



Decyzja nr 432/OE/2026

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie Art. 104 § 1 i 2 oraz 107 § 1 i § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców - (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1480) w związku art. 34 ust. 2d ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 870).

Uznaję stanowisko XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, (NIP XXXXXXXXXXXX) z siedzibą w XXXXXXXXXXXXXXXX, ul. XXXXXXXXXXXXXXXX, reprezentowane przez radcę prawnego XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX zwanym dalej Stroną, zawarte we wniosku o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 34 ust. 2d i 2f ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (dalej zwana: ustawą opakowaniową), uwzględniając stan faktyczny przedstawiony we wniosku:

- **za prawidłowe** oraz wskazuję w tym zakresie, iż Strona jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku opakowań na napoje wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych zwrotnych, oraz będzie zobowiązana ponieść opłatę produktową o której mowa w art. 34 ust. 2d ustawy opakowaniowej jeżeli nie wykona obowiązku o którym mowa w art. 21a ust. 2 ww. ustawy,
- **za prawidłowe** oraz wskazuję w tym zakresie, iż Strona jest wprowadzającym

bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku opakowań na napoje wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych zwrotnych sprzedawanych oddzielnie na fakturze, oraz będzie zobowiązana ponieść opłatę produktową o której mowa w art. 34 ust. 2d ustawy opakowaniowej jeżeli nie wykona obowiązku o którym mowa w art. 21a ust. 2 ww. ustawy

Uzasadnienie

Wnioskiem z 1 grudnia 2025 r., oraz złożonym uzupełnieniem do wniosku 9 stycznia 2026 r. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX z siedzibą w XXXXXXXXXXXX, ul. XXXXXXXXXXXX reprezentowana przez radcę prawnego XXXXXXXXXXXX, zwróciła się do Marszałka Województwa Śląskiego o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez Stronę daniny publicznej w postaci opłaty produktowej, o której mowa w art. 34 ust. 2d i 2f ustawy opakowaniowej.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców, przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Przez organ właściwy należy tu rozumieć podmiot egzekwujący obowiązek określony w tych przepisach. Należy podkreślić, że w przypadku opłaty produktowej zgodnie z art. 8 pkt 7 litera a ustawy opakowaniowej właściwym do wydania interpretacji indywidualnej jest marszałek województwa właściwego ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy. Po złożonym uzupełnieniu wniosku, Strona dopełniła wymagań dla wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej jakie wynikają z art. 34 ust. 1, 3, 4, 6 ustawy Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1480).

Przedstawiony przez Stronę stan faktyczny przedstawia się, jak poniżej.

Strona jest przedsiębiorcą wpisanym do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS XXXXXXXXXXX, NIP XXXXXXXXXXX z siedzibą w XXXXXXXXXXX, prowadzi działalność gospodarczą w zakresie m.in. wprowadzania do obrotu i sprzedaży napojów alkoholowych (w szczególności piwa) w Polsce.

W ramach swojej działalności Strona wprowadza do obrotu w kraju piwo w dwóch rodzajach opakowań wymienionych w załączniku nr 1a do ustawy opakowaniowej, tj. w puszkach metalowych o pojemności do 1 l oraz w butelkach szklanych wielokrotnego użytku o pojemności do 1,5 l – czyli butelkach zwrotnych. Strona prowadzi ich dystrybucję do nabywających tj. przedsiębiorców z kanału handlu hurtowego oraz kontrahentów prowadzących sprzedaż detaliczną.

Strona prowadzi dwa równoległe systemy zbiórki opakowań i odpadów opakowaniowych butelek zwrotnych po piwie.

W pierwszym modelu Strona odbiera samodzielnie lub za pomocą spedytora w przypadku dalszych tras puste butelki z poprzednich dostaw oraz dostarcza kolejne zamówione piwa. Odbiór pustych butelek następuje również w przypadku uzbierania odpowiedniej ilości butelek przez nabywającego. Odbiór pustych butelek następuje

wyłącznie w uzgodnionych z nabywającymi punktach odbioru zgodnie ze składanym wcześniej zamówieniem.

