

Załącznik do Uchwały nr 625/493/VI/2024
Zarządu Województwa Śląskiego
z dnia 14.03.2024 r.

UCHWAŁA NR VI/...../...../2024
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO
z dnia2024 r.

w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych z tytułu przewozu osób, zabranych ze sobą do przewozu rzeczy i zwierząt oraz wysokości opłaty manipulacyjnej w odniesieniu do wojewódzkiego regularnego przewozu osób w transporcie kolejowym

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094, z późn. zm.), art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo Przewozowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 8, z późn. zm.).

Sejmik Województwa Śląskiego
uchwala:

§ 1.

Uchwała określa:

- 1) sposób ustalania wysokości opłat dodatkowych pobieranych w przypadku:
 - a) braku odpowiedniego dokumentu przewozu,
 - b) braku ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu,
 - c) niezapłacenia należności za zabrane ze sobą do środka przewozu rzeczy lub zwierzęta albo naruszenia przepisów o ich przewozie,
 - d) spowodowania, bez uzasadnionej przyczyny, zatrzymania lub zmiany trasy środka transportu,
- 2) sposób ustalania wysokości opłaty manipulacyjnej
- w odniesieniu do wojewódzkiego regularnego przewozu osób w transporcie kolejowym.

§ 2.

Wysokość opłaty dodatkowej ustala się, biorąc za podstawę cenę najtańszego biletu jednorazowego normalnego stosowaną przez danego przewoźnika, w następujący sposób:

- 1) jako 50-krotność tej ceny - za przejazd bez odpowiedniego dokumentu przewozu;
- 2) jako 40-krotność tej ceny - za przejazd bez ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu;
- 3) jako 20-krotność tej ceny - za naruszenie przepisów o przewozie rzeczy i zwierząt, a w szczególności za zabrane ze sobą do środka transportu:
 - a) rzeczy lub zwierzęta, za których przewóz taryfa przewiduje opłaty - bez odpowiedniego dokumentu przewozu,
 - b) rzeczy wyłączone z przewozu albo rzeczy dopuszczone do przewozu na warunkach szczególnych - bez zachowania tych warunków,
- 4) jako 150-krotność tej ceny - za spowodowanie przez podróżnego zatrzymania lub zmiany trasy środka transportu bez uzasadnionej przyczyny.

§ 3.

Opłatę manipulacyjną ustala się, uwzględniając ponoszone przez przewoźnika koszty czynności związanych ze zwrotem albo umorzeniem opłaty dodatkowej, w wysokości nie wyższej niż 10 % tej opłaty, ustalonej w sposób określony w § 2.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Śląskiego.

§ 5.

Traci moc uchwała nr IV/13/3/2011 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 12 września 2011 r. w sprawie określenia sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w odniesieniu do wojewódzkiego regularnego przewozu osób realizowanego przez Koleje Śląskie Sp. z o.o.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Uzasadnienie
do projektu uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego
w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych z tytułu przewozu osób,
zabranych ze sobą do przewozu rzeczy i zwierząt oraz wysokości opłaty manipulacyjnej
w odniesieniu do wojewódzkiego regularnego przewozu osób w transporcie kolejowym

Ministerstwo Infrastruktury we współpracy z Polskimi Kolejami Państwowymi S.A. przygotowało wspólną ofertę taryfową dla wszystkich przewoźników kolejowych na terenie Polski. Zgodnie z jej głównym założeniem, odpłatność za podróż z dowolnej stacji A do dowolnej stacji B na terenie kraju wynikać ma z jednej wspólnej taryfy (bez względu na liczbę przesiadek i operatorów realizujących przewóz). W dniu 11 września 2018 r. uchwałą nr 2102/285/V/2018 Zarząd Województwa Śląskiego wyraził zgodę na przystąpienie przez operatorów świadczących usługi publicznego transportu zbiorowego na terenie województwa śląskiego (Koleje Śląskie Sp. z o.o., Przewozy Regionalne sp. z o.o.) do projektu Wspólny Bilet. W/w taryfa (cennik) dla sprawnego realizowania przewozów w ramach projektu Wspólny Bilet musi być jednakowa dla wszystkich Przewoźników. Jednym z elementów w/w taryfy (cennika) jest zestawienie opłat dodatkowych oraz manipulacyjnych, których sposób ustalania w związku z art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8, z późn. zm.) należy do kompetencji Sejmiku Województwa Śląskiego. Pismem z dnia 29 grudnia 2023 r. nr HH.633.2.2023.3(KW05384/23) Spółka Koleje Śląskie Sp. z o.o. poinformowała, że w wyniku uzgodnień wszystkich przewoźników (uczestników projektu pn. Wspólny Bilet) wprowadzono zmianę nr 17 do Zasad i Warunków stosowania Wspólnego Biletu (ZW-WB), która obejmowała korektę cennika bazowego ZW-WB, a także związaną z tym wysokość opłat dodatkowych.

