



Decyzja nr

512/OE/2023

Organ wydający:

Marszałek Województwa Śląskiego

w sprawie

wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

Na podstawie

art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) oraz na podstawie art. 181 ust. 1 pkt. 1, 183 ust. 1, 184 ust. 1, art. 192, art. 211, art. 214 ust. 5 i 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.)

po rozpoznaniu wniosku Strony z 26.09.2022 roku

orzekam

zmienić decyzję Wojewody Śląskiego z dnia 12 grudnia 2007 r. znak: ŚR.V.6618/PZ/7/11/07 (zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 4 listopada 2010 r. nr 4664/OS/2010, z dnia 18 października 2012 r. nr 2874/OS/2012, z dnia 29 maja 2013 r. nr 1162/OS/2013, z dnia 4 grudnia 2014 r. nr 2834/OS/2014, 29 kwietnia 2019 r. nr 1233/OS/2019, 24 stycznia 2023 r. nr 368/OE/2023 dla instalacji ocynkowni ogniowej o wydajności 20 Mg/h i całkowitej objętości wani procesowych 863,37 m³, zlokalizowanej w Częstochowie przy ul. Wojciecha Korfańskiego 29, eksploatowanej obecnie przez Seppeler Ocynkownia Śląsk Spółka z o.o. ul. Kroczyńskich 38 w Chrzanowie (NIP: 8971540795, Regon: 931122604) w następujący sposób:

I. Rozdział I Rodzaj prowadzonej działalności i parametry eksploatacyjne instalacji.

Punkt 2. Charakterystyka instalacji.

Podpunkt I.2.1.Instalacja nakładania powłok ochronnych metalicznych (instalacja objęta dyrektywą IPPC) otrzymuje brzmienie:

„2.1.Instalacja nakładania powłok ochronnych metalicznych (instalacja objęta dyrektywą IPPC).

2.1.1. Wyposażenie i stosowana technologia.

Instalację stanowią powiązane technologicznie następujące operacje:

- formowanie wsadów do cynkowania – kompletowanie wsadów na 3 stanowiskach i transport w zaprogramowanych cyklach, za pomocą 3 suwnic dwuwózkowych, o udźwigu 8 Mg;
- odtłuszczenie alkaliczne – 2 wanny, o łącznej objętości 191,86 m³; z roztworem alkalicznym związków nieorganicznych oraz środków powierzchniowo – czynnych,

- ogrzewane przez wymienniki ciepła do temperatury 60°C;
- płukanie – 1 wanna, o objętości 95,93 m³, do płukania po odtłuszczeniu alkalicznym za pomocą wody zimnej;
 - trawienie – 6 wanien o łącznej objętości 575,58 m³, z roztworem kwasu solnego oraz dodatkiem inhibitorów trawienia;
 - odtrawianie – 1 wanna o pojemności 95,93 m³, do odtrawiania braków w kwasie solnym z dodatkiem inhibitorów trawienia;
 - topnikowanie – 1 wanna, o pojemności 95,93 m³, z roztworem chlorku cynku i chlorku amonu oraz dodatkiem środków nawilżających;
 - suszenie – suszarka komorowa, ogrzewana palnikiem na gaz, ziemny o mocy 800 kW;
 - cynkowanie zanurzeniowe – piec cynkowniczy, ogrzewany gazem ziemnym przez 6 palników, o mocy 600 kW każdy (łącznie 3600 kW); resztki cynku zanieczyszczone popiołem są oczyszczane za pomocą pieca ogrzewanego palnikiem gazowym, o mocy nominalnej 80 kW i zwracane do procesu;
 - pasywacja – 1 wanna, o pojemności 95,93 m³, z roztworem wody w roztworze wodnym z preparatem nieorganicznym na bazie fosforanu sodowo – glinowego oraz azotanu sodu lub z żywicami, stosowanymi do ochrony ocynkowanych elementów przed utlenianiem;
 - rozformowanie wsadów – przy pomocy suwnic, elektrowciągów sterownych poziomu zero i wózków widłowych.

