

Katowice, dnia 10 marca 2026 r.
znak sprawy: OE-WS-PZ.7222.91.2025
znak decyzji : OE-WS-PZ.KW-00293/26
(za dowodem doręczenia)

Decyzja nr **1207/OE/2026**

Organ wydający: **Marszałek Województwa Śląskiego**

w sprawie z wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691, dalej: Kpa) oraz na podstawie art. 181 ust. 1 pkt 1, art. 183 ust. 1, art. 184 ust. 1, art. 192, art. 211 oraz art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 647 ze zm., dalej: POŚ).

Po rozpoznaniu wniosku spółki Saica Paper Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Grudziądzu, o zmianę pozwolenia zintegrowanego

orzekam

zmienić, na wniosek pełnomocnika Strony, warunki pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego nr 2293/OS/2008 z 18 sierpnia 2008 r. (ze zm.) dla instalacji do produkcji masy włóknistej z makulatury, instalacji do produkcji papieru o zdolności produkcyjnej ponad 20 ton na dobę oraz instalacji spalania do paliw o mocy nominalnej ponad 50 MW, zlokalizowanych w Myszkowie przy ul. Pułaskiego 6, eksploatowanych przez Saica Paper Polska Sp. z o.o., z siedzibą w Grudziądzu, przy ul. Parkowej 56 (NIP: 5591954448), w następujący sposób:

- I. W rozdziale III decyzji pn.: „Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii”, w punkcie 3 „Gospodarka odpadami”, w podpunkcie 3.1. „Wytwarzanie odpadów w instalacjach”, podpunkt 3.1.1. „Rodzaje i ilość odpadów poszczególnych rodzajów przewidzianych do wytworzenia w ciągu roku, ich podstawowy skład i właściwości”,**

otrzymuje brzmienie:

„ 3.1.1. Rodzaje i ilość odpadów poszczególnych rodzajów przewidzianych do wytworzenia w ciągu roku, ich podstawowy skład chemiczny i właściwości.

A. Instalacja spalania paliw.

a) Odpady inne niż niebezpieczne

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Ilość odpadów [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny	Właściwości
1	10 01 01 Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	15 000,0	Tlenki krzemu, żelaza, glinu, wapnia, sodu	Ciała stałe niestwarzające zagrożenia dla środowiska
2	16 11 06 Okładziny piecowe i materiały ogniotrwałe z procesów niemetalurgicznych inne niż wymienione w 16 11 05	20,0	Cegła ognioodporna (szamotowa), spoiwo ceramiczne	Ciała stałe niestwarzające zagrożenia dla środowiska

B. Instalacja do produkcji masy włóknistej z makulatury, instalacja do produkcji papieru.

a) Odpady niebezpieczne

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Ilość odpadów [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny	Właściwości
1	12 01 09* Odpadowe emulsje i roztwory z obróbki metali niezawierające chlorowców	0,5	Mieszanina wody i węglowodorów zawierająca drobne frakcje metali	ekotoksyczne
2	13 01 13* Inne oleje hydrauliczne	5,0	Mieszanina płynnych węglowodorów aromatycznych i alifatycznych	drażniące, rakotwórcze, mutagenne ekotoksyczne
3	13 02 08* Inne oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe	20,0		
4	15 01 10* Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	10,0	Metale, celuloza, polimery (PP, PE, PET, PCV itp.) zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi	drażniące, ekotoksyczne
5	15 02 02* Sorbenty, materiały filtracyjne (w tym filtry olejowe nieujęte w innych grupach), tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (np. PCB)	10,0	Materiały tekstylne z włókien naturalnych i sztucznych wytwarzanych z polimerów syntetycznych zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi np. ropopochodnymi	ekotoksyczne
6	16 01 07* Filtry olejowe	0,5	Metale, celuloza, polimery naturalne, zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi ropopochodnymi	ekotoksyczne
7	16 02 13* Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	2,0	Polimery syntetyczne PP, PE, PET, PCV, kwarc, metale żelazne jak żelazo i jego stopy i metale nieżelazne jak miedź, aluminium, ołów, tytan, złoto, srebro, platyna, pallad, nikiel itp zawierające np. rtęć i inne substancje niebezpieczne	ekotoksyczne

