

Katowice, 28 sierpnia 2023 r.
znak sprawy: OE-PZ.7222.167.2022
znak decyzji: OE-PZ.KW-001464/23
za dowodem doręczenia

Decyzja nr 3104/OE/2023

Organ wydający: Marszałek Województwa Śląskiego

w sprawie wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego

na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) oraz na podstawie art. 181 ust. 1 pkt. 1, 183 ust. 1, 184 ust. 1, art. 192, art. 211, art. 214 ust. 5 i 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.)

po rozpoznaniu wniosku Strony z dnia 28 czerwca 2022 r.

Orzekam

zmienić warunki pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Śląskiego Nr 2449/OS/2008 z dnia 9 września 2008 r. (z późn. zm.) dla instalacji pn.: „Stacja Utylizacji Emulsji Olejowych”, zlokalizowanej w Bielsku-Białej, ul. Bestwińska 63, dla której prowadzącym instalację jest AQUA S.A. z siedzibą w Bielsku-Białej przy ul. 1 Maja 23 (NIP: 547-008-36-58, REGON: 002393877), w następujący sposób:

I. W części I decyzji „I. Rodzaj i parametry instalacji”, punkt „3. Charakterystyka techniczna” otrzymuje brzmienie:

„3. Charakterystyka techniczna

Dostarczone do przetwarzania odpady są kierowane do żelbetowego zewnętrznego zbiornika pomiarowego (obiekt nr 1 – pojemność 7m³), gdzie prowadzony jest proces ich przetworzenia poprzez poddanie ich procesowi sączenia na sicie. Następnie, kierowane są bezpośrednio rurociągiem do trójkomorowego zewnętrznego szczelnego żelbetowego zbiornika retencyjnego (obiekty nr 2, 3 i 4 – pojemności kolejno 30, 15 i 15 m³), gdzie w oczekiwaniu na przyjęcie do procesu obróbki fizyczno-chemicznej w zbiornikach reakcji, podlegają procesowi sedymentacji. Nadmiar przyjętych do przetwarzania odpadów, które nie mieszczą się w zbiornikach retencyjnych, magazynowany jest w zbiorniku rezerwowym (obiekt nr 12 – pojemność 5,6 m³).

Przetwarzanie dostarczanych odpadów odbywa się metodą fizyko-chemiczną. Ze zbiorników retencyjnych odpady pompowane są do trzech zbiorników reakcji (obiekty nr 5, 6 i 7 –

pojemności kolejno 6, 6 i 4,5 m³), gdzie ogrzewane są do temperatury ok. 80°C. Przed rozpoczęciem ogrzewania, do zbiornika reakcji, napełnionego emulsją surową, dodaje się stężonego kwasu siarkowego H₂SO₄, w ilości od 3 do 5 kg/m³ emulsji. Emulsja w zbiornikach reakcji jest podgrzewana za pomocą pary wodnej. Podczas ogrzewania, emulsja jest mieszana za pomocą pompy. Pod koniec ogrzewania (jeśli jest to konieczne) dodaje się siarczan magnezu, w ilości około 2-5 kg/m³ emulsji. Tak przygotowaną emulsję pozostawia się na okres od 6 do 12 godzin w celu oddzielenia fazy wodnej i olejowej.

W trakcie rozdziału faz wydzielony olej wypływa na powierzchnię fazy wodnej, która pozostaje na dnie zbiornika. Faza wodna jako ścieki przemysłowe odprowadzana jest najpierw do zbiornika pośredniego (obiekt nr 14 - pojemność 2,8 m³), skąd jest kierowana na wymienniki ciepła. Po przejściu przez wymiennik ciepła i oddaniu części ciepła emulsji surowej, która w tym samym czasie jest pompowana przez wymienniki ciepła do zbiorników reakcji, ścieki przemysłowe są kierowane do kanału ściekowego oczyszczalni. Ścieki przemysłowe ze względu na użyty wcześniej kwas, charakteryzują się niskim pH (~2,6) oraz wysokim ChZT (~6 000 mg/l).