Na życzenie odbiorcy końcowego możliwe jest rozszerzenie obróbki końcowej o ręczne zaprawianie niepokrytych miejsc ocynkowanych elementów. Powierzchnia malowanych elementów nie będzie przekraczać 0,5% powierzchni całego elementu. Zakłada się, że maksymalna powierzchnia wyniesie do 10 cm²/element. Wykańczanie polegające na poprawieniu drobnych niedoskonałości będzie prowadzone ręcznie, poprzez natrysk metalicznym proszkiem cynkowym lub nakładanie pędzlem farby cynkowej. Proces ręcznie nanoszonych poprawek będzie odbywał się w różnych miejscach na terenie Zakładu, zależnie od lokalizacji elementów.”

II. Rozdział I Rodzaj prowadzonej działalności i parametry eksploatacyjne instalacji,
punkt 4: Rodzaj i ilości wykorzystywanej energii, surowców i paliw, podpunkt 4.1.

otrzymuje brzmienie:

„4.1.Zużycie surowców

Tabela. 1

Surowce		Jednostka	Ilość
Surowce niezawierające substancji niebezpiecznych			
1.	stop ZnAl	Mg/rok	30
2.	stop cynku		3 500
3.	drut stalowy		350
4.	środek zwilżający - aktywujący		1,5
Surowce zawierające substancje niebezpieczne			
1.	nikiel proszek	Mg/rok	4,3
2.	kwas solny		900
3.	preparat do odtłuszczenia alkalicznego		96
4.	chlerek cynku		45
5.	chlerek amonu		26
6.	topnik		80
7.	nadtlenek wodoru		12

Surowce		Jednostka	Ilość
8.	woda amoniakalna		12
9.	inhibitory trawienia		5
10.	wapno hydratyzowane		5
11.	Farba o wysokiej zawartości pyłu cynkowego (w postaci aerozoli)		0,25
12.	farba o wysokiej zawartości pyłu cynkowego (w postaci płynnej)		3,75
13.	Środek do pasywacji		96
Zużycie wody			
1.	Całkowite zużycie, w tym:	m ³ /rok	17 500
	na potrzeby technologiczne		15 500
	na potrzeby mycia w technologii		2 000
Zużycie energii i paliw do celów technologicznych, grzewczych i transportu wewnątrzzakładowego			
1.	energia elektryczna	MWh/rok	3 000
2.	gaz ziemny, w tym:	Nm ³ /rok	3 007 716
	potrzeby procesowe		1 844 760
	potrzeby grzewcze		1 162 956
3.	olej napędowy	Mg/rok	50,4

”
III. Rozdział III Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii, punkt 4. Gospodarka odpadami. Podpunkt 4.1 b). otrzymuje brzmienie:

„4.1. Rodzaje i ilość odpadów poszczególnych rodzajów dopuszczonych do wytworzenia w ciągu roku ich podstawowy skład chemiczny i właściwości:

b) odpady inne niż niebezpieczne

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Ilość odpadów [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny	Właściwości
1.	08 01 12 Odpady farb i lakierów inne niż wymienione w 08 01 11	1,0	tworzywa sztuczne (np. PE, PP, PA).	Stan skupienia – stały. Nie posiadają właściwości odpadów niebezpiecznych, określonych w Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1357/2014.
2.	11 01 99 Inne niewymienione odpady	100,0	woda, wodorotlenki żelaza i cynku, chlorek cynku.	Odpady w postaci zużytej kąpieli po procesie pasywacji. Kąpiel to roztwór wodny kopolimeru akrylowo-amonowego. Nie posiadają właściwości odpadów niebezpiecznych, określonych w Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1357/2014.
3.	11 05 01 Twardy cynk	350,0	Tlenek cynku, tlenki metali wchodzących w skład kąpieli cynkowniczej	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska.
4.	11 05 02 Popiół cynkowy	300,0	Tlenek cynku, chlorek cynku, chlorek amonu	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska.