W drugim modelu Strona prowadzi taką samą formę sprzedaży piwa w butelkach zwrotnych szklanych jak w modelu pierwszym, za wyjątkiem sytuacji gdzie Strona przenosi własność butelek w momencie dostawy, wystawiając odrębną fakturę w zakresie dostarczanych butelek zwrotnych. W przypadku zwrotu przedmiotowych butelek wystawiana jest korekta wcześniejszej faktury.

Strona deklaruje, że odbiera tylko i wyłącznie butelki zwrotne szklane, które sama wprowadziła na rynek. Strona wskazuje również, że niezależnie od powyższych modeli odbioru, organizuje zbiórkę butelek zwrotnych od osób trzecich, w tym dokonując skupu butelek ale tylko i wyłącznie tych które sama wprowadza na rynek.

Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.

- zgodnie z art. 8 pkt 6a ustawy o opakowaniach, kaucja - rozumie się przez to określoną kwotę pieniężną pobieraną w momencie sprzedaży produktu w opakowaniu na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będącego napojem, zwracaną w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym;
- zgodnie z art. 8 pkt 9 ustawy o opakowaniach, opakowanie wielokrotnego użytku - rozumie się przez to opakowanie przeznaczone, zaprojektowane i wprowadzone do obrotu tak, aby osiągnąć w ramach jednego cyklu życia wielokrotną rotację przez powtórne napełnianie lub ponowne użycie do tego samego celu, do którego było pierwotnie przeznaczone;
- zgodnie z art. 8 pkt 11 ustawy o opakowaniach, przedsiębiorca - rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.);
- zgodnie z art. 8 pkt 13a ustawy o opakowaniach, system kaucyjny - rozumie się przez to system, w którym przy sprzedaży produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, pobierana jest kaucja, która jest zwracana użytkownikowi końcowemu w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym;
- zgodnie z art. 8 pkt 15ba ustawy o opakowaniach, uruchomienie systemu kaucyjnego - rozumie się przez to dzień, od którego system kaucyjny jest prowadzony przez podmiot reprezentujący zgodnie z zasadami określonymi w art. 40g ust. 1, jednak nie wcześniejszy niż dzień 1 października 2025 r.;
- zgodnie z art. 8 pkt 21a ustawy o opakowaniach, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, z wyłączeniem sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje;

- zgodnie z art. 8 pkt 21a ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje wielokrotnego użytku, o których mowa w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy, będących napojami, dokonującego wyłącznie sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym i jednocześnie odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego samego rodzaju, wprowadzonych do obrotu przez tego samego wprowadzającego;
- zgodnie z art. 8 pkt 24 ustawy o opakowaniach, wprowadzenie do obrotu - rozumie się przez to odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji; za wprowadzenie do obrotu uważa się także:
 - a) import produktów w opakowaniach,
 - b) import opakowań,
 - c) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań,
 - d) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
 - dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej;
- zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje w dniu:
 - 1) ich wydania z magazynu albo przekazania osobie trzeciej, w przypadku opakowań i produktów w opakowaniach wytworzonych na terytorium kraju;
 - 2) ich przywozu na terytorium kraju;
 - 3) wystawienia faktury potwierdzającej odpowiednio wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań albo wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach;
- zgodnie z art. 21a ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1a do ustawy. Do osiągniętych poziomów selektywnego zbierania wlicza się jedynie opakowania i odpady opakowaniowe selektywnie zebrane w ramach systemu kaucyjnego.;
- zgodnie z art. 21a ust. 2 ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań co najmniej w wysokości określonej w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy;
- zgodnie z art. 34 ust. 2d ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który nie zawarł umowy wskazanej w art. 40h ust. 3 i nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, jest obowiązany wnieść opłatę produktową;
- zgodnie z art. 34 ust. 2f ustawy o opakowaniach, w przypadku gdy wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który zawarł umowę wskazaną w art. 40h ust. 3, nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, ten wprowadzający oraz podmiot reprezentujący prowadzący system kaucyjny, do którego ten wprowadzający przystąpił, są obowiązani do wniesienia opłaty produktowej - każdy w wysokości 50%;

