

Katowice, dnia 22 grudnia 2025 r.
znak sprawy: OE-WS-PZ.7222.13.2025
znak pisma: OE-WS-PZ.KW-01702/25
za dowodem doręczenia

Decyzja nr 5171/OE/2025

Organ wydający: Marszałek Województwa Śląskiego

w sprawie wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks Postępowania Administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, dalej: Kpa), na podstawie art. 181 ust. 1 pkt. 1, 183 ust. 1, 184 ust. 1, art. 192, art. 211 i 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 647 ze zm., dalej: POŚ)

po rozpoznaniu wniosku Strony, z dnia 14 lutego 2025 r.,

orzekam

zmienić warunki pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 2125/OE/2024 z dnia 14 czerwca 2024 r. (z późn. zm.), dla instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów – kompostowni, zlokalizowanej w Rybniku, przy ul. Rycerskiej 101, na terenie BEST- EKO Sp. z o.o. (NIP: 6511402033, REGON: 273171164), w następujący sposób:

- I. W części I decyzji „Rodzaj i parametry instalacji.”, w punkcie 4 „Źródła emisji, zużycie energii, materiałów, surowców i paliw.”, podpunkt 4.1. „Charakterystyka źródeł emisji substancji wprowadzanych do powietrza.”,**
otrzymuje brzmienie:

„ 4.1. Charakterystyka źródeł emisji substancji wprowadzanych do powietrza.

Źródłem emisji substancji do powietrza w trakcie normalnej eksploatacji instalacji jest proces biologicznego przetwarzania odpadów – kompostowania (emisja

zorganizowana) oraz praca pojazdów spalinowych, poruszających się po terenie zakładu, dowożących odpady i odbierających odpady i produkty (emisja nieorganizowana).

Proces technologiczny prowadzony w instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów jest źródłem zorganizowanej emisji pyłu, amoniaku, siarkowodoru, całkowitego LZO. Zanieczyszczenia emitowane w trakcie prowadzonego procesu technologicznego odprowadzane są na zewnątrz hali, poprzez system wentylacji mechanicznej. W hali kompostowni zamontowana została wentylacja ogólna, sterowana automatycznie, odbierająca powietrze znad pryzm, spod pryzm i z całej hali. Hala jest hermetyczna, pracująca na dużym podciśnieniu, dzięki czemu całość emisji odbywa się w sposób zorganizowany przez instalację wywiewną, zakończoną biofiltrem (emitor E1).

Dostarczone odpady, transportowane są bezpośrednio do wnętrza hali kompostowania instalacją transportu odpadów, wyposażoną w zabudowane przenośniki taśmowe i dwa rozdrabniacze odpadów. Rozdrabniacze odpadów są zabudowane oraz ustawione bezpośrednio przy hali kompostowania i połączone z nią zabudowanymi przenośnikami taśmowymi. Dzięki wysokiemu podciśnieniu całość emisji z rozdrabniaczy jest zasysana do hali kompostowni (poprzez zabudowane przenośniki taśmowe) i dalej, poprzez instalację wywiewną, oczyszczana w biofiltrze. Również zanieczyszczone powietrze z zabudowanych przenośników taśmowych, służących do transportu odpadów do hali, dzięki wysokiemu podciśnieniu, w całości jest zasysane do hali kompostowni i dalej, poprzez instalację wywiewną, oczyszczane w biofiltrze.

Automatyczny system sterowania wentylacją sprawia, że bez względu na konfigurację przepływów, ogólny przepływ przez biofiltr, wynosi zawsze 75 000 m³/h.

Parametry źródła emisji:

Numer emitora	Źródło emisji	Wysokość [m]	Przekrój [m ²]	Strumień gazów [m ³ /h]	Typ emitora	Czas pracy emitora [h/rok]	Urządzenie do redukcji emisji zanieczyszczeń
E1	Biologiczne przetwarzanie odpadów – kompostowanie – hala kompostowania, wentylacja ogólna	2,45	28,8x12,3 / 354,24	75 000	pionowy, otwarty (powierzchniowy)	8 760	Biofiltr

”

II. W części II decyzji „Sposoby osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości.”, punkt 2 „W zakresie ochrony powietrza.”,

otrzymuje brzmienie:

„ 2. W zakresie ochrony powietrza.

W zakresie ochrony powietrza zastosowano rozwiązania, wynikające z BAT 1, BAT 3, BAT 8, BAT 10, BAT 12, BAT 13, BAT 14, BAT 21, BAT 33, BAT 34.