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Ilość odpadów [Mg/rok]	Podstawowy skład chemiczny	Właściwości
5.	11 05 99 Inne niewymienione odpady	2,0	Tworzywa sztuczne (PE, PP, PA), guma	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska.
6.	12 01 21 Zużyte materiały szlifierskie inne niż wymienione w 12 01 20	1,0	Metal, żywica syntetyczna, masa ceramiczna, papier, włóknina, materiał ścierny (elektrokorund, węgiel krzemu, azotek boru).	Stan skupienia – stały. Nie posiadają właściwości odpadów niebezpiecznych, określonych w Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1357/2014.
7.	15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	5,0	Celuloza, papier	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska.
8.	15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych	10,0	Tworzywa sztuczne (PP, PE, PA itp.)	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska.
9.	15 01 03 Opakowania z drewna	10,0	Drewno	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska.
10.	15 01 04 Opakowania z metali	3,0	Metal, elementy z tworzyw sztucznych i wielomateriałowych, zawierający pozostałości substancji i produktów.	Stan skupienia – stały. Nie posiadają właściwości odpadów niebezpiecznych, określonych w Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1357/2014.
11.	16 01 03 Zużyte opony	0,5	Guma	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska
12.	16 06 04 Baterie alkaliczne (z wyłączeniem 16 06 03)	0,1	Miedź, aluminium, polimery, tlenki	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska
13.	17 04 05 Żelazo i stal	600,0	Żelazo, stal	Ciała stałe nie stwarzające zagrożenia dla środowiska

Łącznie w instalacji ocynkowni ogniowej w ciągu roku dopuszcza się wytworzenie odpadów w ilości 5 887,85 Mg, w tym:

- 4 504,25 odpadów niebezpiecznych
- 1382,6 Mg odpadów innych niż niebezpieczne.

IV. Rozdział III Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii, punkt 4. Gospodarka odpadami. Podpunkt 4.2 b). otrzymuje brzmienie:

„4.2. Źródła powstawania odpadów, miejsca i sposób magazynowania odpadów, sposoby gospodarowania odpadami:

b) odpady inne niż niebezpieczne:

Lp.	Kod i rodzaj odpadu	Źródło powstawania odpadu	Sposób i miejsce magazynowania	Sposób gospodarowania
1.	08 01 12 Odpady farb i lakierów inne niż wymienione w 08 01 11	Odpady w postaci pędzelków, powstający w wyniku zaprawiania ocynkowanych elementów po zawieszaniu do podwieszania.	Odpady gromadzone w opisanych plastikowych pojemnikach znajdujących się w hali cynkowni, w miejscu rozformowania wsadów. Po napełnieniu pojemniki przekazane będą do wydzielonego miejsca magazynowania, znajdującego się w hali.	Odpad przekazywany uprawnionym podmiotom w celu odzysku lub unieszkodliwiania

