



Decyzja nr 673/OE/2026

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie Art. 104 § 1 i 2 oraz 107 § 1 i § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 236) w związku art. 34 ust. 2d ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 870).

Uznaję stanowisko xxxxxxxxxxxxxxxx (NIP xxxxxxxxxxxx) z siedzibą w xxxxxxxxxxxxxxxx, ul. xxxxxxxxxxxxxxxx zawarte we wniosku o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 34 ust. 2d ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (dalej zwana: ustawą opakowaniową), uwzględniając stany faktyczne przedstawione we wniosku:

- **za prawidłowy** oraz wskazać w tym zakresie, iż xxxxxxxxxxxxxxxx jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku dostarczania do sektora HoReCa napojów w opakowaniach wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych w tym ponieść opłatę produktową o której mowa w art. 34 ust. 2d jeżeli nie wykona obowiązku o którym mowa w art. 21a ust. 2 ww. ustawy,
- **za prawidłowy** oraz wskazać w tym zakresie, iż xxxxxxxxxxxxxxxx jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku dostarczania do handlu nowoczesnego i

tradycyjnego napojów w opakowaniach wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych w tym ponieść opłatę produktową o której mowa w art. 34 ust. 2d jeżeli nie wykona obowiązku o którym mowa w art. 21a ust. 2 ww. ustawy,
- **za nieprawidłowy** oraz wskazać w tym zakresie, iż xxxxxxxxxxxxxxxxxx nie jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku przeznaczania napojów wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych na własne potrzeby,

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 20 stycznia 2026 r., xxxxxxxxxxxxxxxxxx siedzibą w xxxxxxxxxxxxxx zwana dalej Stroną, zwróciła się do Marszałka Województwa Śląskiego o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez Stronę daniny publicznej w postaci opłaty produktowej o której mowa w art. 34 ust. 2d ustawy opakowaniowej.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców, przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu wniosek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Przez organ właściwy należy tu rozumieć podmiot egzekwujący obowiązek określony w tych przepisach. Należy podkreślić, że w przypadku opłaty produktowej zgodnie z art. 8 pkt 7 litera a ustawy opakowaniowej właściwym do wydania interpretacji indywidualnej jest marszałek województwa właściwego ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy. Strona dopełniła wymagań dla wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej jakie wynikają z art. 34 ust. 1, 3, 4, 6 ustawy Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221).

Przedstawiony przez Stronę stan/y faktyczny/e przedstawia się, jak poniżej.

Strona jest przedsiębiorcą wpisanym do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS xxxxxxxxxxxxxx, NIP xxxxxxxxxxxxxx z siedzibą w xxxxxxxxxxxxxxxxxx. Strona jest spółką prowadzącą działalność gospodarczą w zakresie produkcji i wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje wymienionych w załączniku nr 1a do ustawy opakowaniowej. Strona wdrożyła zintegrowany system logistyki zwrotnej Butelki Zwrotnej, którego celem jest maksymalizacja poziomu ponownego użycia rzeczonych opakowań oraz realizacja gospodarki o obiegu zamkniętym. Dystrybucja i zbiórka butelek zwrotnych jest realizowana o cztery modele (stany faktyczne) prowadzenia działalności:

1. Bezpośrednia obsługa sektora HoReCa (Gastronomia i Hotelarstwo) oraz klientów instytucjonalnych (zakłady pracy, biura) w którym Strona dokonuje sprzedaży bezpośredniej i dostarcza napoje oraz odbiera bezpośrednio od tych nabywających puste butelki zwrotne po napojach.
2. Dostawy do handlu nowoczesnego i tradycyjnego np. sieci handlowe, dyskonty, hurtownie w którym Strona dostarcza bezpośrednio do magazynów centralnych

sieci, hal sprzedaży lub bezpośrednio do placówek detalicznych wskazanych przez te podmioty (miejsca ustalone z nabywającym) oraz odbiera z tych miejsc opróżnione butelki zwrotne.

3. Zużycie Własne i Pracownicze (oraz marketingowe) w którym Strona przeznacza produkty na potrzeby własne (np. stołówki, degustacje, spotkania, eventy firmowe) będąc zarówno wprowadzającym, jak i podmiotem, u którego powstają puste opakowania, co pozwala na natychmiastową zbiórkę „u źródła”.

Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.