Nr konkluzji BAT	Sposób realizacji w instalacji
Ogólna efektywność środowiskowa	
BAT 1 (powiązane z BAT 10 i BAT 12)	W ramach instalacji do kompostowania opracowano: - wykaz strumieni gazów odlotowych, - plan zarządzania odorami (zgodnie z BAT 12),
BAT 3 (i) i (iii) Wykaz strumieni gazów odlotowych	W celu ułatwienia ograniczenia emisji do powietrza określono wykaz strumieni gazów odlotowych, jako część systemu zarządzania środowiskowego obejmujący wszystkie następujące elementy: (i) informacje dotyczące charakterystyki odpadów, które mają zostać przetworzone, oraz procesów przetwarzania odpadów; Odbiór odpadów odbywać się będzie na podstawie przepisów ustawy o odpadach i dokumentach wymaganych przy obrocie odpadami. W wymaganych przypadkach firma zażąda od dostawcy przedstawienia podstawowej charakterystyki odpadów. (iii) informacje o cechach strumieni gazów odlotowych; W instalacji kompostowni występuje jeden strumień gazów odlotowych odprowadzany systemem wyciągowym z hali kompostowania, dla którego określono wielkość, skład i sposób emisji (zorganizowana/niezorganizowana). Strumień ten posiada zidentyfikowane: - parametry przepływu, - temperaturę, - zakładany skład. Gazy odlotowe nie są palne (nie zawierają metanu oraz innych składników palnych). Gazy odlotowe nie są reaktywne. Nie zawierają związków, które mogłyby negatywnie wpływać na system oczyszczania.
Monitorowanie	
BAT 8	Na instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów prowadzony będzie monitoring emisji pyłu, całkowitego LZO, siarkowodoru (H ₂ S), amoniaku (NH ₃) oraz stężenia odorów zgodnie z wymaganiami wynikającymi z konkluzji BAT 8 z częstotliwością 1 raz na 6 miesięcy.
BAT10	Operator instalacji opracował plan zarządzania odorami, w którym odniósł się do monitorowania odorów. W ramach monitorowania ewentualnego występowania emisji odorów, będzie prowadzony monitoring emisji odorów, zgodnie z wymaganiami określonymi w konkluzji BAT 8. Monitoring emisji odorów będzie prowadzony z częstotliwością 1 raz na 6 miesięcy.
BAT 12	W celu zapobiegania występowaniu emisji odorów lub ich ograniczania, w ramach BAT został opracowany i wdrożony do użytkowania plan zarządzania odorami stanowiący część systemu zarządzania środowiskowego (BAT 1). Plan zarządzania odorami opracowany w Zakładzie zawiera: - wzór protokołu działań wraz z harmonogramem, - wzór protokołu monitorowania odorów, - protokół zarządzania ewentualnymi skargami, - program działań operacyjnych podjętych i planowanych w kierunku redukcji uwolnień odorów do atmosfery z określeniem źródeł odorów i wdrożeniem środków zapobiegawczych i ograniczających.

Nr konkluzji BAT	Sposób realizacji w instalacji
	Plan zarządzania odorami poddawany będzie regularnym przeglądom z częstotliwością 1 raz w roku.
BAT 13	W celu zapobiegania wystąpienia ewentualnych uciążliwości odorowych w zakładzie stosowane jest minimalizowanie czasu magazynowania odpadów. Magazynowanie odpadów w Zakładzie wynika z potrzeb technologicznych.
BAT 14	W celu zapobiegania i ograniczania emisjom rozproszonym (niezorganizowanym) do powietrza z instalacji, w szczególności pyłu, związków organicznych i odorów, stosowane są następujące techniki: • <u>Minimalizacja liczby ewentualnych źródeł emisji rozproszonych:</u> Wszelkie emisje, związane z przetwarzaniem odpadów są zorganizowane. Emisja z hali kompostowania, przenośników taśmowych oraz rozdrabniaczy kierowana jest do systemu wentylacyjnego, zakończonego biofiltrem. Odpady magazynowane są w szczelnych kontenerach lub przykrytych pryzmach. Wszelkie miejsca magazynowania gotowych produktów lub powstających odpadów są zadaszone. W ramach instalacji nie występują źródła emisji rozproszonej. • <u>Dobór i stosowanie sprzętu o wysokim poziomie integralności:</u> Całość instalacji do przetwarzania odpadów stanowi integralną całość. Wszystkie urządzenia są ze sobą spójne i dobrane w taki sposób, aby proces technologiczny był efektywny. • <u>Zapobieganie korozji:</u> Wszystkie elementy instalacji wykonane są z wysokiej jakości elementów. W miejscach bardzo podatnych na korozję zastosowano zabezpieczenia antykorozyjne lub wykonawstwo z materiałów odpornych na korozję (np. z tworzyw sztucznych). • <u>Ograniczanie rozprzestrzeniania, gromadzenia i przetwarzania emisji rozproszonych:</u> Wszelkie emisje, związane z przetwarzaniem odpadów są zorganizowane. W ramach instalacji nie występują źródła emisji rozproszonej. • <u>Nawilżanie:</u> W okresach szczególnie suchych stosuje się nawilżanie biofiltra wodą technologiczną. • <u>Obsługa techniczna:</u> Cała instalacja podlega regularnej obsłudze technicznej przez wykwalifikowany personel oraz w uzasadnionych przypadkach wykwalifikowany personel serwisowy zewnętrznych dostawców. Wszelkie problemy techniczne rozwiązywane są na bieżąco. Naprawa lub wymiana zużywających się elementów instalacji wykonywana jest na podstawie wytycznych w DTR. • <u>Czyszczenie terenów, na których przetwarzane i magazynowane są odpady:</u> Obiekty instalacji czyszczone są mechanicznie, bez użycia wody. • <u>Program wykrywania i eliminowania nieszczelności (LDAR):</u> System wentylacyjny wyposażony jest w sterowanie automatyczne wykrywające potencjalne nieszczelności, które usuwane są niezwłocznie po ich wykryciu.
Emisje powstające w wyniku awarii i incydentów	
BAT 21	W celu zapobiegania skutkom awarii i incydentów dla środowiska lub je ograniczyć zakład zastosował: • <u>Środki ochrony:</u> Teren Zakładu jest zamknięty i chroniony przed dostępem osób niepowołanych przez ochronę. Zakład posiada wymagane prawem środki ochrony przeciwpożarowej i przeciwwybuchowej (instrukcje bezpieczeństwa pożarowego, operat przeciwpożarowy, środki ochrony gaśniczej, wyznaczone odpowiednie strefy zagrożenia). Postępowanie w przypadku awarii określa opracowany „Plan zapobiegania awariom”. • <u>Zarządzanie emisjami powstającymi w wyniku incydentów/awarii:</u> Postępowanie w przypadku awarii określa opracowany „Plan zapobiegania awariom”. • <u>System rejestracji i oceny incydentów/awarii:</u>