b) odpady inne niż niebezpieczne

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Ilość odpadów [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny	Właściwości
1.	03 03 07 Mechanicznie wydzielone odrzuty z przeróbki makulatury i tektury	20 000,00	Polimery naturalne, żelazo, aluminium, miedź, poliwęglan, woda.	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.
2.	03 03 08 Odpady z sortowania papieru i tektury przeznaczone do recyklingu	800,00	Włókna organiczne lub roślinne oraz substancje niewłókniste - wypełniacze organiczne (skrobia ziemniaczana) i wypełniacze nieorganiczne - mineralne: (kaolin, talk, gips, kreda) niekiedy substancje chemiczne typu hydrosulfit oraz barwniki.	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.
3.	03 03 10 Odpady z włókna, szlamy z włókien, wypełniaczy i powłok pochodzące z mechanicznej separacji	24 000,00	Woda, włókna organiczne lub roślinne oraz substancje niewłókniste - wypełniacze organiczne (skrobia ziemniaczana) i wypełniacze nieorganiczne - mineralne: (kaolin, talk, gips, kreda) niekiedy substancje	Stan ciekły, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Ilość odpadów [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny	Właściwości
			chemiczne typu hydrosulfit oraz barwniki.	
4.	15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	50,00	celuloza	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.
5.	15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych	20,00	polietylen, polipropylen	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.
6.	15 02 03 Sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02	10,00	Polimery naturalne	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.
7.	16 02 14 Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	2,00	Polimery syntetyczne (PP, PE, PET, PCV itp.), kwarc, metale żelazne jak żelazo i jego stopy i metale nieżelazne jak miedź, aluminium, ołów, tytan, złoto, srebro, platyna, pallad, nikiel itp.	Palne, stan skupienia stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.
8.	17 02 03 Tworzywa sztuczne	10,00	Polimery syntetyczne (PP, PE, PET, PCV itp.)	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.

Odpady o kodzie **03 03 10** (*odpady z włókna, szlamy z włókien, wypełniaczy i powłok pochodzące z mechanicznej separacji*) będą wytwarzane w sytuacji, gdy nie będą spełniać warunków i wymagań, określonych w decyzji Marszałka Województwa Śląskiego nr 2417/OE/2023 z dnia 4 lipca 2023 r., uznającej za produkt uboczny substancje w postaci szlamów, zawierających włókna, wytwarzanych przez spółkę Saica Paper Polska Sp. z o.o. w Myszkowie, z siedzibą w Grudziądzu, ul. Parkowa 56, z miejscem prowadzenia działalności przy ul. Gen. K. Pułaskiego 6, 42-300 Myszków, udzielonej na podstawie przepisów art. 10 i 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.).

C. Instalacja oczyszczania ścieków.

a) Odpady inne niż niebezpieczne

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Ilość odpadów [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny	Właściwości
1	03 03 11 Osady z zakładowej oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 03 03 10	14 000,0	związki nieorganiczne np. azotany, fosforany, węglany itp.	Stan skupienia stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Ilość odpadów [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny	Właściwości
2	15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych	10,0	polipropylen, polietylen,	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.
3	15 01 05 Opakowania wielomateriałowe	2,0	aluminium, żelazo, węgiel, celuloza, Polipropylen, polietylen	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.
4	15 02 03 Sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02	1,0	polimery naturalne	Palne, stan stały, nie powodują bezpośredniego zagrożenia dla środowiska.

