

Katowice, dnia 16 sierpnia 2023 r.
Nr sprawy: OE-PZ.7222.198.2022
Nr pisma: OE-PZ.KW-0001403/23
/za dowodem doręczenia/

Decyzja nr 2979/OE/2023

organ wydający Marszałek Województwa Śląskiego

w sprawie wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks Postępowania Administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) art. 181 ust.1 pkt 1, 183 ust 1, 184 ust. 1, art. 189, art. 192, art. 214 ust. 5, art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.)

po rozpoznaniu wniosku Pełnomocnika Strony, z dnia 12 września 2022 r.

orzekam:

zmienić decyzję Wojewody Śląskiego z dnia 30 kwietnia 2007 r., znak: ŚR-III/6618/PZ/148/9/07 (z późniejszymi zmianami) dla instalacji do produkcji koksu, zlokalizowanej w Bytomiu przy ul. Konstytucji 61, eksploatowanej obecnie przez Koksownię Bytom Spółkę z o.o. (dawniej MMG Sp. z o.o.) z siedzibą w Bytomiu przy ul. Konstytucji 61 (NIP: 6342764034, REGON: 2417477689) w następujący sposób:

- I. **W całej treści decyzji wyrazy oznaczające nazwę prowadzącego instalację objętą ww. pozwoleniem zintegrowanym, użyte we wszystkich przypadkach otrzymują brzmienie:**

„Koksownia Bytom Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu przy ul. Konstytucji 61, 41-905 Bytom, KRS: 0000367572, REGON: 2417477689, NIP: 6342764034”

II. Część I. „Rodzaj instalacji i warunki eksploatacyjne” punkt 1: „Rodzaj prowadzonej działalności” tabela a) otrzymują brzmienie:

Prowadzący Instalację

L.p.	Nazwa prowadzącego instalację IPPC	Siedziba prowadzącego instalację			REGON	NIP
		ulica i numer	kod	miasto		
1	Koksownia Bytom Sp. z o.o.	Konstytucji 61	41 - 905	Bytom	241747689	6342764034

III. Część I. „Rodzaj instalacji i warunki eksploatacyjne” punkt 3. „Gospodarka wodno – ściekowa” otrzymuje brzmienie:

„3. Gospodarka wodno – ściekowa

3.1. Źródła zaopatrzenia Zakładu w wodę:

Zaopatrzenie Zakładu w wodę realizowane jest z:

- sieci wodociągowej Bytomskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. w Bytomiu, (na podstawie zawartej umowy),
- ze studni głębinowych (na podstawie odrębnego pozwolenia wodnoprawnego).

Woda zużywana jest przez Spółkę w Bytomiu do celów bytowo-gospodarczych oraz w procesach technologicznych, wymagających stosowania wody wysokiej jakości, w tym do uzupełniania obiegów chłodniczych (woda wykorzystywana w procesach technologicznych pochodzi ze studni głębinowych).

Ilość zużywanej wody na cele socjalno-bytowe wynosi ok. 13,0 m³/d.

Ilość zużywanej wody na cele technologiczne wynosi 581,4 m³/d.

Woda do celów technologicznych zużywana jest do:

- nawilżania wsadu węglowego,
- dogaszania koksu na zrzutni koksu,
- zasilania zamknięć wodnych rur wznoszących baterii,
- produkcji pary technologicznej,
- produkcji zmiękczonej wody, uzupełniającej obieg chłodzenia surowego gazu koksowniczego, obieg wstępnego chłodzenia gazu koksowniczego oraz obiegu mokrego chłodzenia koksu,
- chłodzenia oleju smarującego łożyska ssaw,
- mycia posadzek, aparatury i urządzeń i odwadniania tac.

Ilość pobieranej wody na potrzeby instalacji, przy maksymalnej zdolności produkcyjnej wynosi 250 000 m³/rok.

Pomiar ilości pobieranej wody następuje w oparciu o wskazania wodomierzy.