- zgodnie z art. 34 ust. 4 ustawy o opakowaniach, sposób obliczania opłaty produktowej określa załącznik nr 2 do ustawy;
- zgodnie z art. 40g ustawy o opakowaniach, system kaucyjny jest prowadzony przez podmiot reprezentujący;
- zgodnie z art. 40h ust. 2 ustawy o opakowaniach, w celu realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje albo grupa tych wprowadzających, a także związek pracodawców lub izba gospodarcza reprezentujące tych wprowadzających mogą ustanowić podmiot reprezentujący i przystąpić do utworzonego przez ten podmiot systemu kaucyjnego albo mogą przystąpić do innego istniejącego systemu kaucyjnego.

Zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym, Strona jest przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w postaci produkcji piwa w butelkach m.in. szklanych wielokrotnego użytku. Strona dostarcza piwo w butelkach szklanych zwrotnych do swoich nabywców tj. przedsiębiorców z kanału handlu hurtowego oraz kontrahentów prowadzących sprzedaż detaliczną oraz odbiera opróżnione butelki zwrotne samodzielnie lub za pomocą spedytora.

Strona powzięła wątpliwość, czy w przedstawionych stanach faktycznych będzie mogła dalej sama realizować obowiązek, o którym mowa w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej poprzez własną zbiórkę wprowadzonych butelek szklanych zwrotnych nie przystępując do systemu kaucyjnego. Przepisy ustawy opakowaniowej wyróżniają dwa podmioty obowiązane do osiągnięcia poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych. Pierwszy to wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje, który zgodnie z art. 21a ust. 1 ustawy opakowaniowej jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych, ale tylko i wyłącznie w ramach systemu kaucyjnego, o którym mowa w art. 8 pkt 13a ww. ustawy. Drugim podmiotem jest wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który zgodnie z art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań co najmniej w wysokości określonej w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy opakowaniowej.

Biorąc pod uwagę powyższe przedsiębiorca uznany za wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje będzie mógł wykonać obowiązek zbiórki opakowań szklanych wielokrotnego użytku we własnym zakresie, natomiast nie będzie zobowiązany osiągnąć wymaganych poziomów zbierania w ramach systemu kaucyjnego.

Strona, aby mogła sama zbierać opakowania szklane wielokrotnego użytku musi spełniać zatem definicję wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, określoną w art. 8 pkt 21b, zgodnie z którą spełnione muszą zostać łącznie następujące warunki:

- wprowadzać napoje w butelkach szklanych wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra,
- dokonywać wyłącznie sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym,

- jednoczesnym odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego samego rodzaju, wprowadzonych do obrotu przez tego samego wprowadzającego. W przypadku pierwszego modelu odbioru butelek zwrotnych, pierwszy warunek zgodnie z przedstawionym stanem faktycznym Strona spełnia wprowadzając napoje (piwo) w butelkach szklanych zwrotnych do pojemności 1,5l.

W odniesieniu do drugiego warunku Strona deklaruje, że dostarcza napoje w butelkach zwrotnych do miejsc ustalonych z nabywającym te produkty tj. do przedsiębiorców z kanału handlu hurtowego oraz kontrahentów prowadzących sprzedaż detaliczną. Jednocześnie Strona wskazuje przy tym, że nabywający dokonują ich dalszego rozprowadzenia celem sprzedaży oraz podkreśla, że nie zarządza ani nie ustala sposobów rozprowadzenia piwa przez te podmioty.