”

II. W rozdziale III decyzji pn.: „Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii”, w punkcie 3 „Gospodarka odpadami”, w podpunkcie 3.2. „Przetwarzanie odpadów”, podpunkt 3.2.2. „Rodzaje i ilości odpadów powstających w wyniku przetwarzania w ciągu roku”,

otrzymuje brzmienie:

„ 3.2.2. Rodzaj i ilość odpadów powstających w wyniku przetwarzania w ciągu roku.

A. Instalacja do spalania paliw (kotłownia).

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Rodzaj odpadów	Ilość odpadów [Mg/rok]
1	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	15 000,00

B. Instalacja do produkcji masy włóknistej z makulatury, instalacja do produkcji papieru.

Lp.	Kod	Rodzaj odpadów	Ilość odpadów [Mg/rok]
1	03 03 07	Mechanicznie wydzielone odrzuty z przeróbki makulatury i tektury	20 000
2	03 03 08	Odpady z sortowania papieru i tektury przeznaczone do recyklingu	800
3	03 03 10	Odpady z włókna, szlamy z włókien, wypełniaczy i powłok pochodzące z mechanicznej separacji	24 000
4	03 03 11	Osady z zakładowej oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 03 03 10	14 000

	Razem	58 800
--	--------------	---------------

”

III. Pozostała treść pozwolenia zintegrowanego pozostaje bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne:

Decyzją z dnia 18 sierpnia 2008 r. nr 2293/OS/2008, Marszałek Województwa Śląskiego udzielił pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji masy włóknistej z makulatury, instalacji do produkcji papieru o zdolności produkcyjnej ponad 20 ton na dobę oraz instalacji do spalania paliw o mocy nominalnej ponad 50 MW, zlokalizowanych w Myszkowie przy ul. Pułaskiego 6, eksploatowanych przez Saica Paper Polska Sp. z o.o. (dawniej: Schumacher Packaging Zakład Grudziądz Sp. z o.o.), z siedzibą w Grudziądzu, przy ul. Parkowej 56.

Decyzja ta została następnie zmieniona decyzjami:

- 1) Marszałka Województwa Śląskiego nr 3304/OS/2008 z 19 grudnia 2008 r.;
- 2) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1445/OS/2009 z 14 maja 2009 r.;
- 3) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2185/OS/2013 z 11 października 2013 r.;
- 4) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1225/OS/2014 z 24 czerwca 2014 r.,
- 5) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2760/OS/2014 z 27 listopada 2014 r.,
- 6) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1148/OS/2018 z 5 kwietnia 2018 r.,
- 7) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2328/OS/2020 z 11 września 2020 r.,
- 8) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1653/OE/2023 z 8 maja 2023 r.,
- 9) Marszałka Województwa Śląskiego nr 3669/OE/2024 z 16 października 2024 r.,
- 10) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1023/OE/2025 z 26 maja 2025 r.

Pismem z 11 grudnia 2025 r., pełnomocnik Strony złożył wniosek o zmianę ww. pozwolenia zintegrowanego, w związku ze zwiększeniem ilości wytwarzanych w instalacji odpadów, o kodzie 03 03 10 – odpady włókna, szlamy z włókien, wypełniaczy i powłok pochodzące z mechanicznej separacji.

Strona, w załączeniu do wniosku przedłożyła wymagane informacje i materiały, w tym:

- 1) zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt 7 POŚ,
- 2) potwierdzenie wniesienia opłaty skarbowej za wniosek

Przedmiotowe instalacje kwalifikują się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z ust. 1 pkt 1 oraz ust. 6 pkt 1a) i 1b) załącznika

do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 3, 18 i 19 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. poz. 1839 ze zm.).

Po dokonaniu wstępnej analizy wniosku, organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a POŚ,
- 2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 POŚ,
- 3) wnioskowana zmiana stanowi nieistotną zmianę instalacji, rozumianą jako zmiana sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowa, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 3 pkt 7 POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania administracyjnego:

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego (wraz z uzupełnieniami) w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na adres pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl.