Obiegi chłodnicze w Zakładzie:

W zakładzie funkcjonują następujące obiegi chłodnicze:

- obieg chłodzenia surowego gazu koksowniczego w odbieralniku baterii koksowniczej (obieg zamknięty), w którym wykorzystywana jest woda pogażowa, powstająca w wyniku kondensacji pary wodnej z gazu koksowniczego w czasie jego ochładzania,
- obieg wstępnego chłodzenia gazu koksowniczego (obieg zamknięty), w którym wykorzystywana jest zmiękczona woda powstała z preparacji wody pitnej,
- obieg mokrego chłodzenia koksu – obieg wody jest obiegiem zamkniętym, który jest zabezpieczony przed odprowadzaniem ścieków bezpośrednio do wód powierzchniowych i ziemi. W ww. układzie woda ze stawu gaszenia (żelbetowy szczelny zbiornik) używana jest do chłodzenia koksu, a następnie woda grawitacyjnie spływa ponownie do stawu szczelnymi, betonowymi kanałami. Natomiast całość wody procesowej na oddziale węglpochodnych kierowana jest szczelnymi rurociągami do oczyszczalni ścieków, gdzie woda, po oczyszczeniu, szczelnymi rurociągami uzupełnia staw gaszenia. W stawie gaszenia następuje mieszanie wód z gaszenia koksu ze ściekami oczyszczonymi w biologicznej oczyszczalni ścieków. Obieg uzupełniany jest wodą pitną i wodą ze studni głębinowej.

Woda gaśnicza uzupełniana jest ściekami oczyszczonymi do parametrów umożliwiających ich stosowanie w procesie gaszenia koksu.

3.2. Ścieki powstające na terenie Zakładu:

a) ścieki bytowe.

Ścieki bytowe z terenu Zakładu odprowadzane są do urządzeń kanalizacyjnych Bytomskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o. o. w Bytomiu (na podstawie zawartej umowy).

Ilość ścieków bytowych wprowadzanych do kanalizacji wynosi ok. 13,0 m³/d.

b) wody opadowe.

Wody opadowe i roztopowe z odwodnienia części dachów budynków i terenów utwardzonych Zakładu odprowadzane są do zbiornika bezodpływowego – stawu górnego i po zmieszaniu ze ściekami przemysłowymi odprowadzane są do stawu gaszenia i wykorzystywane w procesie gaszenia koksu.

Maksymalny spływ wód opadowych i roztopowych wynosi ok. 34,88 dm³/s.

Średnioroczny spływ wód opadowych wynosi ok. 1877,96 m³/rok.

c) ścieki przemysłowe.

Ścieki przemysłowe powstające na terenie Zakładu, krążą w obiegu otwartym i wykorzystywane są w procesie gaszenia koksu.

Ścieki przemysłowe stanowią mieszaninę:

- wody pogażowej (amoniakalnej), powstającej w wyniku kondensacji pary wodnej z gazu koksowniczego w czasie jego ochładzania, pochodzącej z wilgoci surowcowej i pirogennej węgla wsadowego,
- ścieków z mycia posadzek, aparatury i urządzeń i odwadniania tac,
- wód pochłoniczych z chłodzenia łożysk,
- ścieków ze zmiękczałni wody,
- ścieków z odmulania i odsalania kotła.

Ścieki z chłodzenia łożysk i z kotłowni odprowadzane są do zbiornika bezodpływowego tj. stawu górnego, a następnie kierowane są do stawu gaszenia, do którego również odprowadzane są pozostałe ścieki koksownicze. W stawie gaszenia ścieki te uzupełniane są czystą wodą wodociągową i wykorzystywane w procesie gaszenia koksu.

W obiegu mokrego gaszenia koksu wykorzystywane są oczyszczone ścieki (do oczyszczalni kierowana jest woda pogażowa oraz kanalizacyjna z oddziałów węglpochodnych i oczyszczalni oraz wody opadowe z terenów utwardzonych, gdzie jest możliwe ich odprowadzanie).

Ilość, stan i skład ścieków przemysłowych:

Ilość ścieków przemysłowych: ok. 236 m³/d.

Stan ścieków przemysłowych:

- temperatura
- odczyn pH.