Marszałek Województwa Śląskiego podziela stanowisko Strony odnośnie tego, że ustawodawca nie definiuje pojęcia nabywającego dlatego zawężanie tego pojęcia do konkretnego rodzaju działalności czy wielkości podmiotu nabywającego jest w ocenie organu nieuprawnione, a zatem przekazywanie napojów w butelkach zwrotnych nabywającym, które wskazała Strona w stanie faktycznym do ustalonych miejsc w ocenie organu spełnia również drugi warunek.

W odniesieniu do trzeciego warunku Strona deklaruje, że odbiera samodzielnie lub za pomocą spedytora od nabywającego opakowania zwrotne po napojach tego samego rodzaju.

Marszałek Województwa Śląskiego podziela stanowisko Strony odnośnie odbioru z miejsc ustalonych z nabywającym butelek zwrotnych zarówno samodzielnie jak i poprzez spedytora, iż warunek ten jest również spełniony. Marszałek Województwa Śląskiego kierując się celowością ustawy, a więc zebraniem jak największej ilości opakowań w tym opakowań zwrotnych aby można było je ponownie zagospodarować lub zawrócić do ponownego użycia w przypadku butelek zwrotnych oraz biorąc pod uwagę uzasadniony aspekt ekonomiczny, gdzie zbiórka butelek musi obejmować teren całego kraju, a który niewątpliwie będzie miał tu zastosowanie poprzez wykonanie usługi transportu butelek zwrotnych przez podmioty zewnętrzne uznał stanowisko Strony za właściwe.

Jednocześnie Marszałek Województwa Śląskiego nie znajduje ograniczenia w przepisach ustawy, który ograniczałby dalszą sprzedaż czy też przekazywanie napojów w butelkach zwrotnych innym podmiotom, natomiast zwraca uwagę, że odbiór może nastąpić tylko i wyłącznie w miejscach ustalonych pomiędzy wprowadzającym a nabywającym te butelki tym samym również podziela stanowisko Strony w tym aspekcie.

Marszałek Województwa Śląskiego podziela również stanowisko Strony, gdzie Strona wprowadzając dwa rodzaje opakowań opisanych w Załączniku nr 1a do ustawy opakowaniowej może posiadać status, zarówno wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje realizując obowiązek selektywnej zbiórki poza systemem kaucyjnym, jak również być wprowadzającym produkty w opakowaniach na napoje wówczas obowiązek osiągania poziomów selektywnej zbiórki może być wykonany wyłącznie poprzez system kaucyjny jedynie w odniesieniu do opakowań nim objętych.

W przypadku drugiego modelu odbioru przedstawionego przez Stronę, Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że stan faktyczny różni się od pierwszego jedynie sprzedażą piwa jako napoju oraz oddzielnie butelki zwrotnej natomiast i w tym przypadku podzielę stanowisko Strony. Sprzedaż napoju jako całości czy też wyszczególnienie osobnej opłaty za butelkę zwrotną w której znajduje się piwo zawsze będzie skutkować przeniesieniem własności rzeczy na nabywającego a tym samym nie ma to wpływu na warunki określone w definicji bezpośrednio wprowadzającego produkty w napojach.

W związku z powyższym zgodnie z przedstawionym drugim stanem faktycznym w przypadku wprowadzania do obrotu napojów w butelkach szklanych wielokrotnego użytku do 1,5l Marszałek Województwa Śląskiego uznaje, że Strona przedstawiła **prawidłowe** stanowisko w którym wskazała, że jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, a tym samym Strona może prowadzić własną zbiórkę butelek zwrotnych bez pobierania kaucji, o której mowa w art. 8 pkt 6a ustawy o opakowaniach.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu faktycznego przedstawionego przez Stronę i stanu prawnego obowiązującego w dacie złożenia wniosku.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu.

Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a).

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Grażyna Lipnicka
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony
Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych
/ - podpisane cyfrowo/

Otrzymują:

1. XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX pełnomocnik XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX,

E-doręczenia: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Do wiadomości:

1. Kancelaria Zarządu - Biuro Zarządu
2. a/a (EZD)