Uzyskany olej odprowadzany jest do zbiornika pośredniego oleju (obiekt nr 9 – pojemność 2 m³), gdzie dodatkowo poddawany jest procesowi ostatecznej sedymentacji. Olej wytworzony w wyniku przetwarzania odpadów na instalacji, odprowadzany jest do czterech zbiorników oleju (obiekty nr 8, 10, 11 i 13 - pojemności kolejno 6, 7, 7 i 20 m³).

Zbiorniki oleju, znajdujące się pod wiatą (obiekty nr 10 i 11), umieszczone są na betonowej misie szczelnej, w której znajduje się kratka ściekowa, odprowadzająca ewentualne odpady do wewnętrznego systemu kanalizacyjnego, połączonego ze zbiornikami retencyjnymi. Kratki ściekowe znajdują się także na hali, pod każdym zbiornikiem reakcji oraz pod zbiornikiem oleju (obiekt nr 8). Zbiornik oleju (obiekt nr 13) umieszczony jest na betonowej misie szczelnej, która ograniczy awaryjne rozprzestrzenienie się oleju.

Szlamy, powstające w wyniku sączenia dostarczanych odpadów na sicie, gromadzone są w szczelnych beczkach (obiekt nr 15 – pojemność łączna 1,6m³), po czym przekazywane są uprawnionym odbiorcom. Osad gromadzący się na dnie zbiorników retencyjnych, zbiorników reakcyjnych oraz zbiorników oleju przekazywany jest firmom zajmującym się przetwarzaniem tego typu odpadów.

Dodatkowe urządzenia i instalacje

Emulsja w zbiornikach reakcji jest podgrzewana za pomocą pary, która jest wytwarzana przez wytwornice pary i rozprowadzana przez instalację parową (rury stalowe, o średnicach 50 mm i 80 mm, zawory stalowe i żeliwne) do węzownic pary, zamontowanych w zbiornikach reakcji. Wytwornice pary są urządzeniami podlegającymi dozorowi technicznemu. Są one zamontowane w osobnych kotłowniach.

Woda dostarczana do wytwornic jest uprzednio zmiękczona. Do zmiękczenia wody służy zmiękcacz jonowo wymienny, zainstalowany w osobnym pomieszczeniu. Ponieważ zmiękcacz wody jest czuły na spadki ciśnienia wody z sieci, został zastosowany hydrofor, który także podlega dozorowi technicznemu. Do zmiękczenia wody używa się soli tabletkowanej.

Stężony kwas siarkowy jest magazynowany w pojemniku, o objętości 1 m³. Dozowany jest bezkontaktowo, za pomocą zamontowanej na pojemniku pompy i kwasoodpornej instalacji, która łączy pojemnik kwasu ze zbiornikami reakcji.

Instalacja doprowadzająca emulsję surową do zbiorników reakcji składa się z rur stalowych o średnicy 50 mm i dwóch pomp surowców P1 i P2.

Transport oleju, wytworzonego w wyniku przetwarzania odpadów do zbiorników oleju odbywa się za pośrednictwem rur stalowych, o średnicach 50 mm i 80 mm, zaworów żeliwnych oraz pompy oleju PO.

Instalacja fazy wodnej składa się z rur ze stali kwasoodpornej, o średnicach 80, 60, 50 i 40 mm, 2 pomp P3 i P4 oraz poliestrowego zbiornika pośredniego.

Stacja jest wyposażona w instalację wentylacyjną mechaniczną (nad każdym zbiornikiem reakcji jest wentylator), która ma na celu odprowadzenie na zewnątrz hali zanieczyszczeń powstających przy obróbce ścieków emulsyjnych. Wentylacja mechaniczna jest uruchamiana każdorazowo przed wejściem obsługi do pomieszczenia stacji. Wentylatory zamontowane w okapach nad zbiornikami reakcji są uruchamiane w momencie rozpoczęcia procesu obróbki ścieków w zbiorniku."