Skład ścieków przemysłowych:

- chemiczne zapotrzebowanie tlenu (ChZT)
- biochemiczne zapotrzebowanie tlenu przez 5 dni (BOD₅)
- siarczki wolne
- tiocyjanki (SCN⁻)
- cyjanki (CN⁻) wolne
- wielopierścieniowe węglowodory aromatyczne (WWA)
- fenole
- azot ogólny."

IV. Część IV. „Warunki wytwarzania odpadów”, punkt 1. „Rodzaj i ilości odpadów dopuszczonych do wytworzenia w ciągu roku” otrzymuje brzmienie:

„1. Rodzaj i ilości odpadów przewidzianych do wytworzenia w ciągu roku.

A) Odpady niebezpieczne

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość [Mg/rok]
1.	13 02 05*	Mineralne oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe niezawierające związków chlorowcoorganicznych	1,500
2.	15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	0,200
3.	15 02 02*	Sorbenty, materiały filtracyjne (w tym filtry olejowe nieujęte w innych grupach), tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (np.: PCB)	0,500
4.	16 01 07*	Filtry olejowe	0,020
5.	16 02 13*	Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	0,250
6.	16 05 06*	Chemikalia laboratoryjne i analityczne (np. odczynniki chemiczne) zawierające substancje niebezpieczne, w tym mieszaniny chemikaliów analitycznych i laboratoryjnych	0,200
7.	16 06 01*	Baterie i akumulatory ołowiowe	0,500
8.	16 11 05*	Okładziny piecowe i materiały ogniotrwałe z procesów niemetallurgicznych zawierające substancje niebezpieczne	100,00
9.	17 02 04*	Odpad) drewna, szkła i tworzyw sztucznych zawierające lub zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (podkłady kolejowe)	2,000

B) Odpady inne niż niebezpieczne

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość [Mg/rok]
1.	07 02 80	Odpady z przemysłu gumowego i produkcji gumy	7,000
2.	12 01 01	Odpady z toczenia i piłowania żelaza oraz jego stopów	2,000
3.	12 01 03	Odpady z oczenia i piłowania metali nieżelaznych	0,200
4.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,050
5.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,100
6.	15 01 03	Opakowania z drewna	0,050
7.	16 01 03	Zużyte opony	0,400
8.	16 01 17	Metale żelazne	100,000
9.	16 01 18	Metale nieżelazne	0,500
10.	16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	0,500
11.	16 02 16	Elementy usunięte ze zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	0,350
12.	17 02 01	Drewno	0,300
13.	17 04 01	Miedź, brąz, mosiądz	0,100
14.	17 04 02	Aluminium	0,100
15.	17 04 05	Żelazo i stal	300,000

V. Część IV. „Warunki wytwarzania odpadów”, punkt 4.: „Warunki przeciwpożarowe wynikające z operatu przeciwpożarowego” otrzymuje brzmienie:

„4.: Warunki przeciwpożarowe wynikające z operatu przeciwpożarowego

Podmiot ma obowiązek przestrzegania obowiązujących przepisów, w tym w szczególności warunków przeciwpożarowych, które zawarte zostały w dokumentacji pn. „Operat Przeciwpowozarowy dla obiektów KOKSOWNIA BYTOM Sp. z o. o. 41-905 Bytom, ul. Konstytucji 61” opracowanym przez rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych legitymującego się uprawnieniem KGPSP nr 424/2000, uzgodnionym z Komendantem Miejskim Państwowej Straży Pożarnej w Bytomiu postanowieniem z 27 czerwca 2023 roku (znak: MZ.5268.5.2023).”

VI. Pozostałe zapisy decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne:

Decyzją z 30 kwietnia 2007 r. znak: ŚR-III-6618/PZ/148/9/07 Wojewoda Śląski udzielił pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji koksu, zlokalizowanej w Bytomiu przy ul. Konstytucji 61.

