

Katowice, 12 listopada 2024 r.
Nr sprawy: OE-WS-PZ.7222.39.2024
OE-PZ.7222.15.2022
OS-PZ.7222.102.2 020
Nr pisma: OE-WS-PZ.KW-00436/24
(za dowodem doręczenia)

Decyzja nr	3989/OE/2024
Organ wydający	Marszałek Województwa Śląskiego
W sprawie	wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego
Na podstawie	art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 572, dalej: Kpa) oraz na podstawie art. 180, art. 181 ust. 1 pkt. 1, art. 183 ust. 1, art. 184 ust. 1, art. 192, art. 201, art. 211, art. 214 ust. 5 oraz art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 54 ze zm., dalej: POŚ)
Po rozpoznaniu wniosku przedstawiciela spółki Huta Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A. z siedzibą w Miasteczku Śląskim	
orzekam:	
zmienić warunki pozwolenia zintegrowanego dla instalacji pn. Składowisko	

odpadów niebezpiecznych Huty Cynku Miasteczko Śląskie”, eksploatowanej przez spółkę Huta Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A. z siedzibą w Miasteczku Śląskim, przy ul. Hutniczej 17, w następujący sposób:

- I. W części III pozwolenia zintegrowanego, pn. **Warunki wprowadzania do środowiska substancji**,
w punkcie 1. **Gospodarka odpadami**

dodaje się punkt 4 o brzmieniu:

„4. Magazynowanie odpadów przewidywanych do przetwarzania

Odpady przewidziane do przetwarzania w procesie unieszkodliwiania (D5) oraz w procesie odzysku (R5) nie będą magazynowane. Odpady te będą w całości wykorzystywane na terenie składowiska odpadów niebezpiecznych Huty Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A., w celu ich unieszkodliwiania lub wykorzystania (odzysku) do budowy przegrody oddzielającej poszczególne pola i sektory, w ramach istniejących kwater składowiska lub warstw izolacyjnych (warstw przesypowych). Odpady pochodzą wyłącznie z procesów produkcyjnych, prowadzonych przez Hutę Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A.

4.1. Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna, łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie, oraz które mogą być magazynowane w okresie roku

Odpady nie są magazynowane na terenie składowiska odpadów niebezpiecznych Huty Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A.

4.2. Największa masa odpadów, która mogłaby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikająca z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów

Odpady nie są magazynowane na terenie składowiska odpadów niebezpiecznych Huty Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A.

4.3. Całkowita pojemność (wyrażona w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania

Odpady nie są magazynowane na terenie składowiska odpadów niebezpiecznych Huty Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A.”

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne

Podaniem z dnia 2 marca 2020 r., przedstawiciel spółki Huta Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A. z siedzibą w Miasteczku Śląskim, złożył wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego dla instalacji pn. „Sładowisko odpadów niebezpiecznych Huty Cynku Miasteczko Śląskie”, zlokalizowanej na terenie spółki Huta Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A. z siedzibą w Miasteczku Śląskim, przy ul. Hutniczej 17. W treści wniosku, przedstawiciel Spółki wskazał, że zmiana pozwolenia zintegrowanego, podyktowana jest koniecznością dostosowania do wymagań wynikających z art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.

Strona, w załączeniu do wniosku, przedłożyła wymagane informacje i materiały, tj.:

- 1) opracowanie pn. Opinia dotycząca palności odpadów wytwarzanych, a następnie przetwarzanych oraz zewnętrznych odpadów czasowo magazynowanych i przetwarzanych w procesach produkcji metali nieżelaznych z rud metali, koncentratów lub produktów odzysku w wyniku procesów metalurgicznych i chemicznych w Hucie Cynku „Miasteczko Śląskie”, zlokalizowanej w Miasteczku Śląskim, przy ul. Hutniczej 17,
- 2) opracowanie pn. Analiza konieczności sporządzenia raportu początkowego dla instalacji sładowiska odpadów niebezpiecznych Huty Cynku „Miasteczko Śląskie” S.A.,
- 3) zaświadczenia o niekaralności wszystkich osób uprawnionych do reprezentowania spółki, zgodnie z KRS, w myśl art. 184 ust. 4 pkt. 7 ustawy POŚ, wydane na wniosek, przez Biuro Informacyjne Krajowego Rejestru Karnego Ministerstwa Sprawiedliwości.

Przedmiotowa instalacja, zgodnie z brzmieniem punktu 5 podpunkt 4 załącznika rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 r. poz. 1169), kwalifikuje się do instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości. Wobec tego dla ww. instalacji wymagane było uzyskanie pozwolenia zintegrowanego, w trybie przepisów ustawy POŚ.

Przedmiotowe przedsięwzięcie, zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. 2019 r. poz. 1839 ze zm.), należało uznać za przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

Po dokonaniu wstępnej analizy wniosku, organ stwierdził, że:

- 1) jest właściwy do jego rozpoznania, zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy POŚ,

2) wniosek spełnia wymogi formalne, określone w art. 208 ustawy POŚ.

