



Decyzja nr 4847/OE/2025

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie Art. 104 § 1 i 2 oraz 107 § 1 i § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców - (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1480) w związku art. 34 ust. 2d ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 870).

Uznaję stanowisko XX, reprezentowanej przez radcę prawnego XXXXXXXXXXXXXXX zwanej dalej Stroną, zawarte we wniosku o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 34 ust. 2d i 2f ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (dalej zwana: ustawą opakowaniową), uwzględniając stan faktyczny przedstawiony we wniosku:

- **za prawidłowe** oraz wskazuję w tym zakresie, iż Strona jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku opakowań na napoje wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych zwrotnych, oraz będzie zobowiązana ponieść opłatę produktową o której mowa w art. 34 ust. 2d ustawy opakowaniowej jeżeli nie wykona obowiązku o którym mowa w art. 21a ust. 2 ww. ustawy.

Uzasadnienie

nabywającego opróżnionych butelek zwrotnych, które wprowadził na rynek krajowy, ale dostarczył do innego nabywającego.

Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.

- zgodnie z art. 8 pkt 6a ustawy o opakowaniach, kaucja - rozumie się przez to określoną kwotę pieniężną pobieraną w momencie sprzedaży produktu w opakowaniu na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będącego napojem, zwracaną w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym;
- zgodnie z art. 8 pkt 9 ustawy o opakowaniach, opakowanie wielokrotnego użytku - rozumie się przez to opakowanie przeznaczone, zaprojektowane i wprowadzone do obrotu tak, aby osiągnąć w ramach jednego cyklu życia wielokrotną rotację przez powtórne napełnianie lub ponowne użycie do tego samego celu, do którego było pierwotnie przeznaczone;
- zgodnie z art. 8 pkt 11 ustawy o opakowaniach, przedsiębiorca - rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.);
- zgodnie z art. 8 pkt 13a ustawy o opakowaniach, system kaucyjny - rozumie się przez to system, w którym przy sprzedaży produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, pobierana jest kaucja, która jest zwracana użytkownikowi końcowemu w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym;
- zgodnie z art. 8 pkt 15ba ustawy o opakowaniach, uruchomienie systemu kaucyjnego - rozumie się przez to dzień, od którego system kaucyjny jest prowadzony przez podmiot reprezentujący zgodnie z zasadami określonymi w art. 40g ust. 1, jednak nie wcześniejszy niż dzień 1 października 2025 r.;
- zgodnie z art. 8 pkt 21a ustawy o opakowaniach, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, z wyłączeniem sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje;
- zgodnie z art. 8 pkt 21a ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje wielokrotnego użytku, o których mowa w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy, będących napojami, dokonującego wyłącznie sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym i jednocześnie odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego samego rodzaju, wprowadzonych do obrotu przez tego samego wprowadzającego;

- zgodnie z art. 8 pkt 24 ustawy o opakowaniach, wprowadzenie do obrotu - rozumie się przez to odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji; za wprowadzenie do obrotu uważa się także:
 - a) import produktów w opakowaniach,
 - b) import opakowań,
 - c) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań,
 - d) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
 - dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej;
- zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje w dniu:
 - 1) ich wydania z magazynu albo przekazania osobie trzeciej, w przypadku opakowań i produktów w opakowaniach wytworzonych na terytorium kraju;
 - 2) ich przywozu na terytorium kraju;
 - 3) wystawienia faktury potwierdzającej odpowiednio wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań albo wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach;
- zgodnie z art. 21a ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1a do ustawy. Do osiągniętych poziomów selektywnego zbierania wlicza się jedynie opakowania i odpady opakowaniowe selektywnie zebrane w ramach systemu kaucyjnego.;
- zgodnie z art. 21a ust. 2 ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań co najmniej w wysokości określonej w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy;
- zgodnie z art. 34 ust. 2d ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który nie zawarł umowy wskazanej w art. 40h ust. 3 i nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, jest obowiązany wnieść opłatę produktową;
- zgodnie z art. 34 ust. 2f ustawy o opakowaniach, w przypadku gdy wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który zawarł umowę wskazaną w art. 40h ust. 3, nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, ten wprowadzający oraz podmiot reprezentujący prowadzący system kaucyjny, do którego ten wprowadzający przystąpił, są obowiązani do wniesienia opłaty produktowej - każdy w wysokości 50%;
- zgodnie z art. 34 ust. 4 ustawy o opakowaniach, sposób obliczania opłaty produktowej określa załącznik nr 2 do ustawy;
- zgodnie z art. 40g ustawy o opakowaniach, system kaucyjny jest prowadzony przez podmiot reprezentujący;
- zgodnie z art. 40h ust. 2 ustawy o opakowaniach, w celu realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje albo grupa tych wprowadzających, a także związek pracodawców lub izba gospodarcza reprezentujące tych wprowadzających mogą ustanowić podmiot reprezentujący i przystąpić do utworzonego przez ten podmiot systemu kaucyjnego albo mogą przystąpić do innego istniejącego systemu

