

Stowarzyszenie *Młodzi Aktywni Gliwice*
ul. Zwycięstwa 1
44-100 Gliwice
mlodziaktywni.gliwice@gmail.com
mlodziaktywni.pl

Sejmik Województwa Śląskiego
Urząd Marszałkowski Województwa
Śląskiego w Katowicach
ul. Ligonía 46
40-037 Katowice
epuap: UMWSL/skrytka

Działając na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2014 poz. 1195, t.j. Dz.U. 2018 poz. 870) wnosimy o:

**transmitowanie i utrwalanie dźwięku i obrazu z przebiegu posiedzeń komisji Sejmiku
Województwa Śląskiego oraz ich publikowanie na stronie internetowej oraz
platformach społecznościowych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego w
Katowicach**

Uzasadnienie

Jawność i dostęp do działalności organów kolegialnych pochodzących z wyborów ma swoje korzenie w Konstytucji RP. Przepis art. 61 ust. 2 Konstytucji RP został rozwinięty w art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2020 poz. 713, 1378) oraz art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. (t.j. Dz. U. 2020 poz. 2176) o dostępie do informacji publicznej. Każdy obywatel jest uprawniony do wstępu na posiedzenie komisji rady gminy i rejestracji jej przebiegu za pomocą urządzeń rejestrujących dźwięk i obraz. Regulacje te w pełen sposób podkreślają wagę uprawnień leżących po stronie mieszkańców, jako suwerena każdej władzy publicznej. Jedyną możliwością ograniczenia tych przywilejów jest wprowadzenie nowych przepisów o randze co najmniej ustawowej. Musiałyby one być zgodne z art. 61 Konstytucji RP, który podnosi rangę jawności obrad do praw obywatelskich zawartych w konstytucyjnym katalogu.

Na przestrzeni czasów, biorąc pod uwagę również światową pandemię, obserwujemy znaczny rozwój technologii i zmianę sposobu kontaktów obywateli z organami administracji

publicznej. Rozbudowa elektronicznej platformy usług publicznych (ePUAP), wprowadzenie poprzez przepisy ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywatela w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. 2018 poz. 130) obowiązku transmitowania i utrwalania przebiegu sesji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, czy zapisy ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (Dz. U. 2019 poz. 848), ukazują nam w pełni kierunek nadchodzących zmian i utwierdzają w przekonaniu, że należy ułatwiać i rozszerzać instytucje, które sprawdziły się w działalności organów władzy publicznej. Niekwestionowanym jest, że transmisja obrad z sesji jest powszechnie chwalonym i dobrym rozwiązaniem, bowiem wpłynęła na pełniejszą realizację konstytucyjnej zasady jawności. Wobec tego zasadnym wydaje się rozszerzanie zakresu transmisji obrad organów kolegialnych i objęcie nim posiedzeń komisji.

Ważna część pracy rad i sejmików odbywa się podczas komisji, na których radni opiniują projekty uchwał oraz dyskutują nad bieżącymi sprawami dotyczącymi samorządu. Mimo, że ustawodawca nie nałożył na organy jednostek samorządu terytorialnego powszechnego obowiązku transmisji i utrwalania tych posiedzeń, niektóre samorządy zdecydowały się to robić. Przykładem takich działań jest miasto Puławy, gdzie już od poprzedniej kadencji samorządowej posiedzenia komisji rady miasta są utrwalane i upubliczniane. Koszty takiego rozwiązania nie są duże, bowiem wykorzystuje się do tego system i urządzenia służące do transmisji sesji rady miasta.

Innym przykładem jest miasto Gliwice, w którym to organizacja pozarządowa podjęła się zadania rejestrowania i publikowania na swoich stronach materiałów z przebiegu komisji rady miasta. Takie działania pomagają mieszkańcom w lepszym zaznajomieniu się z działalnością rady i w sposób najpełniejszy oddają ideę samorządu, rozumianego jako wspólnoty mieszkańców.

Stowarzyszenie jest głęboko przekonane, że radni Sejmiku Województwa Śląskiego w pełni troszczą się o zapewnienie jak najszerszego dostępu do oceny pracy organów samorządu województwa, przez mieszkańców naszego regionu. Wszystkim nam zależy na jak najlepszym dostępie obywateli do obrad sejmiku województwa i jego komisji.

Zagadnienie transmisji posiedzeń komisji było również przedmiotem interpelacji posła Tomasza Olichwera. W odpowiedzi na interpelację, którą załączamy do petycji Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji stwierdza, że transmitowanie posiedzeń komisji w internecie przez sam organ/urząd jest możliwe.