Mając powyższe na względzie, organ przystąpił do rozpatrzenia wniosku.

II. Przebieg postępowania administracyjnego

Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 1112), dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 209 ustawy POŚ, zapis wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego (wraz z uzupełnieniami), w wersji elektronicznej, został przesłany ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na adres email: pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl.

Zgodnie z art. 41a ust. 3 ustawy o odpadach, Marszałek Województwa Śląskiego, pismem z dnia 10 września 2020 r., zwrócił się do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach, o wydanie postanowienia w przedmiocie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska, po uprzednim przeprowadzeniu kontroli instalacji będącej przedmiotem wniosku, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzony proces przetwarzania odpadów lub zbierania odpadów, na podstawie art. 41a ust. 1 ww. ustawy o odpadach. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach, po przeprowadzeniu kontroli w zakresie wymaganym przepisami prawa, wydał postanowienie z dnia 8 października 2024 r., znak: DCI.7060.181.2020.WK, w którym stwierdził spełnianie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska w przedmiotowej instalacji.

Pismem z dnia 31 października 2024 r., Organ, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy Kpa, zawiadomił Stronę postępowania, że przed wydaniem decyzji ma prawo do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, w terminie siedmiu dni, licząc od dnia jego doręczenia.

III. Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 180 ustawy POŚ, eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane. Powyższy przepis ustanawia generalną zasadę, zgodnie z którą prowadzenie pewnego rodzaju działalności, powodującej określone skutki dla środowiska, wymaga uzyskania zgody organu administracji. Jak wskazuje NSA, „Obowiązek uzyskania pozwolenia jest konsekwencją przede wszystkim tego, że środowisko jest istotnym elementem procesów gospodarczych, w kontekście użytkowania jego zasobów oraz powodowania emisji, która może przekształcić się w zanieczyszczenie” (wyrok NSA z dnia 10 marca 2020 r., sygn. akt II OSK 1224/18).

Działalność, o której stanowi ww. przepis to eksploatacja instalacji, natomiast skutki - to emisja do środowiska substancji, które je zanieczyszczają. Nie każda jednak tego rodzaju działalność wymaga uzyskania pozwolenia. Zgoda organu jest bowiem konieczna wyłącznie wtedy, gdy ustawodawca, w sposób wyraźny, nałoży obowiązek jej otrzymania.

Pozwolenia, o których stanowi art. 180 ustawy POŚ są nazywane w doktrynie pozwoleniami emisyjnymi. Katalog tych pozwoleń został określony w art. 181 ust. 1 ustawy POŚ. Jednym z nich jest pozwolenie zintegrowane (art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy POŚ). Ideą pozwolenia zintegrowanego jest kompleksowe zarządzanie emisjami do środowiska. Ujmuje ono bowiem swoją treścią całość oddziaływań na środowisko i zastępuje wszelkie pozwolenia sektorowe i ewentualne inne decyzje o charakterze reglamentacyjnym, związane z ochroną środowiska, a wymagane w związku z eksploatacją określonych instalacji (Prawo Ochrony Środowiska. Komentarz, pod red. nauk. M. Górskiego, wyd. C.H. Beck, Legalis).

W myśl art. 201 ust. 1 ustawy POŚ, pozwolenia zintegrowane wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych.

Zgodnie natomiast z art. 201 ust. 2 ustawy POŚ, minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Jak wynika z powołanych przepisów, uzyskanie pozwolenia zintegrowanego jest konieczne wyłącznie w przypadku prowadzenia ściśle określonych instalacji, tj. tylko takich, które zostały enumeratywnie wskazane w ww. rozporządzeniu wykonawczym. Aktualnie katalog takich instalacji określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 r. poz. 1169).

Innymi słowy, jeżeli dany podmiot zamierza eksploatować instalację, która wpisuje się w katalog, określony w rozporządzeniu, ma obowiązek uzyskać pozwolenie zintegrowane (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 443/19). Co ważne, pozwolenie zintegrowane, mimo że – w istocie rzeczy – zastępuje tzw. pozwolenia sektorowe (por. art. 182 i art. 211 ust. 1 ustawy POŚ), to nie może być przez nie zastępowane (analogicznie: wyrok WSA w Lublinie z dnia 13 września 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 205/10). Pozwolenie zintegrowane wydaje, w drodze decyzji, na wniosek prowadzącego instalację, organ ochrony środowiska (art. 183 ust. 1

w zw. z art. 184 ust. 1 ustawy POŚ).

System organów ochrony środowiska został określony w art. 376 i nast. ustawy POŚ. Jak wynika z art. 376 pkt 2b ustawy POŚ, jednym z organów ochrony środowiska jest marszałek województwa. Jego kompetencje określa art. 378 ust. 2a ustawy POŚ. Zgodnie z tym przepisem, marszałek województwa jest właściwy w sprawach:

- 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
- 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1,
- 3) pozwolenia na wytwarzanie odpadów i pozwolenia zintegrowanego dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach,
- 4) o których mowa w art. 237 i art. 362 ust. 1-3, w zakresie dróg innych niż autostrady i drogi ekspresowe, usytuowanych w miastach na prawach powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że marszałek województwa jest właściwy do udzielania tylko niektórych pozwoleń zintegrowanych. Instalacja będąca przedmiotem takiego pozwolenia musi stanowić bowiem albo przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko albo być instalacją komunalną, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach. Katalog przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839).