II. W części III decyzji „III. Warunki wprowadzania do środowiska substancji lub energii i wymagane działania w tym środki techniczne mające na celu zapobieganie i ograniczanie emisji”, w punkcie „4. Warunki wytwarzania odpadów”, podpunkt „4.1. Rodzaj i ilość odpadów przewidzianych do wytwarzania w ciągu roku” otrzymuje brzmienie:

„4.1. Rodzaj i ilość odpadów przewidzianych do wytwarzania w ciągu roku

W wyniku prowadzonej przez „AQUA” S.A. działalności w instalacji pn.: „Stacja Utylizacji Emulsji Olejowych” zlokalizowanej na terenie Oczyszczalni Ścieków Komorowice będą powstawały następujące ilości odpadów:

Odpady niebezpieczne			
Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadu przewidziana do wytworzenia w ciągu roku [Mg]
1.	12 01 07*	Odpadowe oleje mineralne z obróbki metali niezawierające chlorowców (z wyłączeniem emulsji i roztworów)	25
2.	12 01 14*	Szlamy z obróbki metali zawierające substancje niebezpieczne	10
3.	13 01 13'	Inne oleje hydrauliczne	25
4.	13 02 08'	Inne oleje, silnikowe, przekładniowe i smarowe	350
5.	13 05 02*	Szlamy z odwadniania olejów w separatorach	30
6.	15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	0,1
7.	15 02 02'	Sorbenty, materiały filtracyjne (w tym filtry olejowe nieujęte w innych grupach), tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (np. PCB)	0,01
8.	16 02 13'	Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	0,01

Odpady inne niż niebezpieczne			
Lp.	Kod	Rodzaj odpadu	Ilość odpadu

	odpadu		przewidziana do wytworzenia w ciągu roku [Mg]
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,15
2.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,05
3.	16 01 17	Metale żelazne	0,8
4.	16 01 18	Metale nieżelazne	0,1
5.	16 06 05	Inne baterie i akumulatory	0,005

”

- III. **W części IV decyzji: „IV. Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów”, w punkcie „1. Rodzaj i ilość odpadów przewidzianych do przetwarzania i powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku” podpunkt „1.1. Do odzysku polegającego na prowadzeniu rozdziału odpadów na fazy „olej” – „ciecz” będą przyjmowane następujące rodzaje odpadów w ilościach określonych w poniższej tabeli” otrzymuje brzmienie:**

„1.1. Do odzysku polegającego na prowadzeniu rozdziału odpadów na fazy „olej” – „ciecz” będą przyjmowane następujące rodzaje odpadów w ilościach określonych w poniższej tabeli:

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu przewidzianego do przetwarzania	Ilość odpadu przewidziana do przetwarzania [Mg/rok]
1.	07 01 01*	Wody popłuczne i ługi macierzyste	100
2.	07 01 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	2 000
3.	07 02 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	100
4.	07 03 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	100
5.	07 06 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	150
6.	07 07 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	100
7.	11 01 13*	Odpady z odtłuszczania zawierające substancje niebezpieczne	3 500
8.	12 01 09*	Odpadowe emulsje i roztwory z obróbki metali nie zawierające chlorowców	8 000
9.	12 01 10*	Syntetyczne oleje z obróbki metali	100
10.	12 03 01*	Wodne ciecze myjące	3 500
11.	12 03 02*	Odpady z odtłuszczania parą	100
12.	13 01 05*	Emulsje olejowe nie zawierające związków chlorowcoorganicznych	2 000
13.	13 02 08*	Inne oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe	150
14.	13 05 07*	Zaolejona woda z odwodnienia olejów w separatorach	1 500
15.	13 08 02*	Inne emulsje	200
16.	19 08 10*	Tłuszcze i mieszaniny olejów z separacji olej/woda inne niż wymienione w 19 08 09	100

- IV. W części IV decyzji: „IV. Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów”, w punkcie „5. Określenie maksymalnych mas odpadów, największych mas odpadów oraz całkowitej pojemności instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów”, podpunkt „5.1. Maksymalne masy poszczególnych rodzajów odpadów oraz maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku winny być zgodne z poniższą tabelą” otrzymuje brzmienie:

„5.1. Maksymalne masy poszczególnych rodzajów odpadów oraz maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku winny być zgodne z poniższą tabelą:

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Maksymalna masa odpadów magazynowanych w tym samym czasie [Mg]	Maksymalna masa odpadów magazynowanych w okresie roku [Mg]
1.	07 01 01*	Wody popłuczne i ługi macierzyste	5,6	100
2.	07 01 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	5,6	1 400
3.	07 02 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	5,6	100
4.	07 03 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	5,6	100
5.	07 06 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	5,6	150
6.	07 07 04*	Inne rozpuszczalniki organiczne, roztwory z przemysłu i ciecze macierzyste	5,6	100
7.	11 01 13*	Odpady z odtłuszczania zawierające substancje niebezpieczne	5,6	1 400
8.	12 01 09*	Odpadowe emulsje i roztwory z obróbki metali niezawierające chlorowców	5,6	1 400
9.	12 01 10*	Syntetyczne oleje z obróbki metali	5,6	100
10.	12 03 01*	Wodne ciecze myjące	5,6	1 400
11.	12 03 02*	Odpady z odtłuszczania parą	5,6	100
12.	13 01 05*	Emulsje olejowe niezawierające związków chlorowcoorganicznych	5,6	1 400
13.	13 02 08*	Inne oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe	5,6	150
14.	13 05 07*	Zaolejona woda z odwadniania	5,6	1 400

		olejów w separatorach		
15.	13 08 02*	Inne emulsje	5,6	200
16.	19 08 10*	Tłuszcze i mieszaniny olejów z separacji olej/woda inne niż wymienione w 19 08 09	5,6	100
Maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów magazynowanych odpadów			5,6	1 400

”

V. W części IV decyzji: „IV. Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie przetwarzania odpadów” punkt „6. Wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów” otrzymuje brzmienie:

„6. Wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów

Podmiot ma obowiązek przestrzegania obowiązujących przepisów i warunków ochrony przeciwpożarowej, które zawarte zostały w opracowaniu pn. „Operat przeciwpożarowy dla budynku stacji emulsji olejowych na terenie Oczyszczalni Ścieków Komorowice w Bielsku-Białej ul. Bestwińska 63, dz. Nr 584/24” opracowany dla firmy AQUA S.A. Bielsko-Biała, ul. 1 Maja 23, sporządzonym w maju 2023 r., uzgodniony przez Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku-Białej postanowieniem z dnia 16 czerwca 2023 r. znak: MZ.5268.34.2023.MJ.

Instalacje, budynki, miejsca przeznaczone do magazynowania odpadów muszą być wyposażane, użytkowane i zarządzane w sposób ograniczający możliwość powstania pożaru, a w szczególności powinny:

- a) posiadać odpowiednie wyjścia ewakuacyjne,
- b) posiadać odpowiednie środki gaśnicze,
- c) mieć zapewnioną odpowiednią ilość wody do zewnętrznego gaszenia pożaru,
- d) mieć zapewniony wewnętrzny układ dróg komunikacyjnych, zapewniających dojazd dla pojazdów straży pożarnej,
- e) zapewnić zgodny z wdrożonymi procedurami sposób postępowania z odpadami.”

VI. Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne

Marszałek Województwa Śląskiego decyzją z 9 września 2008 r. Nr 2449/OS/2008 udzielił Spółce AQUA S.A. z siedzibą w Bielsku-Białej przy ul. 1 Maja 23, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji pn.: „Stacja Utylizacji Emulsji Olejowych”, zlokalizowanej w Bielsku-Białej, ul. Bestwińska 63. Decyzja ta została następnie zmieniona decyzjami Marszałka Województwa Śląskiego: z dnia 10 października 2014 r. Nr 2009/OS/2014, z dnia 18 listopada 2014 r. Nr 2348/OS/2014, z dnia 2 stycznia 2017 r. Nr 161/OS/2017, z dnia 18 czerwca 2020 r. Nr 1567/OS/2020 oraz z dnia 11 października 2021 r. Nr 3478/OS/2021.

