

Katowice, 11 marca 2020 r.
Znak sprawy OS-OOS.7030.8.2020
Znak pisma OS-OOS.KW- 19/20

XXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXX

**Dotyczy budowy instalacji do produkcji paliwa alternatywnego RDF
w Częstochowie przy ul. Dojazdowej 20**

**CZŁONEK ZARZĄDU
WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO**

Izabela Domogała

Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
ul. Ligonia 46
40-037 Katowice

TELEFON +48 32 20 78 387

izabela.domogala@slaskie.pl
slaskie.pl
powstania.slaskie.pl

W nawiązaniu do petycji mieszkańców Częstochowy, która wpłynęła do tutejszego Urzędu 27 lutego 2020 r., stanowiącej sprzeciw wobec budowy instalacji do produkcji paliwa alternatywnego RDF w Częstochowie przy ul. Dojazdowej 20 (na terenie działki o nr ewid. 45 obręb 330) informuję, że na chwilę obecną Prezydent Miasta Częstochowy, prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia, nie zwrócił się do Marszałka Województwa Śląskiego o opinię w przedmiocie raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko, który winien zawierać szczegółowe informacje na temat lokalizacji, wariantów realizacji i eksploatacji planowanego przedsięwzięcia wraz z informacjami dotyczącymi możliwych zagrożeń środowiska z tym związanych.

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia wydaje w tym przypadku Prezydent Miasta Częstochowy, który to organ przez wydanie decyzji wyraża zgodę na konkretną lokalizację i realizację przedsięwzięcia. Zadaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest takie ukształtowanie planowanego przedsięwzięcia, aby w możliwie najmniejszym stopniu miało wpływ na stan środowiska. W postępowaniu w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach szczególnie istotne jest kryterium zgodności planowanego przedsięwzięcia z lokalnym przeznaczeniem terenu. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest bezwzględnie wiążącym aktem prawa przyjmowanym w formie uchwał rady miasta, dlatego też Prezydent Miasta Częstochowy - przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach - powinien zbadać, czy zachodzi zgodność przedmiotowego przedsięwzięcia z lokalnymi ustaleniami. Wydanie decyzji w sprzeczności z nim skutkuje nieważnością decyzji środowiskowej.

Organ wydający decyzję środowiskową - przed wydaniem tej decyzji - uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z organami wymienionymi w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie

środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (m.in. z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska i Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie), do których nie należy Marszałek Województwa. Marszałek Województwa może jedynie wyrazić opinię, na wniosek organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w przypadku, gdy jest organem właściwym do wydania pozwolenia zintegrowanego na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w zakresie warunków emisyjnych. Opinia ta jednak nie jest wiążąca dla organu prowadzącego postępowanie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w tym przypadku przez Prezydenta Miasta Częstochowy.

Należy zauważyć, że decyzja środowiskowa stanowi podstawowy i obowiązkowy element procesu uzyskiwania pozwoleń administracyjnych. Jest ona pierwszym etapem tego procesu, poprzedzając chociażby takie decyzje administracyjne jak decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, czy decyzja o pozwoleniu na budowę, ale także pozwoleń z zakresu ochrony środowiska, jakim jest między innymi pozwolenie zintegrowane. Celem uzyskania pozwolenia zintegrowanego nie jest zatem wyrażenie zgody na lokalizację danego przedsięwzięcia - co sugeruje Prezydent Miasta Częstochowy w swoim oświadczeniu z 18 lutego 2020 r., zamieszczonym na stronie internetowej Urzędu Miasta Częstochowy - lecz określenie ograniczeń dla każdego rodzaju typowych oddziaływań na środowisko, jakie mogą występować w związku z eksploatacją danej instalacji, a więc określenie wynikających z obowiązujących przepisów prawa warunków wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza, warunków emisji hałasu, warunków wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi, czy też warunków wytwarzania odpadów. Podkreślam, że pozwolenie zintegrowane nie ma charakteru legalizacji działań podmiotu, które otrzymuje się poprzez szereg decyzji, np. decyzję środowiskową, pozwolenie na budowę itp. W procesie wydawania pozwolenia zintegrowanego nie dokonuje się też odbioru instalacji – do tego upoważnione są inne organy, w tym Inspektor Nadzoru Budowlanego, Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, Państwowa Straż Pożarna. Pozwolenie zintegrowane ma jedynie charakter regulacji warunków emisyjnych do środowiska.

Jednocześnie informuję, że Plan Inwestycyjny, stanowiący załącznik do Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022, nie uwzględnia budowy na terenie województwa nowych instalacji do produkcji paliw alternatywnych. W przypadku istniejących instalacji tego typu dopuszcza się ich rozbudowę i modernizację celem poprawy efektywności i jakości stosowanych procesów, jednakże bez zwiększania ich wydajności. Analiza braków i potrzeb w zakresie istniejącej infrastruktury przetwarzania odpadów przeprowadzana na etapie przygotowania projektu ww. dokumentu planistycznego wykazała, że zainstalowane moce przerobowe instalacji, które mają możliwość wytwarzania RDF, pokrywają zapotrzebowanie na paliwa z odpadów.

Dostrzegając poruszony przez Panią problem informuję, że w przypadku przedłożenia przez Prezydenta Miasta Częstochowy raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko w celu wyrażenia opinii wynikającej z obowiązujących przepisów prawa, dokument ten zostanie dokładnie przeanalizowany. Dopiero wówczas będzie możliwe zajęcie przez Marszałka Województwa Śląskiego stanowiska w opisaney przez Panią sprawie.

Podsumowując należy podkreślić, iż prowadzenie postępowania oraz wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla rozpatrywanego przedsięwzięcia należy do kompetencji Prezydenta Miasta Częstochowy, do którego proponuję bezpośrednio się zwracać w sprawie ewentualnego sprzeciwu wobec realizacji tej inwestycji.

Izabela Domogała
Członek Zarządu Województwa Śląskiego