Treść pozwolenia zintegrowanego wyznacza zasadniczo art. 211 ust. 1 ustawy POŚ, wskazując, że pozwolenie zintegrowane spełnia wymagania określone dla pozwoleń, o których mowa w art. 181 ust. 1 pkt 2 i 4 (tj. pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów), pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód oraz pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dodatkowe elementy pozwolenia zintegrowanego zostały określone w art. 211 ust. 3-9 ustawy POŚ, a także w art. 202 ust. 1-6 ustawy POŚ. Pozwolenia zintegrowane wydawane są, co do zasady, na czas nieoznaczony (art. 188 ust. 1 ustawy POŚ). Trzeba jednak zauważyć, że dotyczą one instalacji, które są cały czas eksploatowane oraz zmieniają się w czasie. Stąd też ustawodawca przewidział możliwość zmiany pozwoleń zintegrowanych, odstępując tym samym od ogólnej zasady trwałości decyzji administracyjnych, określonej w art. 16 ustawy Kpa. Podstawą dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego są zasadniczo przepisy art. 192 ustawy POŚ w zw. z art. 163 ustawy Kpa (analogicznie: wyrok NSA z dnia 19 września 2019 r. sygn. akt: II OSK 821/18). Pierwszy z tych przepisów stanowi,

że przepisy o wydawaniu pozwolenia stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany jego warunków.

Zgodnie natomiast z art. 163 ustawy Kpa, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne. Oprócz tego, należy zwrócić uwagę na art. 214 ust. 4 i ust. 5 ustawy POŚ, zgodnie z którymi:

- wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiera dane, o których mowa w art. 184 i art. 208, mające związek z planowanymi zmianami,
- decyzja o zmianie pozwolenia zintegrowanego określa wymagania, o których mowa w art. 188 i art. 211, mające związek z planowanymi zmianami.

Przepisy te, korespondując z powołanymi wyżej art. 192 ustawy POŚ oraz art. 163 ustawy Kpa, precyzyjnie określają, zarówno zakres wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego, jak i treść decyzji o zmianie takiego pozwolenia.

Biorąc zatem pod uwagę:

- rodzaj instalacji, będącej przedmiotem wniosku;
- zakres przedmiotowy wniosku;

organ stwierdza, że przedmiotowy wniosek należy rozpoznać w oparciu o wyżej wskazane przepisy.

IV. Uzasadnienie szczegółowe

W wyniku analizy merytorycznej treści wniosku oraz zgromadzonego w sprawie całokształtu materiału dowodowego pod kątem zgodności z przepisami prawa materialnego w zakresie ochrony środowiska, organ, niniejszą decyzją dokonał aktualizacji treści pozwolenia zintegrowanego w części III pn. Warunki wprowadzania do środowiska substancji i energii, poprzez uwzględnienie punktów wynikających z art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Marszałek Województwa Śląskiego, przeprowadził procedurę wynikającą z przepisów ustawy o odpadach, i wykazał co następuje:

W związku z tym, że odpady przewidziane do przetwarzania w procesie unieszkodliwiania (D5) oraz w procesie odzysku (R5) nie będą magazynowane, zgodnie z art. 104 ustawy o odpadach, w niniejszej decyzji nie określono miejsc i sposobów magazynowania odpadów.

Odstąpiono również od określenia wymagań, wynikających z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, o których mowa jest w art. 43 ust. 2 pkt. 7b ustawy o odpadach, gdyż odpady przeznaczone do unieszkodliwiania (D5) i przetwarzania (R5), zgodnie z załączoną opinią rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, należą do kategorii odpadów niepalnych.

Odstąpiono również od ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, na podstawie art. 125 ustawy o odpadach.

Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym, organ zważył, co następuje:

W stanie faktycznym sprawy, biorąc pod uwagę przepisy prawa materialnego, zaistniała konieczność zmiany udzielonego pozwolenia zintegrowanego. Strona przedłożyła podanie w tym zakresie, które spełnia wymogi formalne. Po zbadaniu podania organ stwierdził, że wniosek jest zgodny z przepisami szczególnymi, dotyczącymi ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Eksploracja instalacji powinna być realizowana zgodnie z warunkami określonymi w pozwoleniu zintegrowanym, a także zgodnie z przepisami obowiązującego prawa.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 ustawy Kpa, od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Śląskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy Kpa, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Przedłożono dowód wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 1005,50 PLN.
Opłaty dokonano na konto Urzędu Miasta w Katowicach.

Z up. Marszałka Województwa Śląskiego
Ewa Owczarek-Nowak
Dyrektor Departamentu Środowiska
Ekologii i Opłat Środowiskowych