2.	11 01 99 Inne niewymienione odpady	Odpady w postaci zużytej kąpieli po procesie pasywacji.	Odpady nie są magazynowane. Po wytworzeniu, odpad jest bezpośrednio przekazywany uprawnionym odbiorcom w celu odpowiedniego zagospodarowania.	Odpad przekazywany uprawnionym podmiotom w celu odzysku lub unieszkodliwiania
3.	11 05 01 Twardy cynk	Odpad w postaci twardych kawałków usuwany jest z dna wanny cynkowniczej	Odpad odlany w gąski w kształcie prostopadłościanów zbierany w metalowych pojemnikach w wyznaczonym miejscu hali neutralizatora – hali chemicznej	Przekazywane uprawnionemu odbiorcy celem przetwarzania.
4.	11 05 02 Popiół cynkowy	Pył powstający na powierzchni kąpieli cynkowej.	Odpad umieszczony w specjalnych zamykanych i opisanych metalowych pojemnikach, , ustawianych w wydzielonym miejscu hali neutralizatora – hali chemicznej.	Przekazywane uprawnionemu odbiorcy celem przetwarzania.
5.	11 05 99 Inne niewymienione odpady	Odpady powstają w związku z utrzymaniem instalacji w sprawności, eksploatacją maszyn i urządzeń instalacji	odpady magazynowane selektywnie w opisanych pojemnikach ustawionych w wyznaczonym miejscu w hali chemicznej.	Przekazywane w celu odzysku podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia.
6.	12 01 21 Zużyte materiały szlifierskie inne niż wymienione w 12 01 20	Zużyte tarcze szlifierskie.	Odpady wstępnie gromadzone w opisanych pojemnikach z tworzywa sztucznego w hali cynkowni, w miejscu rozformowania wsadów. Po napełnieniu pojemników, odpady będą magazynowane w wydzielonym miejscu magazynowania, znajdującym się w hali.	Przekazywane w celu odzysku podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia.
7.	15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	Opakowania po surowcach używanych w instalacji oraz uszkodzone opakowania detali do obróbki i gotowych produktów.	Odpady gromadzone w wyznaczonym miejscu hali chemicznej w workach typu big-bag.	Odpady przekazywane do przetwarzania firmom posiadającym zezwolenia na gospodarowanie tego typu odpadami
8.	15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych	Opakowania po surowcach używanych w instalacji oraz uszkodzone opakowania detali do obróbki i gotowych produktów.	Odpady gromadzone w metalowych pojemnikach ustawionych w miejscu ich powstawania, a następnie magazynowane w workach foliowych umieszczonych w wyznaczonym miejscu hali neutralizatora – hali chemicznej.	Odpady przekazywane do przetwarzania firmom posiadającym zezwolenia na gospodarowanie tego typu odpadami
9.	15 01 03 Opakowania z drewna	Odpadem są uszkodzone palety drewniane do transportu surowców używanych w instalacji, detali do obróbki i gotowych produktów.	Odpady gromadzone w opisanych pojemnikach metalowych ustawionych w wyznaczonym miejscu hali kompletowni lub luzem w wyznaczonym miejscu na hali chemicznej.	Odpad przekazywany do przetwarzania firmom posiadającym zezwolenia na gospodarowanie tego typu odpadami

10.	15 01 04 Opakowania z metali	Odpady w postaci zużytych opakowań po farbie, z zaschniętą, niewielką pozostałością farby.	Odpady wstępnie gromadzone w opisanych pojemnikach z tworzywa sztucznego w hali cynkowni, w miejscu rozformowania wsadów. Po napełnieniu pojemników, odpady będą magazynowane w wydzielonym miejscu magazynowania, znajdującym się w hali.	Przekazywane w celu odzysku podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia.
11.	16 01 03 Zużyte opony	Odpad powstaje podczas wymiany opon w środkach transportu zakładowego.	Odpady magazynowane selektywnie w pojemnikach lub luzem w wyznaczonym miejscu w magazynie technicznym.	Przekazywane uprawnionemu odbiorcy celem przetworzenia.
12.	16 06 04 Baterie alkaliczne (z wyłączeniem 16 06 03)	Odpady powstają w związku z utrzymaniem instalacji w sprawności, wymiana zużytych baterii na nowe.	Zużyte baterie będą gromadzone w opisanym pojemniku ustawionym w wyznaczonym miejscu w budynku biurowym	Przekazywane uprawnionemu odbiorcy celem przetworzenia.
13.	17 04 05 Żelazo i stal	Odpady powstają w związku z utrzymaniem instalacji w sprawności, eksploatacją maszyn i urządzeń instalacji	Odpady gromadzone w metalowych pojemnikach ustawionych w wyznaczonym miejscu w hali kompletowni	Przekazywane uprawnionemu odbiorcy celem przetworzenia.

**V. Rozdział V Monitorowanie środowiska i kontrola eksploatacji instalacji, punkt 5.:
otrzymuje brzmienie:**

„5. Monitorowanie gospodarki odpadowej.

Monitorowanie procesów w przedmiotowej instalacji w zakresie gospodarowania odpadami opiera się na prowadzeniu ewidencji odpadów za pośrednictwem Bazy Danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.

Zgodnie z art. 67 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (tj. 2022 poz. 699), posiadacz odpadów jest obowiązany prowadzić ewidencję odpadów z zastosowaniem następujących dokumentów:

- karta ewidencji odpadów,
- karta przekazania odpadów.

Karty przekazania odpadów sporządzane są za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Karty ewidencji odpadów prowadzi się dla każdego rodzaju odpadów odrębnie.

Na podstawie art. 75 ustawy o odpadach, zakład jest zobowiązany również do sporządzenia rocznego sprawozdania o wytwarzanych odpadach i o sposobach gospodarowania odpadami. Sprawozdanie należy składać w formie elektronicznej do Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, w terminie do 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy.

Posiadacz odpadów jest obowiązany do przechowywania dokumentów i wszelkich danych, na podstawie których są sporządzane dokumenty ewidencji odpadów przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały sporządzone te dokumenty ewidencji odpadów. Posiadacz odpadów jest obowiązany do udostępniania dokumentów i wszelkich danych o których mowa w art. 75 ust. 1, na żądanie organów uprawnionych do przeprowadzania kontroli.”

VI. Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne

Decyzją z dnia 12 grudnia 2007 r. nr ŚR.V.6618/PZ/7/11/07 Wojewoda Śląski, udzielił Polimex – Mostostal S.A. ul. Czackiego 15/17 w Warszawie pozwolenia zintegrowanego dla instalacji ocynkowni ogniowej o wydajności 8 Mg/h i całkowitej objętości roboczej wanien procesowych 1038 m³, zlokalizowanej w Częstochowie przy ul. Wojciecha Korfańskiego 29. Decyzja ta została następnie zmieniona decyzjami:

- 1) Marszałka Województwa Śląskiego nr 4664/OS/2010 z dnia 4 listopada 2010 r.;
- 2) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2874/OS/2012 z dnia 18 października 2012 r.;
- 3) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1162/OS/2013 z dnia 29 maja 2013 r.;
- 4) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2834/OS/2014 z dnia 4 grudnia 2014 r.;
- 5) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1233/OS/2019 z dnia 29 kwietnia 2019 r.;
- 6) Marszałka Województwa Śląskiego nr 368/OE/2023 z dnia 24 stycznia 2023 r.

Aktualnie pozwolenie obejmuje instalację ocynkowni ogniowej o wydajności 20 Mg/h i całkowitej objętości wanien procesowych 863,37 m³, a prowadzącym instalację jest Seppeler Ocynkownia Śląsk Sp. z o.o. z siedzibą w Chrzanowie, przy ul. Kroczymiech 38.

W dniu 27 września 2022 r. Marszałek Województwa Śląskiego otrzymał wniosek Pełnomocnika Strony, z dnia 26 września 2022 roku o zmianę warunków ww. pozwolenia zintegrowanego.

We treści wniosku Strona wskazała, że zmiany pozwolenia wynika z konieczności rozszerzenia listy wytwarzanych odpadów, ze względu na końcowy etap procesu, to znaczy obróbkę ręczną, czyli zaprawianie niepokrytych miejsc cynkowanych elementów za pomocą farby cynkowej lub metalicznym proszkiem cynkowym metodą natryskową.

Strona w załączeniu do wniosku przedłożyła wymagane informacje i materiały, w tym :

- zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 dalej: ustawa POŚ).

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z ust. 2 pkt 3 lit. c oraz pkt 7 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 r., poz.1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust.1 pkt 13 lit. d oraz § 2 ust.1 pkt 15 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 1839 ze zm.).

Po dokonaniu wstępnej analizy podania organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ;
- 2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ;
- 3) wnioskowana zmiana nie stanowi istotnej zmiany instalacji, rozumianej jako zmiana sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowa, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 3 pkt 7 ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania administracyjnego

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego (wraz z uzupełnieniami) w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na adres pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl.

Strona złożyła wyjaśnienia do przedmiotowego wniosku pismem z dnia: 7 października 2022r.

Pismem z dnia 29.12.2022r. znak: OE-PZ.KW-000788/22 organ, zgodnie z art. 10 § 1 KPA, zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia. Strona nie wniosła uwag do sprawy we wskazanym terminie.

III. Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, „Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie” (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze

rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1–3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Definicja legalna instalacji komunalnej znajduje się z kolei w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach. Zgodnie z tym przepisem, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy POŚ, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielenie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian pozwolenia zintegrowanego, w następującym zakresie :

1. Rozdział I Rodzaj prowadzonej działalności i parametry eksploatacyjne instalacji, 2.1.1. Wyposażenie i stosowania technologia. Instalację stanowią powiązane technologicznie następujące operacje.
2. Rozdział I Rodzaj prowadzonej działalności i parametry eksploatacyjne instalacji, punkt 4: Rodzaj i ilości wykorzystywanej energii, surowców i paliw, punkt 4.1. Zużycie surowców.
3. Rozdział III Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii, punkt 4. Gospodarka odpadami, 4.1. Rodzaje i ilość odpadów poszczególnych rodzajów dopuszczonych do wytworzenia w ciągu roku ich podstawowy skład chemiczny i właściwości ppkt. b) odpady inne niż niebezpieczne.
4. Rozdział III Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii, punkt 4. Gospodarka odpadami, 4.2. Źródła powstawania odpadów, miejsca i sposób magazynowania odpadów, sposoby gospodarowania odpadami: b) odpady inne niż niebezpieczne.
5. Rozdział V Monitorowanie środowiska i kontrola eksploatacji instalacji, punkt 5. Monitorowanie gospodarki odpadowej.

Ad. 1

Rozdział I Rodzaj prowadzonej działalności i parametry eksploatacyjne instalacji, 2.1.1. Wyposażenie i stosowania technologia. Instalację stanowią powiązane technologicznie następujące operacje. W ostatnim punkcie sformułowanie „rozformowywanie wsadu” zostało zamienione na „rozformowanie wsadów”.
Dopisano również informację, że na życzenie odbiorcy, jest możliwe rozszerzenie obróbki końcowej, o ręczne zaprawianie niepokrytych miejsc ocynkowanych elementów.

Ad.2

Przedmiotem wniosku są zmiany w zakresie wytwarzanych odpadów ze względu na rozszerzenie procesu końcowego wykańczania, poprzez ręczne zaprawianie niepokrytych miejsc ocynkowania elementów. W wyniku prowadzenia procesu ręcznego zaprawiania elementów, do tabeli w punkcie 4.1 „Zużycie surowców” dopisano dwa surowce, zawierające substancje niebezpieczne:

- Farba o wysokiej zawartości pyłu cynkowego (w postaci aerozoli) w ilości 0,25 Mg/rok,
- Farba o wysokiej zawartości pyłu cynkowego (w postaci płynnej) w ilości 3,75 Mg/rok.

Zużycie surowców nie jest ściśle związane z wydajnością masową instalacji, a zależy głównie od powierzchni elementów poddawanych obróbce – im większa powierzchnia, tym większe zużycie. Zużycie farby o wysokiej zawartości pyłu cynkowego będzie zależne od wymagań klientów dotyczących wykonania obróbki końcowej poprzez ręczne zaprawianie niepokrytych miejsc ocynkowanych elementów. Zakłada się, że maksymalna powierzchnia wyniesie do 10 cm²/element.