Nr konkluzji BAT	Sposób realizacji w instalacji
	Postępowanie w przypadku awarii określa opracowany „Plan zapobiegania awariom”.
Ogólna efektywność środowiskowa	
BAT 33	W celu ograniczania emisji odorów oraz poprawy ogólnej efektywności środowiskowej w ramach BAT należy dokonywać selekcji odpadów dostarczanych do przetwarzania. Odbiór odpadów odbywać się będzie na podstawie przepisów ustawy o odpadach i dokumentach wymaganych przy obrocie odpadami. W wymaganych przypadkach firma zażąda od dostawcy przedstawienia podstawowej charakterystyki odpadów. Wszelkie odpady przyjmowane do instalacji jak również odpady powstające w wyniku procesów przetwarzania posiadają wyznaczone miejsca magazynowania. Nie ma możliwości mieszania jakichkolwiek odpadów przed procesem przetwarzania. Mieszanki odpadów sporządzane są jedynie w procesach przetwarzania w określony technologicznie i uzasadniony sposób.
Emisje do powietrza	
BAT 34	W ramach oczyszczania gazów odlotowych z procesu biologicznego przetwarzania odpadów, zastosowano oczyszczanie gazów odlotowych w filtrze biologicznym. Dla instalacji określono poniższe poziomy emisji BAT-AEL (emitor E1): - NH_3 – 14,25 mg/Nm³, - Pył – 2,0 mg/Nm³, - Całkowite LZO – 40,0 mg/Nm³. Zastosowanie ma poziom emisji powiązany z najlepszymi dostępnymi technikami dla NH_3 albo poziom emisji powiązany z najlepszymi dostępnymi technikami dla stężeń odorów.

III. Część III decyzji „Warunki eksploatacji instalacji oraz wprowadzania do środowiska substancji i energii przy normalnym funkcjonowaniu instalacji.”, punkt 1 „Wprowadzanie pyłów i gazów do powietrza.”

otrzymuje brzmienie:

„1. Wprowadzania pyłów i gazów do powietrza.

I.1. Maksymalna dopuszczalna emisja chwilowa

Numer emitora	Nazwa emitora	Źródło emisji	Dopuszczalny poziom emisji BAT-AEL [mg/Nm ³]		
			Amoniak (NH ₃)	Pył całkowity	Całkowite LZO
E1	Biofiltr	Biologiczne przetwarzanie odpadów – kompostowanie – hala kompostowania wentylacja ogólna	14,25	2,0	40,0

I.2. Dopuszczalna emisja maksymalna godzinowa

Substancja	Emisja maksymalna
-	[kg/h]
Pył zawieszony PM10	0,150
w tym pył zawieszony PM2,5	0,082
Siarkowodór (H ₂ S)	0,075

I.3. Dopuszczalna emisja roczna z instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów

Substancja	Emisja roczna
-	[Mg/rok]
Amoniak (NH ₃)	9,364
Pył całkowity	1,314
w tym pył zawieszony PM10	1,314
w tym pył zawieszony PM2,5	0,716
Całkowite LZO	26,280
Siarkowodór (H ₂ S)	0,657

”

IV. Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne

Marszałek Województwa Śląskiego, decyzją z dnia 14 czerwca 2024 r. nr 2125/OE/2024, udzielił Spółce BEST-EKO Sp. z o.o. pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów – kompostowni, zlokalizowanej w Rybniku, przy ul. Rycerskiej 101.