- zgodnie z art. 8 pkt 6a ustawy o opakowaniach, kaucji - rozumie się przez to określoną kwotę pieniężną pobieraną w momencie sprzedaży produktu w opakowaniu na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będącego napojem, zwracaną w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym;
- zgodnie z art. 8 pkt 9 ustawy o opakowaniach, opakowaniu wielokrotnego użytku - rozumie się przez to opakowanie przeznaczone, zaprojektowane i wprowadzone do obrotu tak, aby osiągnąć w ramach jednego cyklu życia wielokrotną rotację przez powtórne napełnianie lub ponowne użycie do tego samego celu, do którego było pierwotnie przeznaczone;
- zgodnie z art. 8 pkt 11 ustawy o opakowaniach przedsiębiorcy - rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.3);
- zgodnie z art. 8 pkt 13a ustawy o opakowaniach, systemie kaucyjnym - rozumie się przez to system, w którym przy sprzedaży produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, pobierana jest kaucja, która jest zwracana użytkownikowi końcowemu w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym;
- zgodnie z art. 8 pkt 15ba ustawy o opakowaniach, uruchomieniu systemu kaucyjnego - rozumie się przez to dzień, od którego system kaucyjny jest prowadzony przez podmiot reprezentujący zgodnie z zasadami określonymi w art. 40g ust. 1, jednak nie wcześniejszy niż dzień 1 października 2025 r.;
- zgodnie z art. 8 pkt 21a ustawy o opakowaniach, wprowadzającym produkty w opakowaniach na napoje - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, z wyłączeniem sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje;
- zgodnie z art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach, wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu

produktów w opakowaniach na napoje wielokrotnego użytku, o których mowa w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy, będących napojami, dokonującego wyłącznie sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym i jednocześnie odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego samego rodzaju, wprowadzonych do obrotu przez tego samego wprowadzającego;

- zgodnie z art. 8 pkt 24 ustawy o opakowaniach, wprowadzeniu do obrotu - rozumie się przez to odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji; za wprowadzenie do obrotu uważa się także:
 - a) import produktów w opakowaniach,
 - b) import opakowań,
 - c) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań,
 - d) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
 - dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej;
- zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje w dniu:
 - 1) ich wydania z magazynu albo przekazania osobie trzeciej, w przypadku opakowań i produktów w opakowaniach wytworzonych na terytorium kraju;
 - 2) ich przywozu na terytorium kraju;
 - 3) wystawienia faktury potwierdzającej odpowiednio wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań albo wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach;
- zgodnie z art. 21a ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1a do ustawy. Do osiągniętych poziomów selektywnego zbierania wlicza się jedynie opakowania i odpady opakowaniowe selektywnie zebrane w ramach systemu kaucyjnego.;
- zgodnie z art. 21a ust. 2 ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań co najmniej w wysokości określonej w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy;
- zgodnie z art. 34 ust. 2d ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który nie zawarł umowy wskazanej w art. 40h ust. 3 i nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, jest obowiązany wnieść opłatę produktową;
- zgodnie z art. 34 ust. 2f ustawy o opakowaniach, w przypadku gdy wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który zawarł umowę wskazaną w art. 40h ust. 3, nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, ten wprowadzający oraz podmiot reprezentujący prowadzący system kaucyjny, do którego ten wprowadzający przystąpił, są obowiązani do wniesienia opłaty produktowej - każdy w wysokości 50%;
- zgodnie z art. 34 ust. 2f ustawy o opakowaniach, sposób obliczania opłaty produktowej określa załącznik nr 2 do ustawy;
- zgodnie z art. 40g ustawy o opakowaniach, system kaucyjny jest prowadzony

- przez podmiot reprezentujący;
- zgodnie z art. 40h ust. 2 ustawy o opakowaniach, w celu realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje albo grupa tych wprowadzających, a także związek pracodawców lub izba gospodarcza reprezentujące tych wprowadzających mogą ustanowić podmiot reprezentujący i przystąpić do utworzonego przez ten podmiot systemu kaucyjnego albo mogą przystąpić do innego istniejącego systemu kaucyjnego.

Zgodnie z przedstawionym pierwszym stanem faktycznym, Strona jest przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w postaci produkcji napojów w butelkach szklanych wielokrotnego użytku. Strona sprzedaje napoje w butelkach szklanych zwrotnych do sektora HoReCa oraz klientów takich jak zakłady pracy, biura, fabryki. Strona dostarcza bezpośrednio do miejsc ustalonych z ww. nabywcami oraz odbiera puste butelki zwrotne z miejsc ustalonych z tymi nabywcami.