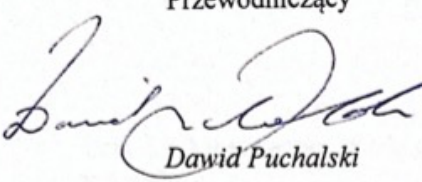
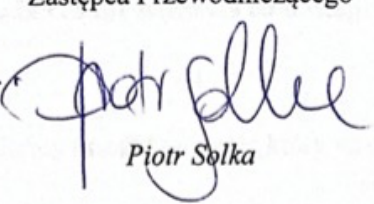
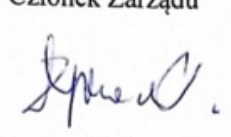
Z uwagi na powyższe oraz w związku z głosami mieszkańców Województwa Śląskiego, zgłaszanymi do Stowarzyszenia po złożeniu tożsamej petycji do Rady Powiatu Gliwickiego, należało wniesć jak we wstępie.

Na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy wspomnianej w sentencji petycji wyrażamy zgodę na publikację wszelkich danych zamieszczonych w petycji.

Na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 1 w/w ustawy do reprezentowania Stowarzyszenia w przedmiotowej sprawie upoważniamy **Dawida Puchalskiego i Piotra Solkę** – członków zarządu Stowarzyszenia.

Ponadto uprzejmie prosimy o poinformowanie Stowarzyszenia o planowanych posiedzeniach komisji/sesji sejmiku województwa, na których omawiana będzie petycja (w szczególności posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji) za pomocą podanego w nagłówku adresu mailowego.

W imieniu Zarządu Stowarzyszenia:

Przewodniczący	Zastępca Przewodniczącego	Członek Zarządu
 Dawid Puchalski	 Piotr Solka	 Paulina Żyrkowska

Załączniki:

- 1) Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację w sprawie możliwości transmitowania posiedzeń komisji jednostek samorządu terytorialnego

Odpowiedź na interpelację nr 21514

w sprawie możliwości transmitowania posiedzeń komisji jednostek samorządu terytorialnego

Odpowiadający: sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Paweł Szefernaker

Warszawa, 07-04-2021

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z interpelacją numer 21514 Pana Posła Tomasza Olichwera w sprawie *możliwości transmitowania posiedzeń komisji jednostek samorządu terytorialnego* należy wskazać, że przepis art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130), stanowi, że obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Zbliżone regulacje, dotyczące obrad rady powiatu i sejmiku województwa, zostały wprowadzone odpowiednio w art. 15 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz w art. 21 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.). Dlatego też niniejsze wyjaśnienia będą odnosić się tylko do gmin.

Ustawa o samorządzie gminnym w zacytowanym powyżej art. 20 ust. 1b zdanie pierwsze reguluje dwa odrębne obowiązki, tj. transmisji i utrwalania obrad rad gminy, określając w kolejnym zdaniu sposób udostępniania już utrwalonych obrad („nagrań”). Wykładnia literalna wskazuje zatem jednoznacznie, że jedynie udostępnianie nagrań powinno nastąpić w sposób ściśle przewidziany ustawą, podczas gdy sposób transmisji nie jest określony. Istotne jest więc podkreślenie, że zgodnie z ww. przepisem obowiązkowe jest wyłącznie transmitowanie i utrwalanie obrad rady gminy. Ustawa o samorządzie gminnym nie nakłada natomiast obowiązku transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk posiedzeń poszczególnych komisji rady gminy.

W tym miejscu warto jednak wskazać na przepis art. 11b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (analogicznie: art. 8a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 15a ust. 2 ustawy o samorządzie województwa), zgodnie z którym, jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. W ww. art. 11b ust. 2 sposoby zapewnienia jawności działania organów gminy są określone w formie katalogu otwartego, dlatego zdaniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji możliwe jest jego rozszerzenie poprzez np. odpowiednie zapisy w statucie danej gminy, przewidujące obowiązek transmitowania i utrwalania posiedzeń wszystkich komisji lub tylko wskazanych. Statut, jako akt prawa miejscowego jest badany przez właściwy organ nadzoru (tj. wojewodę). Należy także pamiętać, że stosownie do art. 85 ustawy o samorządzie gminnym nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 ust. 1 ww. ustawy uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że obecnie w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji nie są prowadzone prace w zakresie poruszonym przez Pana Posła w interpelacji.

Z poważaniem

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
z up. Paweł Szefernaker
Sekretarz Stanu