Pismem z dnia 28 czerwca 2022 r. Spółka AQUA S.A., wystąpiła z wnioskiem o zmianę pozwolenia zintegrowanego, w zakresie dostosowania pozwolenia zintegrowanego do zaistniałych zmian w instalacji m.in.:

- opisu procesu technologii,
- urządzeń wykorzystywanych w procesie,
- zwiększenie ilości wytwarzanego odpadu o kodzie 12 01 14*,
- dodania nowego odpadu o kodzie 13 02 08* do odpadów przetwarzanych na instalacji.

Przedmiotowa instalacja kwalifikuje się do rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, zgodnie z ust. 5 pkt. 1 lit. b załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 poz. 1169), a także do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z

§ 2 ust.1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 1839 ze zm.). Zatem zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm., zwanej dalej: ustawa POŚ) Marszałek Województwa Śląskiego jest organem właściwym do podjęcia decyzji w przedmiotowej sprawie.

Po przeanalizowaniu wniosku, Marszałek Województwa Śląskiego, stwierdził, że wnioskowana zmiana pozwolenia nie jest istotną zmianą sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudową w ramach art. 3 pkt 7 ustawy POŚ.

II. Przebieg postępowania administracyjnego

Strona w załączeniu do wniosku przedłożyła wymagane informacje i materiały, w tym zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy POŚ.

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego (wraz z uzupełnieniami) w wersji elektronicznej, został przesłany Ministrowi Klimatu i Środowiska na adres pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl.

Marszałek Województwa Śląskiego prowadząc postępowanie dotyczące zmiany pozwolenia zintegrowanego wezwał Stronę do złożenia wyjaśnień i uzupełnień pismami z dnia: 6 lipca 2022 r., 5 sierpnia 2022 r., 10 stycznia 2023 r. i 31 stycznia 2023 r.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego Strona złożyła wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego wniosku pismami z dnia: 18 lipca 2022 r., 18 sierpnia 2022 r., 20 stycznia 2023 r. i 20 czerwca 2023 r.

Pismem z 20 czerwca 2023 r. Spółka przedłożyła zaktualizowany operat przeciwpożarowy sporządzony w maju 2023 r. Wobec tego, w toku przedmiotowego postępowania, zgodnie z art. 183 c ust. 1 oraz ust. 2 ustawy POŚ, pismem z 23 czerwca 2023 r. Marszałek Województwa Śląskiego wystąpił do Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku-Białej o przeprowadzenie kontroli przedmiotowej instalacji, w tym miejsc magazynowania odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacie przeciwpożarowym, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, oraz w postanowieniu, o którym mowa w art. 42 ust. 4c tej ustawy.

W odpowiedzi na powyższe, Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku-Białej w postanowieniu z 21 lipca 2023 r. znak: MZ.52805.25.2023.MJ pozytywnie zaopiniował spełnienie wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej zawartymi w operacie przeciwpożarowym dla budynku stacji emulsji olejowych na terenie Oczyszczalni Ścieków Komorowice w Bielsku-Białej ul. Bestwińska 63, dz. Nr 584/24 opracowanym dla firmy AQUA S.A. Bielsko-Biała, ul. 1 Maja 23, który został uzgodniony postanowieniem z 16 czerwca 2023 r. znak: MZ.5268.34.2023.MJ.

Pismem z 10 sierpnia 2023 r. organ, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Nie wniesiono uwag do sprawy we wskazanym terminie.

III. Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane.

Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, *„Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie”* (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18). Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki – to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ).

Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (tak: *POŚ. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego*, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych. Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały

enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie

z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10).

Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1 w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1;
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1-3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Definicja legalna instalacji komunalnej znajduje się z kolei w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach. Zgodnie z tym przepisem, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której

mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy POŚ, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub

- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ.

Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 KPA. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 KPA (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r., sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi, że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków. Zgodnie natomiast z art. 163 KPA, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Oprócz tego należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami;
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 KPA, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe

W wyniku analizy merytorycznej treści podania oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego, pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ przychylił się do wniosku Strony i niniejszą decyzją dokonał zmian pozwolenia zintegrowanego:

W zakresie prowadzonej działalności i charakterystyki technicznej instalacji:

Dokonano zmian w pierwszej części pozwolenia poprzez uaktualnienie zapisów punktu 3. decyzji, dotyczącego charakterystyki technicznej instalacji.

W zakresie gospodarki odpadami:

Dokonano zmian w zakresie przetwarzanych odpadów w związku z eksploatacją instalacji, poprzez dodanie odpadu o kodzie 13 02 08*, a także zwiększono ilość odpadu o kodzie 12 01 14* przewidzianego do wytworzenia w ciągu roku.

Jak wynika z wniosku strony, dodanie nowego odpadu, o kodzie 13 02 08* spowodowane jest zapotrzebowaniem Klientów na przekazanie tego typu odpadu do instalacji. Po wprowadzeniu systemu BDO wzrosło zapotrzebowanie na przekazywanie uprawnionym jednostkom poszczególnych odpadów i pojawiły się pytania o możliwość przyjęcia na stacji opadów dotąd nie przyjmowanych i nie objętych pozwoleniem zintegrowanym.

Instalacja jest przygotowana do przetwarzania tego typu odpadu, ponieważ odpad ten jest bardzo zbliżony jakościowo i charakterystyką do przyjmowanych do tej pory emulsji, jedyną różnicą będzie większa zawartość fazy olejowej niż jest to w emulsji.

Przyjęcie do przetwarzania odpadu o kodzie 13 02 08* nie zwiększy ilości łącznej odpadów przetwarzanych na instalacji, określonej aktualnie na 12 000 Mg/rok. Nowy odpad będzie przyjmowany do przetworzenia zamiennie z dotychczasowymi odpadami, bez zmiany ilości łącznej dla całej instalacji.

Zabezpieczenie roszczeń w kwocie w formie depozytu zostało wpłacone w terminie na odrębny rachunek bankowy wskazany w postanowieniu Marszałka Województwa Śląskiego nr 312/OS/2020 z dnia 18.05.2020 r. Depozyt ten stanowi zabezpieczenie, o którym mowa w art. 48a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r o odpadach (t.j. Dz. U. 2022, poz. 699 z późn. zm). Wysokość zabezpieczenia roszczeń nie ulegnie zmianie, ponieważ nie zmieniła się największa masa odpadów, stanowiąca podstawę do wyliczenia powyższej opłaty.

W związku z dodaniem do opadów magazynowanych odpadu o kodzie 13 02 08* należało zaktualizować operat przeciwpożarowy. Wobec tego w trakcie trwania postępowania, Strona przedłożyła nowy operat przeciwpożarowy, zawierający warunki ochrony przeciwpożarowej dla magazynowania odpadów dla budynku stacji emulsji olejowych na terenie Oczyszczalni Ścieków Komorowice w Bielsku-Białej ul. Bestwińska 63, dz. Nr 584/24 opracowanym dla firmy AQUA S.A. Bielsko-Biała, ul. 1 Maja 23, wykonany przez rzeczoznawcę (nr upr.) do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, który został uzgodniony postanowieniem z 16 czerwca 2023 r. znak: MZ.5268.34.2023.MJ.

Przedstawiony wniosek, wraz z przedłożonymi wyjaśnieniami i uzupełnieniami, spełnia wymagania formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ, mające związek z planowanymi zmianami.

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym organ zważył, co następuje.

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wnioskowane zmiany są zgodne z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, stronie służy odwołanie od niniejszej decyzji do Ministra właściwego do spraw klimatu i środowiska, które wnosi się za pośrednictwem organu, który ją wydał, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z upoważnienia Marszałka Województwa

Leszek Kulesza

Kierownik

Referat ds. pozwoleń zintegrowanych

Przedłożono dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 1005,50 PLN. Opłaty dokonano na konto Urzędu Miejskiego w Katowicach.