Mając na uwadze powyższe, Uchwałą nr VI/65/5/2024 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 stycznia 2024 r. zatwierdzono zmiany dotyczące opłat dodatkowych w odniesieniu do przewozów kolejowych realizowanych na zlecenie Województwa Śląskiego wynikających z wprowadzenia zmiany nr 17 do taryfy (cennika) oferty o zasięgu krajowym pod nazwą Wspólny Bilet.

Pismem NPII.4131.1.126.2024 z dnia 20 lutego 2024 r. Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego do tut. Urzędu wpłynęło Zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/65/5/2024 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 stycznia 2024 r. w sprawie zatwierdzenia zmian dotyczących opłat dodatkowych w odniesieniu do przewozów kolejowych realizowanych na zlecenie Województwa Śląskiego wynikających z wprowadzenia zmiany nr 17 do taryfy (cennika) oferty o zasięgu krajowym pod nazwą Wspólny Bilet, w całości, jako sprzecznej z art. 34a ust. 2 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8 z późn. zm.) oraz z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) Uzasadnieniem wszczęcia postępowania nadzorczego był między innymi zarzut, iż przedmiotowa uchwała nie realizuje prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 34a ust. 2 Prawo przewozowe, zastosowania w ww. akcie wysokości opłat dodatkowych w postaci konkretnych kwot, zamiast określenia sposobu ich ustalenia.

Pismem NPII.4131.1.126.2024 z dnia 23 lutego 2024 r. Wojewoda Śląski wydał Rozstrzygnięcie nadzorcze, w którym stwierdził nieważność uchwały Nr VI/65/5/2024 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 stycznia 2024 r. w całości, jako sprzecznej z art. 34a ust. 2 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8 z późn. zm.) oraz z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.)

Województwo jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego w tym transportu kolejowego na obszarze swojego działania. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy o publicznym

transporcie zbiorowym (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 2778 z późn. zm.), organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega między innymi na „ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (...)”. W związku z powyższym dnia 12 września 2011 r. Sejmik Województwa Śląskiego Uchwałą nr IV/13/3/2011 określił sposób ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w odniesieniu do wojewódzkiego regularnego przewozu osób realizowanego przez Koleje Śląskie Sp. z o.o. (uchwała ta dotyczy ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w odniesieniu tylko do Kolei Śląskich Sp. z o.o.

Mając na uwadze fakt, iż Organ nadzorczy stwierdził nieważność uchwały Nr VI/65/5/2024 dotyczącej Taryfy „Wspólny Bilet”, a obecnie obowiązująca uchwała nr IV/13/3/2011 w swym zakresie nie obejmuje ww. taryfy, Departament Transportu Publicznego proponuje podjęcie Uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego w ***sprawie sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych z tytułu przewozu osób, zabranych ze sobą do przewozu rzeczy i zwierząt oraz wysokości opłaty manipulacyjnej w odniesieniu do wojewódzkiego regularnego przewozu osób w transporcie kolejowym***. Uchwała ta zastąpi uchwałę nr IV/13/3/2011 i będzie regulować sposób ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej w odniesieniu do wszystkich przewoźników kolejowych realizujących przewozy na zlecenie województwa śląskiego.

W związku z powyższym podjęcie przez Sejmik Województwa Śląskiego przedstawionej uchwały jest uzasadnione.