



Katowice, 21.06.2024 r.
OR-OL.1710.2.2024
OR-OL.KW-00107/24

Pan
Mariusz Marquardt
p.o. Dyrektora
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Katowicach

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

ul. Ligonia 46
40-037 Katowice

TELEFON +48 32 20 78 290

marszal@slaskie.pl
slaskie.pl

Szanowny Panie Dyrektorze,

stosownie do art. 62 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli przesyłam informację o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 25 marca 2024 r. z kontroli pn.: „P/24/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. – wykorzystanie dotacji celowej z budżetu państwa na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące organizowania, finansowania i zapewnienia warunków do odbywania przez lekarzy stażu podyplomowego”.

Uwaga 1. NIK zwraca uwagę na potrzebę niezwłocznego podejmowania działań w celu zapewnienia terminowego regulowania zobowiązań wobec podmiotów prowadzących staż podyplomowy.

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego (dalej: Urząd) na bieżąco podejmuje działania w celu zapewnienia terminowego regulowania zobowiązań wobec podmiotów prowadzących staż podyplomowy na każdym etapie. Należy podkreślić, iż proces aneksowania umowy zawartej pomiędzy Wojewodą Śląskim a Marszałkiem Województwa Śląskiego jest czasochłonny, z powodu konieczności uzyskania opinii Prokuratury Generalnej w Warszawie oraz zgody Zarządu Województwa Śląskiego na podpisanie aneksu do umowy.

Dyrekcja Departamentu Nadzoru Podmiotów Leczniczych i Ochrony Zdrowia tut. Urzędu (dalej: Departament NZ) dnia 27.05.2024 r. wystąpiła pismem nr NZ-SP-ZS.9052.1.2024, NZ-SP.KW-00172/24 do Wydziału Zdrowia Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach z prośbą o zwiększenie budżetu na rok 2024 poprzez aneksowanie umowy. Informacja o niedoborze środków finansowych w 2024 r. na pokrycie kosztów realizacji zadania zleconego, związana jest z zaplanowaną od 1 lipca 2024 r. przez Ministerstwo Zdrowia podwyżką zasadniczego wynagrodzenia miesięcznego dla lekarzy i lekarzy dentystów.

W tut. Urzędzie obowiązuje zarządzenie nr 29/24 Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 22 kwietnia 2024 r. w sprawie *przyjęcia instrukcji obiegu i kontroli dokumentów finansowo - księgowych w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego*.

Pracownicy Departamentu NZ, Departamentu Finansowego (dalej: FN) oraz Departamentu Księgowości, zgodnie z ww. instrukcją, dokonując weryfikacji i potwierdzenia zasadności zwrotu poniesionych kosztów przez podmioty realizujące staże, dokładają wszelkich starań do niezwłocznego podejmowania działań celem zapewnienia ciągłości płatności za bieżące faktury w ścisłej współpracy pomiędzy departamentami.

Uwaga 2. NIK zauważa konieczność zapewnienia pobierania na dochody własne Województwa Śląskiego 5,0 % kwoty uzyskanej z tytułu odsetek na rachunku bankowym od środków dotacji otrzymanej od Wojewody na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów.

Dyrekcja Departamentu NZ tut. Urzędu dnia 14.06.2024 r. zwróciła się do Wojewody Śląskiego pismem nr NZ-SP-ZS.9052.2.2024, NZ-SP.KW-00207/24 o zwrot 5% kwoty uzyskanej z tytułu odsetek za rok 2023 na rachunku bankowym od środków dotacji otrzymanej od Wojewody Śląskiego na sfinansowanie stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów, zgodnie z uwagami zamieszczonymi w wystąpieniu pokontrolnym NIK.

Należy podkreślić, że jeszcze w trakcie kontroli Delegatury NIK w Katowicach, dyrekcja Departamentu NZ wystąpiła z pismem nr NZ-SP-ZS.9052.1.2024, NZ-SP.KW-00041/24 z dnia 18.03.2024 r. do Wydziału Zdrowia Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach z prośbą o przygotowanie aneksu do Umowy nr 1/2024 z dnia 31.01.2024 r. w sprawie określenia wysokości środków na sfinansowanie w 2024 r. staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów oraz sposobu i trybu ich przekazywania i rozliczania zmieniającego zapisy dotyczące odsetek bankowych. Dyrektor Wydziału Zdrowia Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach pismem nr ZDV.3111.1.1.2024 z dnia 20.03.2024 r. poinformował tut. Urząd, iż rozpatrzy sprawę. Dnia 17.06.2024 r. Dyrekcja Departamentu NZ ponownie złożyła pismo w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim w Katowicach z prośbą o przygotowanie aneksu do ww. umowy. Do chwili sporządzenia niniejszej informacji, Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach nie udzielił odpowiedzi na złożone pisma.