Pismem z dnia 14 lutego 2025 r. Marszałek Województwa Śląskiego otrzymał wniosek Strony o zmianę warunków ww. pozwolenia zintegrowanego. W treści wniosku Strona wskazała, że konieczność zmiany pozwolenia wynika z konieczności zmiany dopuszczalnego poziomu emisji LZO, emitowanego do powietrza z przedmiotowej instalacji.

Strona w załączeniu do wniosku przedłożyła wymagane informacje i materiały, w tym:

- 1) zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt 7 ustawy POŚ,
- 2) potwierdzenie wniesienia opłaty skarbowej za wniosek.

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z art. 5 pkt 3) lit. b) tiret pierwsze Załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014r. *w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości* (Dz.U. z 2014 poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2. ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 1839 ze zm.).

Po dokonaniu wstępnej analizy podania organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ;
- 2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ;
- 3) wnioskowana zmiana nie stanowi istotnej zmiany instalacji, rozumianej jako zmiana sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowa, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 3 pkt 7 ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania administracyjnego

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

Marszałek Województwa Śląskiego, prowadząc postępowanie dotyczące zmiany pozwolenia zintegrowanego, wezwał Stronę do złożenia wyjaśnień i uzupełnień pismami z dnia: 13 marca 2025 r. oraz 12 września 2025 r.

Strona złożyła dodatkowe uzupełnienia do przedmiotowego wniosku pismami z dnia: 30 lipca 2025 r., 6 października 2025 r.

Pismami z dnia 18 marca 2025 r., z dnia 21 lipca 2025 r., 13 października 2025 r. Strona została zawiadomiona o niezakończonym terminie, nowym terminie załatwienia sprawy, przyczynach tego stanu rzeczy oraz pouczona o prawie do wniesienia ponaglenia, zgodnie z art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kpa.

Pismem z dnia 8 grudnia 2025 r. znak: OE-WS-PZ.KW-01643/25 organ, zgodnie z art. 10 § 1 KPA, zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia. Strona nie wniosła uwag do sprawy we wskazanym terminie.

III. Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, *„Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie”* (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub

procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z przywołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest Marszałek Województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, Marszałek Województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1-3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że Marszałek Województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839)

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmiany pozwolenia zintegrowanego w części odnoszącej się do zagadnień ochrony powietrza.

Przedmiotowa zmiana dopuszczalnego poziomu emisji LZO, podyktowana jest wynikami przeprowadzonych pomiarów na biofiltrze (emitor E1), które wykazały, że rzeczywiste maksymalne wielkości stężeń całkowitego LZO są wyższe, niż zakładano na etapie postępowania o wydanie pozwolenia zintegrowanego, a tym samym, nie mieszczą się w granicach dopuszczalnych poziomów emisji całkowitego LZO, określonych dotychczas w pozwoleniu.

W związku z powyższym, po analizie informacji i dokumentów przedstawionych w dokumentacji wnioskowej, dokonano zmiany zapisów obowiązującego dotychczas pozwolenia zintegrowanego w zakresie opisanym poniżej.

W punktach II.2. oraz III.1.1. pozwolenia zintegrowanego, dokonano zmiany zapisów, poprzez określenie nowego dopuszczalnego poziomu emisji BAT-AEL dla całkowitego LZO. Wartość ta określona została na poziomie wnioskowanym przez Stronę.

Przeprowadzone we wniosku obliczenia rozprzestrzeniania substancji w powietrzu, uwzględniające zmianę w wielkości emisji lotnych związków organicznych (LZO) wykazały, że przy zachowaniu parametrów miejsc wprowadzania substancji do powietrza, eksploatacja ww. instalacji nie będzie powodowała przekroczeń wartości stężeń substancji określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2010 r., Nr 16, poz. 87).

Biorąc pod uwagę nowy dopuszczalny poziom emisji całkowitego LZO, w punkcie III.1.3. pozwolenia określono nową wielkość dopuszczalnej rocznej emisji całkowitego LZO do powietrza z instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów.

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym organ zważył, co następuje.

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami

szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 KPA, od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a KPA, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Przedłożono dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 253,00 PLN. Opłaty dokonano na konto Urzędu Miejskiego w Katowicach.

Podpisano:

/-/z up. Marszałka Województwa
Grzegorz Januszek
Zastępca Dyrektora
Departament Ochrony Środowiska,
Ekologii i Opłat Środowiskowych