kaucyjnego.

Zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym, Strona jest przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w postaci produkcji napojów w butelkach m.in. szklanych wielokrotnego użytku. Strona dostarcza napoje w butelkach szklanych zwrotnych do swoich nabywców tj. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX oraz odbiera opróżnione butelki zwrotne samodzielnie lub za pomocą firm XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.

Strona powzięła wątpliwość, czy w przedstawionym stanie faktycznym będzie mogła dalej sama realizować obowiązek, o którym mowa w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej poprzez własną zbiórkę wprowadzonych butelek szklanych zwrotnych nie przystępując do systemu kaucyjnego. Przepisy ustawy opakowaniowej wyróżniają dwa podmioty obowiązane do osiągnięcia poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych. Pierwszy to wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje, który zgodnie z art. 21a ust. 1 ustawy opakowaniowej jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych, ale tylko i wyłącznie w ramach systemu kaucyjnego, o którym mowa w art. 8 pkt 13a ww. ustawy. Drugim podmiotem jest wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który zgodnie z art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań co najmniej w wysokości określonej w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy opakowaniowej.

Biorąc pod uwagę powyższe przedsiębiorca uznany za wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje będzie mógł wykonać obowiązek zbiórki opakowań szklanych wielokrotnego użytku we własnym zakresie, natomiast nie będzie zobowiązany osiągnąć wymaganych poziomów zbierania w ramach systemu kaucyjnego.

Strona, aby mogła sama zbierać opakowania szklane wielokrotnego użytku musi spełniać zatem definicję wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, określoną w art. 8 pkt 21b, zgodnie z którą spełnione muszą zostać łącznie następujące warunki:

- wprowadzać napoje w butelkach szklanych wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra,
- dokonywać wyłącznie sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym,
- jednoczesnym odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego samego rodzaju, wprowadzonych do obrotu przez tego samego wprowadzającego.

Pierwszy warunek zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym Strona spełnia wprowadzając napoje w butelkach szklanych zwrotnych do 1,5l.

W odniesieniu do drugiego warunku Strona deklaruje, że dostarcza napoje w butelkach zwrotnych do miejsc ustalonych z nabywającym te produkty tj. do przedsiębiorców z kanału handlu hurtowego i sieci handlowych z magazynami centralnymi. Jednocześnie Strona wskazuje przy tym, że nabywający dokonują ich dalszego rozprowadzenia celem sprzedaży oraz podkreśla, że nie zarządza ani nie ustala sposobów rozprowadzenia produktów przez podmioty z sektora handlu.

Marszałek Województwa Śląskiego podziela stanowisko Strony odnośnie tego, że ustawodawca nie definiuje pojęcia nabywającego dlatego zawężanie tego pojęcia do konkretnego rodzaju działalności czy wielkości podmiotu nabywającego jest w ocenie organu nieuprawnione, a zatem przekazywanie napojów w butelkach zwrotnych nabywającym, które wskazała Strona w stanie faktycznym do ustalonych miejsc w ocenie organu spełnia również drugi warunek.

W odniesieniu do trzeciego warunku Strona deklaruje, że odbiera samodzielnie lub za pomocą firm XXXXXXXXXXXXXXXX od nabywającego opakowania zwrotne po napojach tego samego rodzaju, natomiast nie z tej samej partii towaru oraz co do zasady Strona odbiera od nabywającego butelki zwrotne z miejsc ustalonych pomiędzy nimi.