Ponadto Departament FN tut. Urzędu pismem nr FN-RB.300.1.2024, FN-RB.KW-00007/24 z dnia 23.04.2024 r. zwrócił się do Ministerstwa Finansów o zajęcie stanowiska w powyższej sprawie. Dnia 7.06.2024 r. pismem nr FN-RB.300.1.2024, FN-RB.KW-0010/24 Departament FN skierował ponownie do Ministerstwa Finansów prośbę o jak najszybsze zajęcie stanowiska w tej sprawie, z uwagi na ważny interes Województwa. Do chwili sporządzenia niniejszej informacji, Ministerstwo Finansów nie udzieliło odpowiedzi.

Wniosek. NIK wnosi o zwrot dotacji (wraz z odsetkami naliczonymi stosownie do art. 169 ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) pobranej w 2023 r. na pokrycie kosztów obsługi zadania, w części dotyczącej stażystów, za których już pobrano w 2022 r. z tytułu kosztów obsługi zadania kwotę 123 zł określoną w art. 15i ust. 1 ustawy o zawodach lekarza.

Marszałek Województwa Śląskiego, wykonując czynności związane z obsługą stażu podyplomowego lekarzy i lekarzy dentystów, realizuje zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej, które finansowane jest ze środków budżetu państwa w każdym roku odbywania stażu podyplomowego przez lekarzy stażystów. W związku z tym koszty obsługi tego zadania również ponoszone są w każdym roku budżetowym, w którym zadanie jest realizowane i finansowane. Staż podyplomowy lekarza i lekarza dentysty, zgodnie z art. 15 ust. 7 i ust. 8 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty, nie może być krótszy niż 12 miesięcy i rozpoczyna się w dniu 1 marca albo w dniu 1 października każdego roku. Dyspozycja ustawowa, wskazująca minimalny okres trwania stażu podyplomowego, została doprecyzowana w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentysty, gdzie ustawodawca m.in. określił, iż staż podyplomowy lekarza trwa 13 miesięcy.

Przedstawione przez Delegaturę NIK w Katowicach w przedmiotowym wystąpieniu pokontrolnym zastrzeżenia polegające na dwukrotnym rozliczeniu kosztów obsługi staży podyplomowych w kwocie 123 zł na jednego stażystę w każdym roku budżetowym, stoi w sprzeczności do wyrażonej wprost przez samego ustawodawcę woli rozumienia tej regulacji. Ministerstwo Zdrowia w piśmie

nr BFR.844.1.2017.EŁ (1) z dnia 22.02.2017 r. /dokument został przekazany NIK podczas trwania kontroli/ skierowanym do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wskazało, iż: „kwota kosztów obsługi zadania zleconego marszałkowi województwa z zakresu administracji rządowej została ustalona ryczałtowo w wysokości 123,00 zł za każdego finansowanego w danym roku stażystę”. Podkreślić należy, iż w sytuacji, gdzie przepisy w rozporządzeniu nieprecyzyjnie określają stan faktyczny, to wytyczne czy też zalecenia Ministra Zdrowia przekazane formalnie pismem, stanowią dla Urzędów Marszałkowskich wskazówkę do podejmowania działania zgodnie z prawem.

Tut. Urząd zgadza się ze stanowiskiem sądów administracyjnych, które uznają, iż wystąpienia pokontrolne oraz uchwała komisji odwoławczej w sprawie zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego nie stanowią działań administracji publicznej, a jedynie etapy procesu kontrolnego wykonywanego przez konstytucyjnie ustanowiony naczelny organ kontroli. Według sądów administracyjnych wystąpienie pokontrolne nie ma charakteru rozstrzygnięcia administracyjnego, a stanowi jedynie wskazanie na nieprawidłowości i sposób ich usunięcia.