Ad. 3

Rozszerzenie procesu końcowego wykańczania, poprzez ręczne zaprawianie niepokrytych miejsc ocynkowania elementów, przewiduje rozszerzenie listy odpadów wytwarzanych w ciągu roku. Dlatego też, zgodnie z wnioskiem odpady o kodzie:

- 08 01 12 – Odpady farb i lakierów inne niż wymienione w 08 01 11,
- 11 01 99 – Inne niewymienione odpady,
- 12 01 21 – Zużyte materiały szlifierskie inne niż wymienione w 12 01 20,
- 15 01 04 – Opakowania z metali,

zostały dopisane w rozdziale III decyzji: „Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii”, punkt 4.1. podpunkt b) odpady inne niż niebezpieczne.

Ad. 4

W związku z rozszerzeniem listy odpadów wytwarzanych w ciągu roku, zmieniony został również rozdział III decyzji: „Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii”, punkt 4. „Gospodarka odpadami”. Do tabeli w punkcie 4.2 Źródła powstawania odpadów, miejsca i sposób magazynowania odpadów, sposoby gospodarowania odpadami: b) odpady inne niż niebezpieczne, zostały dopisane odpady o kodzie:

- 08 01 12 – Odpady farb i lakierów inne niż wymienione w 08 01 11,
- 11 01 99 – Inne niewymienione odpady,
- 12 01 21 – Zużyte materiały szlifierskie inne niż wymienione w 12 01 20,
- 15 01 04 – Opakowania z metali.

Ad. 5

Zmiana w części V decyzji: „Monitorowanie środowiska i kontrola eksploatacji instalacji”, punkt 5.: „Monitorowanie gospodarki odpadowej” została opracowana zgodnie z art. 67, art. 75 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku (tj. Dz. U. z 2022 poz. 699 ze zm.).

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym organ zważył, co następuje.

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

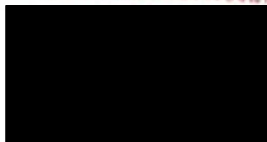
Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

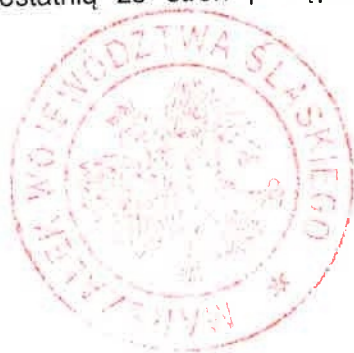
Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a KPA, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA



owak
ra
odowiska.
skowych



Otrzymują:

1.

[Redacted recipient information]

Do wiadomości w wersji drukowanej:

1. KZ – rejestr decyzji i postanowień
2. OE-PZ. – a.a – poz. rej. 54

Do wiadomości elektronicznie:

1. Ministerstwo Środowiska (pozwolenia.zintegrowane@mos.gov.pl)
2. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska (ePuap)
3. Prezydent Miasta Częstochowa (ePuap)
4. KZ – rejestr decyzji i postanowień (SOD)
6. OE.WO – baza danych (SOD)
7. OE.BO (SOD)
8. OE.PH (SOD)

Przygotowała: [REDACTED]

Departament Ochrony Środowiska,
Ekologii i Gospodarki Wiskowych

K[REDACTED]is
pektor

Departament Ochrony Środowiska,
Ekologii i Gospodarki Wiskowych

Sprawdził: [REDACTED]

ds. pozwoleń zintegrowanych

Referaty uczestniczące w postępowaniu (w zespole do wydania niniejszego pozwolenia):

Potwierdzam, że treść projektu decyzji jest zgodna z obowiązującymi przepisami, uchwalonymi planami i programami, oraz przygotowanym do decyzji materiałem w zakresie:

GO – Referat ds. gospodarki odpadami –

(data i podpis)

Przedłożono dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 1005,50 PLN. Opłaty dokonano na konto Urzędu Miejskiego w Katowicach.