Decyzja ta została następnie zmieniona decyzjami:

- 1) Marszałka Województwa Śląskiego: nr 3336/OS/2011 z dnia 15 listopada 2011 r.;
- 2) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1056/OS/2014 z dnia 29 maja 2014 r.;
- 3) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2385/OS/2014 z dnia 24 listopada 2014 r.;
- 4) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1691/OS/2016 z dnia 2 sierpnia 2016 r.;
- 5) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2582/OS/2018 z dnia 24 sierpnia 2018 r.;
- 6) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2795/OS/2020 z dnia 23 października 2020 r.;
- 7) Marszałka Województwa Śląskiego nr 1086/OS/2022 z dnia 16 marca 2022 r.;
- 8) Marszałka Województwa Śląskiego nr 2245/OE/2022 z dnia 28 czerwca 2022 r.

W dniu 12 września 2022 roku, Marszałek Województwa Śląskiego otrzymał wniosek Pełnomocnika Strony o zmianę warunków ww. pozwolenia zintegrowanego.

W treści wniosku Pełnomocnik Strony wskazał, że konieczność zmiany pozwolenia związana jest:

- ze zmianą nazwy Spółki i dokonaniem wpisem z dnia 1 lipca 2022 roku przez Sąd Rejonowy Katowice Wschód w Katowicach;
- z aktualizacją warunków eksploatacyjnych w gospodarce wodno-ściekowej;
- ze względu na wprowadzenie zwiększonej kontroli dostarczanego węgla, niezbędnego do produkcji koksu.

Pełnomocnik Strony w załączeniu do wniosku przedłożył wymagane informacje i materiały, w tym :

- 1) zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2556, dalej: ustawa POŚ);
- 2) informację o tytule prawnym do instalacji, o którym mowa w art. 184 ust. 2 pkt 3 ustawy POŚ.

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z ust. 1 pkt 3 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 16 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 poz. 1839).

Po dokonaniu wstępnej analizy podania organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ;
- 2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ;
- 3) wnioskowana zmiana nie stanowi istotnej zmiany instalacji, rozumianej jako zmiana sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowa, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 3 pkt 7 ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania administracyjnego

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.),

dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na adres pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl.

Marszałek Województwa Śląskiego prowadząc postępowanie dotyczące zmiany pozwolenia zintegrowanego wezwał Pełnomocnika Strony do złożenia wyjaśnień i uzupełnień pismami z dnia: 19 września 2022 roku znak pisma:OE-PZ.KW-000450/22, 23 stycznia 2023 roku znak pisma: OE-PZ.KW-000104/23, 10 marca 2023 roku znak pisma:OE-PZ.KW-000492/23, 13 kwietnia 2023 roku znak pisma:OE-PZ.KW-000732/23 oraz 16 maja 2023 roku znak pisma:OE-PZ.KW-000947/23.

Pełnomocnik Strony złożył wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego wniosku pismami z dnia: 2 listopada 2023 roku, 6 lutego 2023 roku, 28 marca 2023 roku, 28 kwietnia 2023 roku, 4 lipca 2023 roku.

W toku przedmiotowego postępowania, zgodnie z art. 183c ust. 1 oraz ust. 2 ustawy POŚ, pismem z dnia 10 lipca 2023 roku znak pisma: OE-PZ.KW-001231/23 Marszałek Województwa Śląskiego wystąpił do Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Bytomiu o przeprowadzenie kontroli przedmiotowej instalacji, w tym miejsc magazynowania odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacie przeciwpożarowym, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 699 z późn. zm., dalej: ustawa o odpadach), oraz w postanowieniu, o którym mowa w art. 42 ust. 4c tej ustawy.

W odpowiedzi na powyższe, Komendant Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Bytomiu w postanowieniu z 20 lipca 2023 roku znak: MZ.5268.5.2023.MW pozytywnie zaopiniował spełnienie wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej na terenie Koksowni Bytom Sp. z o.o. oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej zawartymi

w operacie przeciwpożarowym uzgodnionym postanowieniem Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Bytomiu znak MZ.5268.5.2023 z dnia 27 czerwca 2023 roku.

Pismem z dnia 31 lipca 2023 roku znak: OE-PZ.KW-001341/23 organ, zgodnie z art. 10 § 1 KPA, zawiadomił Pełnomocnika Strony, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia. Strona nie wniosła uwag do sprawy we wskazanym terminie.

III. Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, „*Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie*” (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób

wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: *Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego*, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowane wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie

w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na

środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;

- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych,
o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1-3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Definicja legalna instalacji komunalnej znajduje się z kolei w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach. Zgodnie z tym przepisem, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy POŚ, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;

- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Pełnomocnika Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian pozwolenia zintegrowanego, w części:

- I. Rodzaj i parametry instalacji;
- II. Gospodarka wodno-ściekowa;
- III. Gospodarka odpadami;

Dokonane niniejszą decyzją zmiany warunków pozwolenia zintegrowanego odnoszą się do następujących zagadnień:

1. Kwestie ogólne;
2. Gospodarka wodno-ściekowa;
3. Gospodarka odpadami.

Ad. 1

W wyniku analizy merytorycznej organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmiany pozwolenia zintegrowanego w zakresie prowadzącego instalację.

Zgodnie z art. 189 ust. 1 ustawy POŚ podmiot, który staje się prowadzącym instalację lub jej oznaczoną część, przejmuje prawa i obowiązki wynikające z pozwoleń dotyczących tej instalacji lub jej oznaczonej części. W myśl natomiast art. 189 ust. 2 podmiot, o którym mowa w ust. 1, występuje niezwłocznie z wnioskiem o zmianę pozwoleń w zakresie oznaczenia prowadzącego instalację. W związku z powyższym oraz w związku z ustaleniem, że aktualnie prowadzącym instalację jest Koksownia Bytom Sp. z o.o., Strona, wystąpiła z wnioskiem o zmianę pozwolenia zintegrowanego w zakresie oznaczenia prowadzącego instalację.

Ad. 2

Pełnomocnik Koksowni Bytom Sp. z o.o. wystąpił z wnioskiem o zmianę treści pozwolenia zintegrowanego w części dotyczącej zaopatrzenia zakładu w wodę ze względu na to, że obecnie zakład nie pobiera wody z sieci wodociągowej Górnośląskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów w Katowicach.

Ad. 3

Zmiana w zakresie gospodarki odpadami wynika z wprowadzenia zwiększonej kontroli dostarczanego węgla, niezbędnego do produkcji koksu, a także zwiększonej kontroli wyprodukowanego koksu.

W związku z powyższym wzrosła liczba wykonywanych analiz laboratoryjnych, a tym samym zwiększy się ilość produkowanych odpadów, takich jak:

- opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone,
- sorbenty, materiały filtracyjne (w tym filtry olejowe nieujęte w innych grupach), tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (np. PCB) opakowania po czynnikach laboratoryjnych,
- chemikalia laboratoryjne i analityczne (np. odczynniki chemiczne zawierające substancje niebezpieczne, w tym mieszaniny chemikaliów analitycznych i laboratoryjnych),
- baterie i akumulatory ołowiowe.

Zgodnie z wprowadzonym przez ustawodawcę obowiązkiem kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części, w tym miejsc magazynowania odpadów przez Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, w zakresie spełnienia wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej, zmieniony został operat przeciwpożarowy, sporządzony przez rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych. Ilość odpadów i sposób magazynowania spełniają obecnie warunki określone w operacie przeciwpożarowym (zatwierdzonym postanowieniem Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Bytomiu znak MZ.5268.5.2023 z czerwca 2023 r.), którego zgodność z przepisami przeciwpożarowymi została zatwierdzona podczas przeprowadzonej przez Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Bytomiu kontroli miejsc magazynowania, terenu obiektu eksploatowanego przez KOKSOWNIĘ BYTOM Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu przy ul. Konstytucji 61 (znak: MZ.5268.5.2023.MW z dnia 20 lipca 2023 r.).

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym organ zważył, co następuje.

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a KPA, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Podpisano: Z upoważnienia Marszałka Województwa Śląskiego;

Leszek Kulesza; Kierownik

Referat ds. pozwoleń zintegrowanych

Departament Ochrony Środowiska, Ekologii i Opłat Środowiskowych (OE)