

Katowice, dnia 8 września 2023 r.
Nr sprawy: OE-PZ.7222.82.2022
(OS-PZ.7222.21.2021)
Nr pisma: OE-PZ.KW-001589/23
(za dowodem doręczenia)

Decyzja nr 3241/OE/2023

Organ wydający: Marszałek Województwa Śląskiego

w sprawie wniosku z 22 marca 2021 r. o zmianę pozwolenia zintegrowanego

na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) (dalej: ustawa Kpa), art. 181 ust. 1 pkt 1, art. 183 ust. 1, art. 184 ust. 1, art. 192, art. 201, art. 211, art. 214 ust. 5, art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.) (dalej: ustawa POŚ),

orzekam:

zmienić pozwolenie zintegrowane udzielone decyzją Marszałka Województwa Śląskiego z 21 maja 2014 r. nr 985/OS/2014 (zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego z 4 grudnia 2014 r. nr 2509/OS/2014, z 14 października 2015 r. nr 1800/OS/2015, z 10 maja 2016 r. nr 892/OS/2016, z 7 lutego 2017 r. nr 412/OS/2017 oraz decyzją z 21 sierpnia 2023 r. nr 3013/OE/2023) dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zlokalizowanej w Tychach przy ul. Serdecznej 100, eksploatowanej przez Master – Odpady i Energia Sp. z o.o. z siedzibą w Tychach (NIP: 646-23-47-267), w następujący sposób:

I. W części I decyzji: „Rodzaj i parametry instalacji oraz jej lokalizacja”, punkt 2. „Rodzaj i parametry przedsięwzięcia” otrzymuje brzmienie:

„2. Rodzaj i parametry przedsięwzięcia.

MASTER – Odpady i Energia Sp. z o.o. prowadzi składowisko zlokalizowane na terenie, o powierzchni 10,4 ha. Na składowisku wydzielone zostały dwie kwatery: KW-1/1 oraz KW-1/2 o łącznej powierzchni 8,5 ha, o uszczelnionych dnach i skarpach.

Podstawowe parametry instalacji:

- Pojemność całkowita składowiska (tj. kwatery KW 1/1 i KW 2/2) obecnie wynosi 1 470 000 m³ i będzie mogła zostać zwiększona o 177 000 m³;
- Objętość zdeponowanych odpadów (stan na dzień 15.03.2021) wynosi: 1 334 200 m³;
- Pojemność pozostała do wykorzystania: 312 800 m³, a w tym:

- 135 800 m³ - do rzędnej 264,2 m n.p.m.,
- 177 000 m³ - od rzędnej 264,2 m n.p.m. do rzędnej 270,2 m n.p.m.;
- Docelowa rzędna składowania odpadów dla obydwu kwater wynosi: 270,2 m n.p.m.;
- Teren składowiska określają rzędne od 239,0 do 241,0 m n.p.m.

Przewidywany czas eksploatacji obu kwater: **do końca 2031 r.**"

II. W części III decyzji: „Warunki eksploatacji instalacji oraz wprowadzania do środowiska substancji i energii przy normalnym funkcjonowaniu instalacji”, w punkcie 2. „Warunki w zakresie gospodarki odpadami”, w podpunkcie 2.1. „Przetwarzanie odpadów”, w podpunkcie 2.1.1. „Unieszkodliwianie odpadów poprzez ich składowanie”, podpunkt 2.1.1.2. „Warunki składowania odpadów” otrzymuje brzmienie:

„2.1.1.2. Warunki składowania odpadów.

Proces unieszkodliwiania odpadów, wymienionych w podpunkcie 2.1.1.1., będzie prowadzony zgodnie z przedstawionymi we wniosku podstawowymi opisami technologii oraz zgodnie z "Instrukcją prowadzenia składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tychach-Urbanowicach przy ul. Serdecznej 100", zatwierdzoną decyzją Marszałka Województwa Śląskiego, w sposób nie zagrażający środowisku, a w szczególności:

- w sektorze A kwatery 1/1 do rzędnej 270,2 m n.p.m. składowane będą odpady z grupy 19: podgrupy 19 05; 19 08; 19 09 i 19 12;
- w sektorze B kwatery 1/2 do rzędnej 270,2 m n.p.m. składowane będą odpady z grupy 20 z odpadami innymi niż niebezpieczne z grup 03, 15, 16, 17.