Marszałek Województwa Śląskiego podziela stanowisko Strony odnośnie odbioru butelek zwrotnych zarówno samodzielnie jak i poprzez podwykonawców, z którymi zawiera umowy na podstawie których wynika, że firmy te działają w imieniu i na rzecz Strony, a tym samym skutek ich działania przechodzi na Stronę. Marszałek Województwa Śląskiego kierując się celowością ustawy, a więc zebraniem jak największej ilości opakowań w tym opakowań zwrotnych aby można było je ponownie zagospodarować lub zawrócić do ponownego użycia w przypadku butelek zwrotnych oraz biorąc pod uwagę uzasadniony aspekt ekonomiczny, gdzie zbiórka butelek musi obejmować teren całego kraju, a który niewątpliwie będzie miał tu zastosowanie poprzez wykonanie usługi transportu butelek zwrotnych przez podmioty zewnętrzne uznał stanowisko Strony za właściwe.

Jednocześnie Marszałek Województwa Śląskiego nie znajduje ograniczenia w przepisach ustawy, który ograniczałby dalszą sprzedaż czy też przekazywanie napojów w butelkach zwrotnych innym podmiotom, natomiast zwraca uwagę, że odbiór może nastąpić tylko i wyłącznie w miejscach ustalonych pomiędzy wprowadzającym a nabywającym te butelki tym samym również podziela stanowisko Strony w tym aspekcie.

Marszałek Województwa Śląskiego podziela również stanowisko Strony, gdzie Strona wprowadzając trzy rodzaje opakowań opisanych w Załączniku nr 1a do ustawy opakowaniowej może posiadać status, zarówno wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje realizując obowiązek selektywnej zbiórki poza systemem kaucyjnym, jak również być wprowadzającym produkty w opakowaniach na napoje wówczas obowiązek osiągania poziomów selektywnej zbiórki może być wykonany wyłącznie poprzez system kaucyjny jedynie w odniesieniu do opakowań nim objętych.

W związku z powyższym zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym w przypadku wprowadzania do obrotu napojów w butelkach szklanych wielokrotnego użytku do 1,5l Marszałek Województwa Śląskiego uznaje, że Strona przedstawiła **prawidłowe** stanowisko w którym wskazała, że jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, a tym samym Strona może prowadzić własną zbiórkę butelek zwrotnych bez pobierania kaucji, o której mowa w art. 8 pkt 6a ustawy o opakowaniach.

Marszałek Województwa Śląskiego jednocześnie wskazuje na błędne stanowisko w

sprawie okresu rozliczenia się z wprowadzonych na rynek napojów w butelkach szklanych zwrotnych, gdzie Strona przyjęła za początek okresu rozliczeniowego IV kwartał 2025 r.

Termin wskazany w art. 8 pkt 15ba ustawy o opakowaniach dotyczy uruchomienia systemu kaucyjnego do którego Strona posiadając status wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje nie przystępuje, z uwagi na możliwość samodzielnego realizowania wymaganych poziomów zbierania opakowań wielokrotnego użytku, o których mowa w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej. Okresem rozliczeniowym w tym wypadku dla Strony będzie dzień, w którym obowiązek wskazany w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej zaczął obowiązywać. Zgodnie z art. 1 pkt 6 ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1852) nadano nowe brzmienie art. 21a ust. 2., który w zakresie wymaganych poziomów zbierania odsyłała do załącznika nr 1a poz. 3 a ten obejmuje cały 2025 rok. Ustawodawca nie przewidział innego okresu niż ten określony w załączniku 1a do ustawy opakowaniowej dla wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu faktycznego przedstawionego przez Stronę i stanu prawnego obowiązującego w dacie złożenia wniosku.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu.

Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a).

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Grażyna Lipnicka
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony
Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych
/ - podpisane cyfrowo/

Otrzymują:

1. XX
XX

Do wiadomości:

1. Kancelaria Zarządu - Biuro Zarządu
2. a/a (EZD)