumentu.