



Decyzja nr 574/OE/2026

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

na podstawie Art. 104 § 1 i 2 oraz 107 § 1 i § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 236) w związku art. 34 ust. 2d ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 870).

Uznaję stanowisko xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx (NIP xxxxxxxxxxxx) z siedzibą w xxxxxxxxxxxx, ul. xxxxxxxxxxxx zawarte we wniosku o wydanie pisemnej interpretacji przepisów co do zakresu stosowania przepisu art. 34 ust. 2d ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (dalej zwana: ustawą opakowaniową), uwzględniając stany faktyczne przedstawione we wniosku:

- **za prawidłowy** oraz wskazać w tym zakresie, iż xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku dostarczania do sektora HoReCa napojów w opakowaniach wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych w tym ponieść opłatę produktową o której mowa w art. 34 ust. 2d jeżeli nie wykona obowiązku o którym mowa w art. 21a ust. 2 ww. ustawy,
- **za prawidłowy** oraz wskazać w tym zakresie, iż xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku dostarczania do handlu

tradycyjnego napojów w opakowaniach wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych w tym ponieść opłatę produktową o której mowa w art. 34 ust. 2d jeżeli nie wykona obowiązku o którym mowa w art. 21a ust. 2 ww. ustawy,

- **za nieprawidłowy** oraz wskazać w tym zakresie, iż xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx nie jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku przeznaczania napojów wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych na własne potrzeby,

- **za prawidłowy** oraz wskazać w tym zakresie, iż xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje o którym mowa w art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach w przypadku dostarczania do sieci handlowych napojów w opakowaniach wielokrotnego użytku tj. butelek szklanych w tym ponieść opłatę produktową o której mowa w art. 34 ust. 2d jeżeli nie wykona obowiązku o którym mowa w art. 21a ust. 2 ww. ustawy.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 27 listopada 2025 r., xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx siedzibą w xxxxxxxxxx zwana dalej Stroną, zwróciła się do Marszałka Województwa Śląskiego o wydanie pisemnej interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez Stronę daniny publicznej w postaci opłaty produktowej o której mowa w art. 34 ust. 2d ustawy opakowaniowej.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców, przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu wniosek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Przez organ właściwy należy tu rozumieć podmiot egzekwujący obowiązek określony w tych przepisach. Należy podkreślić, że w przypadku opłaty produktowej zgodnie z art. 8 pkt 7 litera a ustawy opakowaniowej właściwym do wydania interpretacji indywidualnej jest marszałek województwa właściwego ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy. Po złożonym uzupełnieniu wniosku, Strona dopełniła wymagań dla wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej jakie wynikają z art. 34 ust. 1, 3, 4, 6 ustawy Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 221).

Przedstawiony przez Stronę stan/y faktyczny/e przedstawia się, jak poniżej.

Strona jest przedsiębiorcą wpisanym do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS xxxxxxxxxx, NIP xxxxxxxxxx z siedzibą w xxxxxxxxxx. Strona jest spółką prowadzącą działalność gospodarczą w zakresie produkcji i wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje wymienionych w załączniku nr 1a do ustawy opakowaniowej. Strona posiada wdrożony zintegrowany system logistyki opakowań zwrotnych w tym butelki zwrotnej szklanej, w celu zapewnienia odbioru jak największej liczby butelek zwrotnych. Dystrybucja i zbiórka butelek zwrotnych jest realizowana o cztery modele (stany faktyczne) prowadzenia działalności:

1. Bezpośrednia obsługa sektora HoReCa (Gastronomia i Hotelarstwo) oraz

klientów instytucjonalnych (zakłady pracy, biura) w którym Strona dokonuje sprzedaży bezpośredniej i dostarcza napoje oraz odbiera bezpośrednio od tych nabywających puste butelki zwrotne po napojach.

2. Dostawy do handlu tradycyjnego np. hurtowni w którym Strona dostarcza bezpośrednio do magazynów centralnych, hal sprzedaży lub bezpośrednio do placówek detalicznych wskazanych przez te podmioty (miejsca ustalone z nabywającym) oraz odbiera z tych miejsc opróżnione butelki zwrotne.
3. Zużycie Własne i Pracownicze (oraz marketingowe) w którym Strona przeznacza produkty na potrzeby własne (np. stołówki, degustacje, spotkania, eventy firmowe) będąc zarówno wprowadzającym, jak i podmiotem, u którego powstają puste opakowania, co pozwala na natychmiastową zbiórkę „u źródła”.
4. Dostawy do handlu nowoczesnego (sieci handlowe, dyskonty) w którym Strona planuje prowadzić sprzedaż napojów w butelkach zwrotnych do miejsc ustalonych z tymi nabywającymi oraz odbierać zgromadzone tam opróżnione butelki zwrotne oraz odbierać puste opakowania od tego samego nabywcy, zamykając pętlę logistyczną.

Uzasadnienie prawne w świetle przedstawionego przez Stronę stanu faktycznego.

- zgodnie z art. 8 pkt 6a ustawy o opakowaniach, kaucji - rozumie się przez to określoną kwotę pieniężną pobieraną w momencie sprzedaży produktu w opakowaniu na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będącego napojem, zwracaną w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym;
- zgodnie z art. 8 pkt 9 ustawy o opakowaniach, opakowaniu wielokrotnego użytku - rozumie się przez to opakowanie przeznaczone, zaprojektowane i wprowadzone do obrotu tak, aby osiągnąć w ramach jednego cyklu życia wielokrotną rotację przez powtórne napełnianie lub ponowne użycie do tego samego celu, do którego było pierwotnie przeznaczone;
- zgodnie z art. 8 pkt 11 ustawy o opakowaniach przedsiębiorcy - rozumie się przez to przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.3);
- zgodnie z art. 8 pkt 13a ustawy o opakowaniach, systemie kaucyjnym - rozumie się przez to system, w którym przy sprzedaży produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, pobierana jest kaucja, która jest zwracana użytkownikowi końcowemu w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym;
- zgodnie z art. 8 pkt 15ba ustawy o opakowaniach, uruchomieniu systemu kaucyjnego - rozumie się przez to dzień, od którego system kaucyjny jest prowadzony przez podmiot reprezentujący zgodnie z zasadami określonymi w art. 40g ust. 1, jednak nie wcześniejszy niż dzień 1 października 2025 r.;
- zgodnie z art. 8 pkt 21a ustawy o opakowaniach, wprowadzającym produkty w

opakowaniach na napoje - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, z wyłączeniem sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje;

- zgodnie z art. 8 pkt 21b ustawy o opakowaniach, wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje - rozumie się przez to przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach na napoje wielokrotnego użytku, o których mowa w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy, będących napojami, dokonującego wyłącznie sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym i jednocześnie odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego samego rodzaju, wprowadzonych do obrotu przez tego samego wprowadzającego;
- zgodnie z art. 8 pkt 24 ustawy o opakowaniach, wprowadzeniu do obrotu - rozumie się przez to odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji; za wprowadzenie do obrotu uważa się także:
 - a) import produktów w opakowaniach,
 - b) import opakowań,
 - c) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań,
 - d) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach
 - dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej;
- zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje w dniu:
 - 1) ich wydania z magazynu albo przekazania osobie trzeciej, w przypadku opakowań i produktów w opakowaniach wytworzonych na terytorium kraju;
 - 2) ich przywozu na terytorium kraju;
 - 3) wystawienia faktury potwierdzającej odpowiednio wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań albo wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach;
- zgodnie z art. 21a ust. 1 ustawy o opakowaniach, wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1a do ustawy. Do osiągniętych poziomów selektywnego zbierania wlicza się jedynie opakowania i odpady opakowaniowe selektywnie zebrane w ramach systemu kaucyjnego.;
- zgodnie z art. 21a ust. 2 ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań co najmniej w wysokości określonej w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy;
- zgodnie z art. 34 ust. 2d ustawy o opakowaniach, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który nie zawarł umowy wskazanej w art. 40h ust. 3 i nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, jest obowiązany wnieść opłatę produktową;

- zgodnie z art. 34 ust. 2f ustawy o opakowaniach, w przypadku gdy wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który zawarł umowę wskazaną w art. 40h ust. 3, nie wykonał obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, ten wprowadzający oraz podmiot reprezentujący prowadzący system kaucyjny, do którego ten wprowadzający przystąpił, są obowiązani do wniesienia opłaty produktowej - każdy w wysokości 50%;
- zgodnie z art. 34 ust. 2f ustawy o opakowaniach, sposób obliczania opłaty produktowej określa załącznik nr 2 do ustawy;
- zgodnie z art. 40g ustawy o opakowaniach, system kaucyjny jest prowadzony przez podmiot reprezentujący;
- zgodnie z art. 40h ust. 2 ustawy o opakowaniach, w celu realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 21a ust. 2, wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje albo grupa tych wprowadzających, a także związek pracodawców lub izba gospodarcza reprezentujące tych wprowadzających mogą ustanowić podmiot reprezentujący i przystąpić do utworzonego przez ten podmiot systemu kaucyjnego albo mogą przystąpić do innego istniejącego systemu kaucyjnego.

Zgodnie z przedstawionym pierwszym stanem faktycznym, Strona jest przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w postaci produkcji napojów w butelkach szklanych wielokrotnego użytku. Strona sprzedaje napoje w butelkach szklanych zwrotnych do sektora HoReCa oraz klientów takich jak zakłady pracy, biura, fabryki. Strona dostarcza bezpośrednio do miejsc ustalonych z ww. nabywcami oraz odbiera puste butelki zwrotne z miejsc ustalonych z tymi nabywcami.

Strona powzięła wątpliwość, czy w przedstawiony stanie faktycznym będzie mogła dalej sama realizować obowiązek o którym mowa w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej poprzez własną zbiórkę wprowadzonych butelek szklanych zwrotnych nie przystępując do systemu kaucyjnego. Strona niewątpliwie wprowadza produkty w opakowaniach na napoje w tym wymienione w poz. Nr 3 załącznika nr 1a do ustawy opakowaniowej. Przepisy ustawy opakowaniowej wyróżniają dwa podmioty obowiązane do osiągnięcia poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych. Pierwszy to wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje, który zgodnie z art. 21a ust. 1 ustawy opakowaniowej jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych ale tylko i wyłącznie w ramach systemu kaucyjnego o którym mowa w art. 8 pkt 13a ww. ustawy. Drugim podmiotem jest wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, który zgodnie z art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań co najmniej w wysokości określonej w poz. 3 załącznika nr 1a do ustawy opakowaniowej.

Biorąc pod uwagę powyższe przedsiębiorca uznany za wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje będzie mógł wykonać obowiązek zbiórki opakowań szklanych wielokrotnego użytku we własnym zakresie, natomiast nie będzie zobowiązany osiągnąć wymaganych poziomów zbierania w ramach systemu kaucyjnego.

Strona aby mogła sama zbierać opakowania szklane wielokrotnego użytku musi spełniać definicję wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje określoną w art. 8 pkt 21b, a mianowicie:

- wprowadzać napoje w butelkach szklanych wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra,
- dokonywać wyłącznie sprzedaży bezpośredniej polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym,
- jednocześnie odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego samego rodzaju, wprowadzonych do obrotu przez tego samego wprowadzającego.

Zgodnie z przedstawionym pierwszym stanem faktycznym Strona sprzedaje napoje w butelkach szklanych zwrotnych do 1,5l, dostarcza odbiorcom te produkty oraz od nich odbiera puste butelki zwrotne po tych produktach, a zatem Marszałek Województwa Śląskiego uznaje, że Strona przedstawiła **prawidłowe** stanowisko w którym spełniła wszystkie warunki określone ww. przepisie oraz wskazała, że jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje tj. butelkach szklanych zwrotnych i tym samym może samodzielnie prowadzić zbiórkę opakowań po napojach spełniając obowiązek określony w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej.

Zgodnie z przedstawionym drugim stanem faktycznym rodzaj prowadzonej działalności pozostaje ten sam natomiast w tym modelu działalności Strona dostarcza napoje w butelkach zwrotnych szklanych do handlu tradycyjnego tj. hurtownie, placówki detaliczne niezależnie od tego, czy nabywca odsprzedaje towar dalej. Również w tym przypadku Strona odbiera puste opakowania od tego samego nabywcy z miejsc z nim ustalonych. Biorąc pod uwagę ten model Marszałek Województwa Śląskiego nie znajduje ograniczenia w przepisach ustawy, który ograniczałby dalszą sprzedaż czy też przekazywanie napojów w butelkach zwrotnych innym podmiotom, natomiast zwraca uwagę, że odbiór może nastąpić tylko i wyłącznie w miejscach ustalonych pomiędzy wprowadzającym a nabywającym te butelki tym samym również a tym samym **podziela** stanowisko Strony w którym spełniła wszystkie warunki określone w art. 8 pkt 21b ustawy opakowaniowej oraz wskazała, że jest wprowadzającym bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje tj. butelkach szklanych zwrotnych i tym samym może samodzielnie prowadzić zbiórkę opakowań po napojach spełniając obowiązek określony w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej.

Zgodnie z przedstawionym trzecim stanem faktycznym rodzaj prowadzonej działalności pozostaje ten sam natomiast w tym modelu działalności Strona przeznacza napoje w butelkach zwrotnych szklanych na własne potrzeby tj. stołówki, degustacje, spotkania, eventy firmowe. Marszałek Województwa Śląskiego wskazuje, że Strona przedstawiła **nieprawidłowe** stanowisko ponieważ nie spełnia drugiego warunku jakim jest dokonywanie wyłącznie sprzedaży bezpośredniej (...). W przypadku gdy Strona używa napojów w butelkach szklanych zwrotnych do własnych celów bez dokonania ich sprzedaży nie spełnia jednego z warunków zawartego w definicji art. 8 pkt 21b ustawy opakowaniowej jakim jest sprzedaż napojów w opakowaniach. Niezależnie od powyższego Marszałek Województwa Śląskiego zwraca uwagę na to, że w przypadku

gdy nie występuje sprzedaż napojów w butelkach wówczas takie produkty nie podlegają w ogóle obowiązkowi określonym w art. 21a ust. 1 i 2 ustawy o opakowaniach.

Zgodnie z przedstawionym czwartym stanem faktycznym rodzaj prowadzonej działalności pozostaje ten sam natomiast w tym modelu działalności Strona dostarcza napoje w butelkach zwrotnych szklanych do handlu nowoczesnego tj. sieci handlowych, dyskontów. Również w tym przypadku Strona odbiera puste opakowania od tego samego nabywcy z miejsc z nim ustalonych. Biorąc pod uwagę ten model sprzedaży Marszałek Województwa Śląskiego stwierdza, iż Strona przedstawiła **prawidłowe** stanowisko gdzie spełnione są wszystkie warunki określone w definicji wprowadzającego bezpośrednio napoje w butelkach zwrotnych i tym samym może samodzielnie prowadzić zbiórkę opakowań po napojach spełniając obowiązek określony w art. 21a ust. 2 ustawy opakowaniowej.

Interpretacja dotyczy zaistniałego stanu/stanów faktycznego przedstawionego przez Stronę i stanu prawnego obowiązującego w dacie złożenia wniosku.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa (t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 775).

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu.

Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a).

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Grażyna Lipnicka
Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony
Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych
/ - podpisane cyfrowo/

Otrzymują:

1. xxx

E – doręczenie

Do wiadomości:

1. Kancelaria Zarządu - Biuro Zarządu
2. a/a (EZD)