Wobec powyższego, Departament NZ zwrócił się z prośbą o opinię prawną do Departamentu Obsługi Prawnej i Nadzoru Właścicielskiego tut. Urzędu w następującej kwestii:

„Czy na podstawie Uchwały Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej Najwyższej Izbie Kontroli o nr KPK-KPO.441.66.2024 z dnia 27 maja 2024 r., Urząd Marszałkowski ma obowiązek dokonać zwrotu dotacji wraz z odsetkami naliczonymi stosownie do art. 169 ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych pobranej w 2023 r. na pokrycie kosztów obsługi zadania, w części dotyczącej stażystów, za których już pobrano w 2022 r. z tytułu kosztów obsługi zadania kwotę 123 zł określoną w art. 15i ust. 1 ustawy o zawodach lekarza, czy też powinien wstrzymać się i poczekać na decyzję Wojewody Śląskiego, jako dysponenta środków finansowych, który zadecyduje jako organ nadzorujący, o konieczności zwrotu dotacji wraz z odsetkami lub jego braku?”

W opinii prawnej wskazano, iż „NIK nie dysponuje środkami przymusu, które mogłyby doprowadzić do realizacji wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym i nie ma umocowania do stosowania w tym celu środków władczych. Bezpośrednie środki władcze, (..), posiada Wojewoda Śląski reprezentujący Skarb Państwa.” Sprawa dotycząca ewentualnego zwrotu dotacji z tytułu kosztów obsługi zadania określonego w art. 15i ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty, z uwagi na rozbieżności interpretacyjne powinna być niezwłocznie wyjaśniona z organem udzielającym dotacji, który ma umocowanie do stosowania środków władczych w niniejszej sprawie.

Powołując się na uzyskaną opinię prawną, Departament NZ zwrócił się pismem nr NZ-SP-ZS.9052.2.2024, NZ-SP.KW-00201/24 z dnia 13.06.2024 r. do Wojewody Śląskiego, jako organu nadzorującego, udzielającego dotacji Marszałkowi Województwa, o zajęcie stanowiska w rzeczonym sprawie i wydanie ostatecznej decyzji, czy Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego zobowiązany jest do zwrotu kwoty wymienionej w wystąpieniu pokontrolnym NIK. Do chwili sporządzenia niniejszej informacji, Wojewoda Śląski nie udzielił odpowiedzi na pismo.

Z poważaniem,

z up. Marszałka Województwa

Bartłomiej Sabat

Wicemarszałek Województwa Śląskiego

Załączniki – pisma przywołane w niniejszym piśmie:

- Załącznik nr 1 - Pismo nr NZ-SP-ZS.9052.1.2024, NZ-SP.KW-00041/24 z 18.03.2024 r.
- Załącznik nr 2 - Pismo nr ZDV.3111.1.1.2024 z 20.03.2024 r.
- Załącznik nr 3 - Pismo nr NZ-SP-ZS.9052.1.2024, NZ-SP.KW-00172/24 z 27.05.2024 r.
- Załącznik nr 4 - Pismo nr NZ-SP-ZS.9052.2.2024, NZ-SP.ZD-00141/24 z 10.06.2024 r.
- Załącznik nr 5 - Pismo nr KN-OP.084.153.2024, KN-OP.ZD-00275/24 z 13.06.2024 r.
- Załącznik nr 6 - Pismo nr NZ-SP-ZS.9052.2.2024, NZ-SP.KW-00201/24 z dnia 13.06.2024 r.
- Załącznik nr 7 - Pismo nr RKL.81221.52.2024.AC z 24.04.2024 r.
- Załącznik nr 8 - Pismo nr BFR.844.1.2017.EŁ(1)(1) z 22.02.2017 r.
- Załącznik nr 9 - Pismo nr FN-RB.300.1.2024, FN-RB.KW-00007/24 z 23.04.2024 r.
- Załącznik nr 10 - Pismo nr NZ-SP-ZS.9052.2.2024, NZ-SP.KW-00207/24 z 14.06.2024 r.

- Załącznik nr 11 - Pismo nr NZ-SP-ZS.9052.1.2024, NZ-SP.KW-00208/24 z 14.06.2024 r.
- Załącznik nr 12 - Pismo nr FN-RB.300.1.2024, FN-RB.KW-00010/24 z 7.06.2024 r.

Otrzymują: Adresat,
(do wiadomości) kopia a/a