Strona powzięła wątpliwość, czy w przedstawiony stanie faktycznym będzie mogła dalej sama realizować obowiązek o którym mowa w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej poprzez własną zbiórkę wprowadzonych butelek szklanych zwrotnych nie przystępując do systemu kaucyjnego. Strona niewątpliwie wprowadza produkty w opakowaniach na napoje w tym wymienione w poz. Nr 3 załącznika nr 1a do ustawy opakowaniowej. Przepisy ustawy opakowaniowej wyróżniają dwa podmioty obowiązane do osiągnięcia poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych. Pierwszy to wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje, który zgodnie z art. 21a ust. 1 ustawy opakowaniowej jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych ale tylko i wyłącznie w ramach systemu kaucyjnego o którym mowa w art. 8 pkt 13a ww. ustawy. Drugim podmiotem jest wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który zgodnie z art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań co najmniej w wysokości określonej w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy opakowaniowej.

Biorąc pod uwagę powyższe przedsiębiorca uznany za wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje będzie mógł wykonać obowiązek zbiórki opakowań szklanych wielokrotnego użytku we własnym zakresie, natomiast nie będzie zobowiązany osiągnąć wymaganych poziomów zbierania w ramach systemu kaucyjnego.

Strona aby mogła sama zbierać opakowania szklane wielokrotnego użytku musi spełniać definicje wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje określoną w art. 8 pkt 21b, a mianowicie:

- wprowadzać napoje w butelkach szklanych wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra,
- dokonywać wyłącznie sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym,
- jednocześnie odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego

samego rodzaju, wprowadzonych do obrotu przez tego samego wprowadzającego. Zgodnie z przedstawionym pierwszym stanem faktycznym Strona sprzedaje napoje w butelkach szklanych zwrotnych do 1,5l, dostarcza odbiorcom te produkty oraz od nich odbiera puste butelki zwrotne po tych produktach, a zatem Marszałek Województwa Śląskiego uznaje, że Strona przedstawiła **prawidłowe** stanowisko w którym spełniła wszystkie warunki określone ww. przepisie oraz wskazała, że jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje tj. butelkach szklanych zwrotnych i tym samym może samodzielnie prowadzić zbiórkę opakowań po napojach spełniając obowiązek określony w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej.

Zgodnie z przedstawionym drugim stanem faktycznym rodzaj prowadzonej działalności pozostaje ten sam natomiast w tym modelu działalności Strona dostarcza napoje w butelkach zwrotnych szklanych do handlu nowoczesnego i tradycyjnego niezależnie od tego, czy nabywca odsprzedaże towar dalej. Również w tym przypadku Strona odbiera puste opakowania od tego samego nabywcy z miejsc z nim ustalonych. Biorąc pod uwagę ten model Marszałek Województwa Śląskiego nie znajduje ograniczenia w przepisach ustawy, który ograniczałby dalszą sprzedaż czy też przekazywanie napojów w butelkach zwrotnych innym podmiotom, natomiast zwraca uwagę, że odbiór może nastąpić tylko i wyłącznie w miejscach ustalonych pomiędzy wprowadzającym a nabywającym te butelki co również zostało potwierdzone we wniosku. Zatem Marszałek Województwa Śląskiego **podziela** stanowisko Strony w którym spełnione są wszystkie warunki określone w art. 8 pkt 21b ustawy opakowaniowej i uznaje, że Strona jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje tj. butelkach szklanych zwrotnych i tym samym może samodzielnie prowadzić zbiórkę opakowań po napojach spełniając obowiązek określony w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej.

Zgodnie z przedstawionym trzecim stanem faktycznym rodzaj prowadzonej działalności pozostaje ten sam natomiast w tym modelu działalności Strona przeznacza napoje w butelkach zwrotnych szklanych na własne potrzeby tj. stołówki, degustacje, spotkania, eventy firmowe. Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że Strona przedstawiła **nieprawidłowe** stanowisko ponieważ nie spełnia drugiego warunku jakim jest dokonywanie wyłącznie sprzedaży bezpośredniej (...). W przypadku gdy Strona używa napojów w butelkach szklanych zwrotnych do własnych celów bez dokonania ich sprzedaży nie spełnia jednego z warunków zawartego w definicji art. 8 pkt 21b ustawy opakowaniowej jakim jest sprzedaż napojów w opakowaniach. Niezależnie od powyższego Marszałek Województwa Śląskiego zwraca uwagę na to, że w przypadku gdy nie występuje sprzedaż napojów w butelkach wówczas takie produkty nie podlegają w ogóle obowiązkowi określonym w art. 21a ust. 1 i 2 ustawy o opakowaniach.

Marszałek Województwa Śląskiego jednocześnie wskazuje, że nie wziął pod uwagę decyzji marszałków województw dołączonych do wniosku ze względu na brak posiadania pełnej dokumentacji na podstawie, której zostały one wydane.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu/stanów faktycznego przedstawionego przez