Marszałek Województwa Śląskiego, prowadząc postępowanie dotyczące zmiany pozwolenia zintegrowanego, wezwał Pełnomocnika Strony do usunięcia braków formalnych, pismem z dnia 22 grudnia 2025 r., na które Pełnomocnik Strony złożył uzupełnienie pismem z dnia 20 stycznia 2026 r. oraz 30 stycznia 2026 r.

Zgodnie z art. 185 ust. 1a ustawy POŚ „stronami postępowania o wydanie pozwolenia zintegrowanego obejmującego korzystanie z wód obejmujące pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi są odpowiednio podmioty, o których mowa w art. 212 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne”.

Przedmiotowe postępowanie dotyczy zmiany pozwolenia zintegrowanego, które obejmuje pobór wód ze środowiska oraz wprowadzanie ścieków przemysłowych do środowiska, zatem Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie jest stroną tego postępowania.

Pismem z dnia 20 lutego 2026 r. organ, zgodnie z art. 10 § 1 KPA, zawiadomił Strony postępowania, że przed wydaniem decyzji mają prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia. Strony nie wniosły uwag do sprawy we wskazanym terminie.

III. Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 180 POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, *„Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie”* (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18).

Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 POŚ, są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 POŚ, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, Organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a POŚ.

Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1–3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca

przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r. sygn. akt: II OSK 821/18).

Pierwszy z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego, należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe:

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Pełnomocnika Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian pozwolenia zintegrowanego, w rozdziale III. Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii, w zakresie gospodarki odpadami.

Zakres zmian pozwolenia zintegrowanego polega na zwiększeniu ilości wytwarzanych odpadów, o kodzie 03 03 10 – odpady z włókna, szlamy z włókien, wypełniaczy i powłok pochodzące z mechanicznej separacji, a także na zwiększeniu sumarycznej ilości odpadów wytwarzanych w wyniku przetwarzania odpadów w instalacji.

Zmiany wynikają z niedoszacowania ilości przedmiotowych odpadów na etapie planowania rozbudowy instalacji, które zostały zawarte w bilansie masowym w projekcie rozbudowy. Pierwotne ilości odpadów o kodzie 03 03 10 wynoszą 9 855 Mg/rok, natomiast realna ilość odpadów tego rodzaju wytwarzana w ciągu roku wynosi 24 000 Mg/rok, czyli 2 000 Mg/miesiąc.

miany warunków pozwolenia zintegrowanego wynikają z wprowadzonych zmian w instalacjach, które spowodowały zmianę warunków korzystania ze środowiska określonych w obowiązującej decyzji udzielającej pozwolenia zintegrowanego.

W stosunku do ostatniego brzmienia pozwolenia zintegrowanego (Decyzja nr 128/OS/2016) na terenie Zakładu powstało szereg zmian, związanych z emisją hałasu ze źródeł związanych z instalacją IPPC. Część źródeł została zlikwidowana, niektóre źródła zmieniły swoją lokalizację i parametry oraz powstały nowe źródła hałasu.

Z przeprowadzonych badań modelowych jak również z wykonanych pomiarów wynika, że wprowadzone zmiany w instalacji nie przyczynią się do pogorszenia stanu klimatu akustycznego na terenach podlegających ochronie akustycznej.

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym, organ zważył, co następuje:

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Eksploatacja instalacji powinna być realizowana zgodnie z warunkami określonymi w pozwoleniu zintegrowanym, a także zgodnie z przepisami obowiązującego prawa.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 KPA, Stronom służy odwołanie od niniejszej decyzji do Ministra właściwego do spraw klimatu i środowiska, które wnosi się za pośrednictwem organu, który ją wydał, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a KPA, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

/-/z up. Marszałka Województwa
Grzegorz Januszek
Zastępca Dyrektora
Departament Ochrony Środowiska,
Ekologii i Opłat Środowiskowych