Łączna ilość odpadów przyjętych do składowania w ciągu roku nie przekroczy 60 000 Mg."

III. Pozostała treść pozwolenia zintegrowanego pozostaje bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne:

Marszałek Województwa Śląskiego udzielił pozwolenia zintegrowanego decyzją z 21 maja 2014 r. nr 985/OS/2014 (zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego z 4 grudnia 2014 r. nr 2509/OS/2014, z 14 października 2015 r. nr 1800/OS/2015, z 10 maja 2016 r. nr 892/OS/2016, z 7 lutego 2017 r. nr 412/OS/2017 oraz decyzją z 21 sierpnia 2023 r. nr 3013/OE/2023) dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zlokalizowanej w Tychach przy ul. Serdecznej 100, eksploatowanej przez Master – Odpady i Energia Sp. z o.o. z siedzibą w Tychach.

Podaniem z 22 marca 2021 r. Strona złożyła wniosek o zmianę przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, w zakresie podniesienia rzędnej składowania odpadów z 264,2 m n.p.m. do 268,20 m n.p.m.

Pismem z 19 stycznia 2023 r. Strona przedłożyła treść ujednoliconą przedmiotowego wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, uwzględniającą zmianę docelowej rzędnej składowania odpadów z 264,2 m n.p.m. do 270,20 m n.p.m.

Realizacja przedsięwzięcia, polegającego na podwyższeniu rzędnej składowania odpadów o 6 m w stosunku do stanu istniejącego, uzyskała decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, wydaną przez Prezydenta Miasta Tychy z dnia 28 października 2022 r. o znaku RKO.6220.31.2021.AŻP.

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z punktem 5 podpunkt 4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 r. poz. 1169), a także do § 2 ust.1 pkt. 47 rozporządzenia Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 poz. 1839 ze zm.).

Przedłożony i zaktualizowany wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawierał m.in.:

- zaświadczenia, o których mowa w art. 184 ust. 4 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm., dalej: ustawa POŚ), oraz art. 42 ust 3a pkt 1 i 2 ustawy o odpadach (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, dalej: ustawa o odpadach),
- oświadczenia o niekaralności o których mowa w art. 42 ust 3a pkt 3, 4 i 5 ustawy o odpadach,
- potwierdzenie wniesienia opłaty skarbowej za zmianę pozwolenia zintegrowanego,
- operat przeciwpożarowy, zawierający warunki ochrony przeciwpożarowej dla miejsc zbierania odpadów na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tychach przy ul. Serdecznej, sporządzony w sierpniu 2019 roku, uzgodniony postanowieniem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Tychach z 3 lutego 2020 r. o znaku MZ.5585.155.4.2019.TK,
- zaktualizowany w styczniu 2023 r. operat przeciwpożarowy, zawierający warunki ochrony przeciwpożarowej dla miejsc zbierania odpadów na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tychach przy ul. Serdecznej, uzgodniony postanowieniem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Tychach z 18 stycznia 2023 r. o znaku MZ.5260.3.2023.TK,
- dokumentację pracy badawczo-usługowej pn. „Analiza stateczności skarp składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tychach-Urbanowicach”, opracowaną w sierpniu i wrześniu 2020 r. przez Główny Instytut Górnictwa w Katowicach - Zakład Monitoringu Środowiska,
- dokumentację pn. „Dokumentacja techniczna zwiększenia chłonności składowiska w Tychach-Urbanowicach, poprzez podniesienie rzędnej jego wierzchołku od rzędnej 264,2 m n.p.m. do rzędnej 268,2 m n.p.m. określonej na podstawie wyników obliczeń statycznych sprawdzających wykonanych przez Główny Instytut Górnictwa w Katowicach”, opracowaną we wrześniu 2020 r. przez Przedsiębiorstwo Ekologiczne EKO-INŻYNIERIA Sp. z o.o. z Zabrza,
- dokumentację pn. „Ocena wpływu przedsięwzięcia polegającego na zwiększeniu chłonności składowiska poprzez podniesienie rzędnej jego wierzchołku z 264,2 m n.p.m. do 268,2 m n.p.m. na jego usytuowanie, konstrukcję i warunki jego eksploatacji w tym bezpieczeństwo pożarowe, powodziowe, pracy, zdrowotne, higieniczno-sanitarne, ochronę środowiska bądź wielkość lub układ obciążeń”, wykonaną w październiku 2020 r. przez Przedsiębiorstwo Ekologiczne EKO-INŻYNIERIA Sp. z o.o. z Zabrza,
- dokumentację pracy badawczo-usługowej pn. „Aktualizacja analiz stateczności skarp składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tychach-Urbanowicach”, wykonaną przez Główny Instytut Górnictwa w Katowicach - Zakład Monitoringu Środowiska we wrześniu 2021 r.,

- dokumentację pn. „Koncepcja podniesienia rzędnej dla składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tychach”, opracowaną we wrześniu 2021 r. przez M-Most ul. Zwycięstwa 3/12,32-332 Bukowno,
- dokument pn. „Opinia hydrogeologiczna określająca warunki hydrogeologiczne dla składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne przy ul. Serdecznej 100 w Tychach, woj. śląskie”, opracowana w marcu 2023 r. przez GEOMORR sp. j. z Krakowa,
- pismo Naczelnika Wydziału Komunalnego, ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta w Tychach z 28 stycznia 2021 r. znak: RKO:6232.3.23.13.2021.EO w sprawie braku potrzeby uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przed dokonaniem zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego,
- pismo Naczelnika Wydziału Budownictwa Urzędu Miasta w Tychach z 27 stycznia 2021 r. znak: GWB.670.8.3.2021.TD w sprawie braku potrzeby uzyskania pozwolenia na budowę oraz braku potrzeby uzyskania pozwolenia na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego w trybie art. 71 Prawa budowlanego, dla prowadzonej inwestycji.

Po dokonaniu wstępnej analizy podania organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ;
- 2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ;
- 3) wnioskowana zmiana dotyczy istotnej zmiany instalacji, rozumianej jako zmiana sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowa, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 3 pkt 7 ustawy POŚ. W związku z powyższym Spółka wniosła opłatę rejestracyjną w wysokości 678 zł na konto Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zgodnie z art. 210 ust. 3 a ww. ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania:

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na adres pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl.

Marszałek Województwa Śląskiego, prowadząc postępowanie dotyczące zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, wezwał Stronę do złożenia wyjaśnień i uzupełnień pismami z 20 kwietnia 2021 r. o znaku: OS-PZ.KW-00263/21, z 1 grudnia 2022 r. o znaku OS-PZ.KW-000720/222, z 22 lutego 2023 r. o znaku OE-PZ.KW-000296/23.

Strona złożyła wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego wniosku pismami z 1 kwietnia 2021 r., z 19 stycznia 2023 r., z 30 marca 2023 r. oraz pismem z 7 kwietnia 2023 r.

Z uwagi na fakt, że niniejsze pozwolenie zintegrowane uwzględnia przetwarzanie i zbieranie odpadów, w toku postępowania organ:

- pismem z 8 czerwca 2021 r. o znaku OS-PZ.KW-00367/21 wystąpił do Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o wydanie postanowienia (po przeprowadzeniu kontroli zgodnie z art. 41a ust 1 ww. ustawy o odpadach), w przedmiocie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska,

- pismem z 2 lutego 2023 r. o znaku OS-PZ.KW-000234/23 wystąpił do Prezydenta Miasta Tychy, o przedstawienie opinii do złożonego wniosku spółki MASTER – Odpady i Energia Sp. z o.o. w Tychach, zgodnie z art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach,
- pismem z 2 lutego 2023 r. o znaku OE-PZ.KW-000233/23 wystąpił do Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Tychach, o przeprowadzenie kontroli instalacji, w tym miejsc magazynowania odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacie przeciwpożarowym oraz w postanowieniu, zgodnie z art. 42 ust. 4b pkt 1 oraz art. 42 ust. 4c ustawy o odpadach.

Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska postanowieniem z 18 kwietnia 2023 r. o znaku IN.IIK.7060.22.2021.EZ.AG, zgodnie z art. 41a ust. 3 ustawy o odpadach, stwierdził spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska przez instalację do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne oraz miejsca magazynowania odpadów na terenie przylegającym do niecki składowiska, zlokalizowaną w Tychach przy ul. Serdecznej 100, zarządzaną przez MASTER – Odpady i Energia Sp. z o.o. z siedzibą w Tychach.

Postanowieniem z 14 lutego 2023 r. znak: RKO.6232.3.23.13.2023.EO Prezydent Miasta Tychy pozytywnie zaopiniował wniosek spółki MASTER – Odpady i Energia Sp. z o.o. z siedzibą w Tychach, obejmujący zmianę docelowej rzędnej składowiska odpadów w Tychach przy ul. Serdecznej 100.

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Tychach, po przeprowadzeniu kontroli, wydał postanowienie z 23 lutego 2023 r. o znaku MZ.52805.3.2023.TK, w którym zaopiniował pozytywnie spełnienie wymagań określonych w przepisach o ochronie przeciwpożarowej oraz zgodność z warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacie przeciwpożarowym, sporządzonym w styczniu 2023 r. przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek, Marszałek Województwa Śląskiego ogłoszeniem z 6 lutego 2023 r. poinformował o zamieszczeniu informacji o wniosku złożonym przez MASTER-Odpady i Energia Sp. z o.o., w publicznie dostępnym wykazie danych, a także o możliwości wnoszenia uwag i wniosków w terminie 30 dni od ukazania się zawiadomienia. Przedmiotowe ogłoszenie umieszczono na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Tychy oraz w pobliżu lokalizacji instalacji, a także na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, na okres 30 dni. W tym czasie do tutejszego urzędu nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do sprawy.

W związku z wezwaniem organu do przedłożenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na podniesieniu rzędnej składowania odpadów, pismami z 29 kwietnia 2021 r. o znaku L. dz. OŚ/528/04/2021, z 22 listopada 2021 r. o znaku L. dz.

OŚ/1189/11/2021, z 16 marca 2022 r. o znaku L. dz. OŚ/389/03/2022 oraz pismem z 27 lipca 2022 r. o znaku L. dz. OŚ/862/07/2022 spółka zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu przedłożenia ww. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie bowiem z przepisem art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz.U. z 2022r. poz.1029 ze zm.) decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże organy wydające decyzje, o których mowa w art. 72 ust. 1 (a zatem m.in. zezwolenie na przetwarzanie odpadów, które w tym przypadku jest integralną częścią pozwolenia zintegrowanego).

Organ przychylił się do powyższej prośby i zgodnie z wnioskiem Strony pismami z 25 maja 2021 r. o znaku OS-PZ.KW-00309/21 oraz 3 sierpnia 2022 r. o znaku OE-PZ.KW-000319/22 wydłużył termin przedłożenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Pismami z 2 lutego 2023 r. o znaku: OE-PZ.KW-000228/23, z 27 kwietnia 2023 r. o znaku: OE-PZ.KW-000865/23 oraz pismem z 4 sierpnia 2023 r. o znaku: OE-PZ.KW-001381/23 Strona została zawiadomiona o niezakończonym w terminie, nowym terminie załatwienia sprawy, przyczynach tego stanu rzeczy oraz pouczenia o prawie do wniesienia ponaglenia, zgodnie z art. 36 § 1 ustawy Kpa.

Pismem z 24 sierpnia 2023 r. o znaku OE-PZ.KW-001442/23, organ zawiadomił Stronę, zgodnie z art.10 § 1 Kpa, o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia otrzymania pisma.

Przed wydaniem niniejszej decyzji Strona nie zapoznała się z aktami sprawy, nie złożyła również dodatkowych wyjaśnień, ani nowych wniosków dowodowych.

III. Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, *„Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie”* (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18).

Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: *Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego*, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowane wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony

w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1–3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów

stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe:

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian pozwolenia zintegrowanego w części:

- I. Rodzaj i parametry instalacji oraz jej lokalizacja;
- III. Warunki eksploatacji instalacji oraz wprowadzania do środowiska substancji i energii przy normalnym funkcjonowaniu instalacji.

W zakresie gospodarki odpadami, w pozwoleniu zostały wprowadzone zmiany, polegające na zwiększeniu docelowej rzędnej przedmiotowego składowiska oraz parametrów z tym związanych (pojemność całkowita składowiska, pozostała do wykorzystania pojemność składowiska, przewidywany czas eksploatacji).

Do przedłożonego wniosku, w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego, wnioskodawca dołączył dokumentację, która wykazała możliwość dokonania rozbudowy składowiska odpadów polegającej na podniesieniu jego rzędnej. Zgodnie z treścią decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wydanej przez Prezydenta Miasta Tychy z 28 października 2022 r., planowane przedsięwzięcie ma polegać na podniesieniu rzędnej ww. składowiska odpadów o 6 m do wysokości 270,2 m n.p.m..

W związku z powyższym zaakceptowano w całości wnioskowaną zmianę pozwolenia zintegrowanego, polegającą na zwiększeniu docelowej rzędnej przedmiotowego składowiska odpadów o 6 m do wysokości 270,2 m n.p.m.

W trakcie trwania postępowania, wnioskodawca przedłożył opracowanie pn. „Opinia hydrogeologiczna określająca warunki hydrogeologiczne dla składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne przy ul. Serdecznej 100, w Tychach (woj. śląskie)”, sporządzone w marcu 2023 r. przez GEOMORR Sp. J. z siedzibą w Krakowie.

Zgodnie z treścią ww. opracowania, do przedstawienia warunków geologicznych i hydrogeologicznych wykorzystano archiwalne materiały geologiczne, w tym m. in. mapy

pochodzące z zasobów Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego w Warszawie oraz dokumentację geologiczną i hydrogeologiczną, sporządzone w rejonie przedmiotowego składowiska.

Z przedłożonej opinii hydrogeologicznej wynika m. in., że:

a) środowisko gruntowo-wodne w rejonie składowiska posiada niekorzystne warunki w aspekcie podatności czwartorzędowego poziomu wodonośnego na zanieczyszczenia z powierzchni;

„(...) na przedmiotowym obszarze m.in. z powodu budowy geologicznej i zmian antropogenicznych na tym terenie czwartorzędowy poziom wodonośny jest słabo izolowany lub w ogóle nie izolowany od zanieczyszczeń z powierzchni (czyli jest wrażliwy na zanieczyszczenia), zaś karboński poziom wodonośny, który znajduje się kilkadziesiąt metrów poniżej powierzchni terenu dodatkowo izolowany m.in. przez nieprzepuszczalne miocenijskie iły nie jest wrażliwy na zanieczyszczenia pochodzące z powierzchni terenu”.

„Wody tego poziomu występują w gruntach piaszczystych zalegających od powierzchni terenu. Tworzą one ciągłą warstwę na całym badanym obszarze. Litologicznie wykształcone są dwójako: w spągu osady gruboziarniste w postaci żwirów i pospółek, w stropie piaski drobne i pyłaste. Miąższość wodonośna na terenie projektowanego składowiska wynosi ponad 8,0 m”;

b) przedmiotowy teren znajduje się poza Głównymi Zbiornikami Wód Podziemnych (GZWP) oraz poza strefami ochronnymi ujęć wód podziemnych;

„(...) Tym samym ze względu na odległość przedmiotowy teren nie będzie miał wpływu na strefy ochronne w/w GZWP”.

c) dla przedmiotowego składowiska jest prowadzony lokalny monitoring jakości wód podziemnych

w obrębie czwartorzędowego poziomu wodonośnego;

„W system sieci monitoringowej wód podziemnych na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tychach - Urbanowicach - faza eksploatacyjna, wchodzi następujące punkty obserwacyjne: 7 piezometrów (P1, P2, P3, P4, P5, P15 oraz P16) oraz studnia Sd1 – drenaż podfoliowy.

- *piezometry P15 i P16 – służą do wyznaczenia naturalnego tła hydrogeochemicznego wód czystych, monitorują wody podziemne dopływające w obszar nieczynnej i czynnej części składowiska od strony północnej,*
- *pozostałe piezometry o numeracji od 1 do 4 bezpośrednio otaczają teren czynnego składowiska w odległości do 15 m od części obwałowań. Piezometry o numerach 1 i 2 zlokalizowane są pomiędzy obydwooma składowiskami. Dla nowej kwatery III, stan wód podziemnych jest kontrolowany w piezometrze P-5”.*

Ponadto, z protokołu kontroli przeprowadzonej w dniach 24.01 – 24.03.2023 r. przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach wynika, że spółka MASTER - Odpady i Energia Sp. z o.o. z siedzibą w Tychach prowadzi na bieżąco monitoring składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zlokalizowanego w Tychach Urbanowicach. Sieć monitoringu lokalnego kontrolującego zanieczyszczenia wód gruntowych, spowodowane oddziaływaniem składowiska na środowisko wodne, obejmuje 7 piezometrów. Lokalizacja punktów monitoringowych jest określona w „Instrukcji prowadzenia składowiska”. W czasie przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono naruszeń w tym zakresie.

Niezależnie od powyższego organ wskazuje, że realizacja inwestycji oraz jej późniejsza eksploatacja nie może stanowić źródła zanieczyszczenia, a przyjęte zabezpieczenia techniczne i technologiczne powinny zapewniać skuteczną ochronę przed potencjalnym zanieczyszczeniem gruntów i wód podziemnych.

Zakres zmiany pozwolenia zintegrowanego, zawarty we wniosku MASTER - Odpady i Energia Sp. z o.o. z 21 marca 2021 r. (z późniejszymi zmianami) nie dotyczył ochrony powietrza, ochrony

przed hałasem ani gospodarki wodno-ściekowej, a zatem nie dokonano zmiany pozwolenia w tym zakresie.

Przedstawiony wniosek wraz z przedłożonymi wyjaśnieniami i uzupełnieniami spełnia wymagania formalne określone w artykule 208 ustawy Prawo ochrony środowiska, mające związek z planowanymi zmianami.

Uwzględniając powyższe orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego stronie służy odwołanie od niniejszej decyzji do Ministra właściwego do spraw klimatu i środowiska, które wnosi się za pośrednictwem organu, który ją wydał, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Łukasz Rychlewski
Zastępca Dyrektora
Departament Ochrony Środowiska,
Ekologii i Opłat Środowiskowych

Otrzymują:

1. MASTER - Odpady i Energia Sp. z o.o.
ul. Lokalna 11, 43-100 Tychy_

Do wiadomości w wersji drukowanej:

1. KZ – rejestr decyzji i postanowień
2. OE-PZ - aa. – poz. rejestru **194**

Do wiadomości elektronicznie:

1. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska (ePuap)
2. Prezydent Miasta Tychy (ePuap)
3. Ministerstwo Klimatu i Środowiska – e-mail (pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl)
4. KZ – rejestr decyzji i postanowień (SOD)
5. OE.AD – BIP (SOD)
6. OE.WO - SOD

7. OE.BO - SOD

Przedłożono dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 1005,50 PLN. Opłaty dokonano na konto Urzędu Miejskiego w Katowicach.